

Грудницкая С.Н. , К.юрид.н.
*Институт экономико-правовых исследований
НАН Украины*

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ

Актуальные проблемы проведения инновационной и инвестиционной политики Украины необходимо решать в контексте общих проблем правового обеспечения формирования и реализации государственной социально-экономической политики. Конструктивное решение нужно искать, прежде всего, в плоскости правового статуса субъектов хозяйствования. Кем и как определяются пути и способы решения стоящих проблем экономической политики - это вопрос, имеющий определяющее значение.

В настоящее время является признанной как в научном плане, так и законодательно квалификация центральных государственных органов и органов местного самоуправления как участников организационно-хозяйственных отношений, осуществляющих регулирование хозяйственной деятельности на территории страны, региона, города и т.д. Вместе с тем Хозяйственный кодекс оставляет за пределами своего регулирования хозяйственные отношения с участием территориальных громад, также как и Украинского народа, что неоправданно. В настоящее время назрела необходимость расширения сферы регулирования Хозяйственного кодекса за счет вовлечения в сферу хозяйственно-правового регулирования оставшихся за пределами кодекса малоисследованных хозяйственных отношений общественного (публичного) характера. **И** в первую очередь, обращает на себя внимание сфера местного самоуправления, субъекты которого имеют многоаспектный статус, в т.ч. фактический статус субъекта хозяйствования.

Украинский народ имеет сложную консолидированную структуру, включающую, с одной стороны, индивиды и социальные общности, с другой - территориальные громады различных уровней. Хозяйствование Украинского народа, территориальных громад и их органов подразумевает хозяйственное обеспечение функционирования многоуровневого публичного хозяйства - народного, региональную, местного - с целью удовлетворения нужд народа Украины в целом или отдельной громады

о сути, территориальные публичные объединения граждан в виде территориальных громад различных уровней и Украинского народа во главе являются правосубъектными публичными хозяйственными организациями без прав юридического лица, от имени которых действуют соответственно органы местного самоуправления и центральные государственные органы. Этот их статус требует закрепления в Хозяйственном кодексе Украины.

Системно-структурная организация Украинского народа позволяет объяснить происхождение регулирующих полномочий его органов - как центральных государственных органов, так и органов местного самоуправления, обосновать субъективное право Украинского народа и территориальных громад в лице их органов на регулирование деятельности входящих в их состав подсистем. Проистекает это право из хозяйственно-правового статуса территориальных публичных образований как субъектов хозяйствования, который требует закрепления в Хозяйственном кодексе Украины с одновременным уточнением понятия субъекта хозяйствования.

Большое практическое значение имеет определение областных, районных советов как органов территориальной громады второго уровня, что позволяет поднять на новый уровень их статус и решать общие задачи комплексного социально-экономического развития регионов.

В настоящее время подготовлен законопроект изменений в Конституцию Украины, в частности предлагается ч.3 ст.142 Конституции в законопроекте дополнить предложением: "Законом определяется минимальная доля налогов и сборов, которые направляются на формирование доходов местных бюджетов". Указанное положение потребует дальнейшей разработки его в законодательстве. Целесообразно выделить критерий разграничения хозяйственных полномочий государственных органов и органов местного самоуправления - хозяйственная самостоятельность, подразумевающая, в том числе, самофинансирование территориальной громады того или иного уровня, Украинского народа как самостоятельных субъектов хозяйствования. Так же, как и потребительская корзина для граждан, должны быть гарантированы необходимые и достаточные для самообеспечения громад местные бюджеты, с учетом чего и должен разрабатываться государственный бюджет.

Хозяйственная самостоятельность публичных субъектов хозяйствования предполагает публично-договорное согласование направлений и форм реализации государственной социально-экономической политики, в том числе инновационной и инвестиционной, между указанными органами. Это обеспечит как согласование территориальной и отраслевой (реализуемой центральными госорганами) экономической политики, так и дифференцированный подход к правовому регулированию хозяйствования на отдельных территориях и в отраслях.