

ПРАВОВОЙ СТАТУС ФИЛИАЛА ПРЕДПРИЯТИЯ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Институт экономико-правовых исследований НАН Украины

В последнее время очень актуализировался вопрос распределении полномочий государственных органов и органов местного самоуправления, что связано с преобладающей замкнутостью финансовых потоков на центр с ущербным влиянием этих процессов на динамику развития экономических регионов. Один из механизмов узурпации финансовых потоков столицы Украины строится на особенностях правового положения филиалов и действующему законодательству. Практика изобилует примерами, когда бывшие самостоятельные крупнейшие предприятия того или иного региона низводятся в статус обособленных структурных подразделений (филиалов новоявленных компаний “офисного типа”, преуспевших в технологиях передела собственности, которые, как правило, расположены в столице, куда и перераспределяются финансовые потоки. В результате жители того или иного региона (территориальные громады) лишаются той или иной доли финансового обеспечения региона, где наиболее показательным является соответствующее уменьшение налоговых поступлений. Не смотря на то, что филиалы по закону состоят на налоговом учете по своему местонахождению и уплачивают налоги на результаты своей деятельности сами либо же при уплате консолидированного налога перечисления в местные бюджеты осуществляет центральный офис, существуют ряд внутренних механизмов перераспределения доходов от деятельности между предприятием и его филиалом. Движение денежных средств, движение товарно-материальных ценностей между головным предприятием и филиалом не влияет на их валовые расходы и валовой доход, поскольку такие операции не могут быть расценены как продажа с позиций Закона «О налогообложении прибыли предприятий» от 22.05.1997 г. № 283/97-ВР [1]. Являясь единым юридическим лицом, заключать договоры гражданско-правового характера между собой они не могут. По той же причине невозможен и переход права собственности на товарно-материальные ценности [2, с. 41]. Можно представить, к примеру, сложность положения города, в котором на правах филиала окажется градообразующее предприятие, реализацию произведенной продукции которого осуществляет головное предприятие. Тем не менее, предприятие, находящееся в той или иной местности, пользуется местными ресурсами, и не должно быть индифферентным к местным интересам.

В Конституции Украины (ст. 1) закреплено, что Украина - суверенное и независимое, демократическое, социальное, правовое

государство [3]. Становление в Украине такого государства предполагает формирование гражданского общества, то есть общества развитой культуры общественного диалога. В Конституции содержатся прямые указания на самостоятельное и независимое от государства существование отдельных институтов гражданского общества. В их числе местное самоуправление (ст. 7, раздел XI), оно самостоятельно и не входит в систему органов государственной власти. В практическом аспекте речь идет об определении обязанностей и ответственности государства перед личностью при помощи, в том числе, такого института, как местное самоуправление, а с другой — формировании гарантий от произвола государства в лице его органов. В качестве такой гарантии от концентрации неограниченных полномочий, четкого разграничения сфер компетенции и ответственности рассматривается разделение властей.

Надо сказать, что государство обладает монополией на публичную политическую власть, система сдержек и противовесов в реализации которой опирается на разделение законодательной, исполнительной и судебной власти (ст.6 Конституции). Но публичная экономическая власть, во-первых, не является обязательной монополией государства, во-вторых, для обеспечения демократического режима ее осуществления также нуждается в системе сдержек и противовесов, что может быть обеспечено разделением ее между государственными органами и органами местного самоуправления. Поэтому оптимальное распределение полномочий социально-экономического характера между государственными органами и органами местного самоуправления различных уровней имеет важное значение для реализации получившей закрепление в нашей Конституции идеи гражданского общества.

Задача принимаемого на основе Конституции законодательства состоит в том, чтобы обеспечить с помощью правовых средств условия для становления гражданского общества и реализации прав и свобод человека и гражданина, его свободы, благополучия.

В обеспечение такого института гражданского общества, как местное самоуправление, представляется необходимым:

1. Провести градацию филиалов по объему их правоспособности на:

филиалы со статусом обособленных структурных подразделений, не обладающих самостоятельностью;

филиалы со статусом самостоятельных обособленных структурных подразделений.

2. Предусмотреть относительно филиалов, расположенных на территории иной территориальной громады, чем та, на территории которой расположено предприятие, создавшее филиал, правовой статус самостоятельных обособленных структурных подразделений.

Принципиальная возможность такого подхода подтверждается

существованием подобного зарубежного опыта.

Так, структурные единицы (обособленные подразделения, в т.ч. филиалы) по законодательству ЕС и международным налоговым соглашениям являются самостоятельными субъектами хозяйственных отношений [4, с. 197]. При этом обособленное подразделение определяется географически, в частности, проводится разграничение между местными, региональными, национальными территориями (районами, участками). Местный уровень означает территорию, соответствующую «наименьшей административной территории»: «commune/gemeente» в Бельгии; «kommune» в Дании; «Gemeinde» в Германии; «demos» или «koinotis» в Греции; «município» в Испании; «commune» во Франции, «DED/ward» в Ирландии; «comune» в Италии, «commune» в Люксембурге, «gemeente» в Нидерландах, «concelho» в Португалии и т. п. [5].

Литература:

1. Про оподаткування прибутку підприємств: Закон України в ред. від 22.05.97 р. № 283/97-ВР // Урядовий кур'єр, 1997, Об, 12.06.97, № 105-106.
2. Бойцова М. Все о деятельности филиалов: от создания до ликвидации.- 2-е изд., перераб. и доп.- Х.: Фактор, 2005. - 200 с.
3. Конституція України: прийнята 28 червня 1996 р. // Відомості Верховної Ради України. - 1996. - № 30. - Ст. 141.
4. Хозяйственное право Украины: Учебник / Под ред. А. В. Васильева, О.П. Подцерковного. - Х.: 000 „Одиссей”, 2005.-464 с.
5. On the statistical units for the observation and analysis of the production System in the Community: Council Régulation (EEC) No 696/93 of 15 March 1993, // Official Journal L 076,30.03.93. - P. 1-11.