

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА КАК АГРАРНО-ПРАВОВОЙ КАТЕГОРИИ

Т. В. Курман, кандидат юридических наук

Национальный юридический университет имени Ярослава Мудрого

Построение в Украине рыночной экономики с присущим ей разнообразием форм хозяйствования невозможно без надлежащего функционирования аграрного сектора производства, являющегося одной из важнейших отраслей экономики. Приоритетность развития сельского хозяйства и сельских территорий в целом обуславливается исключительным значением и незаменимостью производимой им продукции в жизнедеятельности человека и общества, в обеспечении продовольственной безопасности государства, а также необходимостью возрождения крестьянства как носителя национальной украинской идентичности.

В современных условиях господствующей в мире становится парадигма устойчивого развития, как основа экономики развития или т.н. «зеленой экономики». Данная концепция, охватывая три составные: производственную (экономическую), социальную и экологическую, – становится основным направлением как международно-правового, так и национального регулирования во всех сферах жизнедеятельности человека. Представляется, что и развитие сельских территорий, и, в частности, сельскохозяйственного производства в Украине должны базироваться именно на этой концепции.

Обеспечение устойчивого развития сельскохозяйственного производства, в частности, правовыми средствами, приобретает особую актуальность как для Украины, так и для других государств. Ведь в условиях глобализации национальные экономики становятся взаимозависимыми и взаимодействующими элементами мировой экономической системы с общими закономерностями развития. Это связано с прогнозируемыми проблемами глобального характера – продовольственной, экологической, энергетической, и требует осуществления соответствующих мероприятий со стороны каждого государства. Одним из таких мероприятий в современных условиях видится правовое обеспечение устойчивого развития сельскохозяйственного производства.

В соответствии со ст. 404 Соглашения об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, с другой стороны, утвержденного Законом Украины от 16 сентября 2014 г., сотрудничество в сфере сельского хозяйства и развития сельских территорий охватывает, кроме прочего, такие сферы, как стимулирование современного и устойчивого сельскохозяйственного производства, с учетом необходимости защиты окружающей среды и животных; повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной отрасли; содействие инновациям; поощрение политики качества сельскохозяйственной продукции; а также обмен знаниями и лучшими практиками относительно политики развития сельских территорий с целью содействия экономическому благосостоянию сельских громад.

Устойчивое развитие сельскохозяйственного производства предлагаем понимать как стабильный процесс прогрессивных целенаправленных изменений на основе достижений науки и техники в агросфере при ведении сельскохозяйствен-

ного производства в направлении, обеспечивающем успешное ее функционирование в интересах нынешнего и будущего поколений людей.

Из предложенного определения устойчивого развития сельскохозяйственно-го производства как аграрно – правовой категории можно выделить его признаки. Первый признак состоит в том, что устойчивое развитие сельскохозяйственного производства – это стабильный, устойчивый процесс. «Устойчивость» здесь проявляется и как стойкость, т. е. способность сохранять равновесие, и как стабильность, т. е. способность поддерживать стабильные темпы развития сельскохозяйственного производства.

Во-вторых, это процесс целенаправленных прогрессивных изменений. Среди целей устойчивого развития сельскохозяйственного производства можно выделить глобальные и текущие цели. Глобальная цель – это сохранение биосферы в целом и, в том числе, такой ее составляющей, как агросфера, в состоянии, обеспечивающем успешное их функционирование в интересах нынешнего и будущего поколений людей. Среди текущих целей – обеспечение продовольственной безопасности государства, охрана и экологически сбалансированное использование природных ресурсов (земель сельскохозяйственного назначения, вод, лесов и т. п.) в процессе сельскохозяйственного производства, экологически безопасное хозяйствование в агросфере, создание благоприятных условий для здоровья человека, сохранения и восстановления окружающей природной среды и природно-ресурсного потенциала сельскохозяйственного производства, удовлетворение потребностей населения в качественных и безопасных продуктах питания растительного и животного происхождения и др. При этом речь идет именно о прогрессивных изменениях как элементе устойчивого развития.

В-третьих, основой указанных изменений выступают достижения науки и техники, т.е. результаты научно-технического прогресса в разных сферах: инновационной, агрономической, ветеринарной, технической, экономической, экологической и др. (внедрение в процесс сельскохозяйственного производства новейших экологонаправленных, природо-, энерго- и ресурсосберегающих, безотходных или малоотходных технологий, развитие органического сельского хозяйства, активизация разработок экологических инноваций (с высокой степенью экологичности и экономической эффективности)). В соответствии с положениями раздела 3 Закона Украины от 21 декабря 2010 г. «Про Основные начала (стратегию) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года» к стратегическим целям и задачам государственной политики в сельском хозяйстве отнесено создание условий для широкого внедрения экологически ориентированных и органических технологий ведения сельского хозяйства и двукратного увеличения площадей их использования до 2020 года.

В-четвертых, указанные изменения происходят в агросфере при ведении сельскохозяйственного производства. Представляется, что агросфера – это сложная аграрно-правовая категория, лежащая в основе предмета аграрного права и включающая следующие элементы: а) объекты аграрных правоотношений (культурные растения, сельскохозяйственные животные, обработанный грунт под сельскохозяйственные культуры); б) определенный круг их субъектов – сельское

население в лице физических лиц, которые могут работать в сельскохозяйственных предприятиях по трудовому договору, быть членами или участниками таких предприятий или заниматься ведением личного крестьянского хозяйства; в) сферу реализации аграрных прав и обязанностей, а значит и возникновения, изменения и прекращения аграрных правоотношений – сельские территории, сельскохозяйственное производство и т.п.

Пятый признак устойчивого развития сельскохозяйственного производства состоит в том, что при выборе оптимальной стратегии ведения сельскохозяйственной деятельности в агросфере следует исходить из интересов как нынешних, так и будущих поколений людей, а не только из предпринимательской цели – получения максимальной прибыли, к которой стремится каждый хозяйствующий субъект, в том числе и в сфере сельскохозяйственного производства.

Обеспечение организационно-правовыми и экономическими средствами устойчивого развития сельскохозяйственного производства позволит увеличить объемы производства продукции растениеводства, животноводства, аквакультуры, лесного хозяйства, повысить ее качество и безопасность, а следовательно, и ее конкурентоспособность как на внутреннем, так и на международном уровне. Кроме того, устойчивое развитие сельскохозяйственного производства будет способствовать сохранению благоприятной среды для жизнедеятельности населения Украины, в том числе и для будущих поколений, уменьшению и предотвращению деградации земель, сохранению биологического многообразия, поддержанию экологического равновесия. При этом, как представляется, решение проблемы обеспечения устойчивого развития сельскохозяйственного производства требует комплексного, системного подхода, использования совокупности организационно-правовых, экономико-правовых, управленческих и социальных мер, что, для начала, должно найти закрепление в Концепции устойчивого развития сельскохозяйственного производства в Украине.

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
КАФЕДРА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
И АГРАРНОГО ПРАВА ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
РАЗВИТИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО, ЗЕМЕЛЬНОГО
И АГРАРНОГО ПРАВА**

*Материалы Республиканского круглого стола, приуроченного
к юбилею доктора юридических наук профессора
Тамары Ивановны Макаровой*

Минск, 30 марта 2017 г.

Минск
Издательский центр БГУ
2017

УДК 349(06)
ББК 67.407я431+67.404.96я431
П76

Редакционная коллегия:
*С. А. Балашенко, Т. И. Макарова,
В. Е. Лизгаро, А. А. Жлоба,
О. В. Мороз*

Приоритетные направления развития экологического, земельного и аграрного права : материалы Респ. круглого стола, приуроч. к юбилею д-ра юрид. наук проф. Т. И. Макаровой / редкол. : С. А. Балашенко [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2017. – 255 с.
ISBN 978-985-553-434-2.

В сборнике помещены материалы докладов и сообщений ученых и практикующих юристов Республики Беларусь и зарубежных стран по актуальным проблемам экологического, земельного и аграрного права.

Предназначено для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических учебных заведений, работников правоприменительных органов студентов, а также для специалистов и иных лиц, интересующихся экологическим, земельным и аграрным правом.

УДК 349(06)
ББК 67.407я431+67.404.96я431