

## **РАЗВИТИЕ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ КАК СПОСОБ ДОСТИЖЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

*И. Н. Кульчий, кандидат юридических наук*

*Национальный юридический университет имени Ярослава Мудрого*

Главные цели Единой сельскохозяйственной политики Европейского Союза (англ. *Common Agricultural Policy*, далее – ЕСХП) были предусмотрены Римским договором 1957 г., среди которых: повышение производительности аграрного сектора путем содействия техническому прогрессу, обеспечения рационального развития сельскохозяйственного производства и оптимального использования факторов производства, обеспечения приемлемого уровня жизни для тех, кто работает в сельском хозяйстве и ориентированы на увеличение их доходов; стабилизация рынков агропродовольственной продукции, защита производителей и потребителей от воздействия внешних факторов; гарантирование обеспечения населения государств – членов Сообщества качественным продовольствием за счет собственного производства продукции, а также обеспечения населения государств – участников продовольственной продукцией по доступным ценам.

После опубликования Европейской комиссией документа «Будущее сельского мира» (1988 г.), ЕСХП было сосредоточено на развитие сельских территорий, впервые акцентировалось внимание на необходимости разработки Европейской политики сельского развития, признавались проблемы социально-экономического неравенства между регионами, диспропорции развития города и села, бедность, миграция и безработица сельских жителей. Решение проблем предполагалось осуществить с помощью новых мер, среди которых: стимулирование диверсификации сельской экономики для развития новых видов деятельности, разработка общего подхода к решению проблем сельской местности по привлечению местных инициатив, проведение информационно-просветительской деятельности, создание и внедрение объектов новой инфраструктуры, внедрение мероприятий в области образования и профессионального обучения, разработка комплексных программ развития сельских районов путем привлечения сельских общин к процессам решения насущных проблем.

Документ предусматривал дифференцированный принцип развития сельских территорий, согласно классификации их на три категории: 1) сельские территории с высоким антропогенным и экономическим давлением (находятся рядом с крупными городами), проблема которых заключается в необходимости восстановления нарушенных ландшафтов и окружающей среды, которые были повреждены в результате мероприятий, направленных на интенсификацию развития сельского хозяйства; 2) деградированные сельские территории, основная проблема которых демографическая – миграция населения, старение, высокий уровень смертности населения; 3) особо деградированные сельские территории (находятся в горной местности, на островах), проблема которых связана с ограниченной возможностью введения диверсификации сельской экономики [1].

Таким образом, с целью обеспечения устойчивого развития сельских территорий, эффективного решения проблем населенных пунктов, Европейским Союзом

были разработаны программы развития сельских территорий «Лидер I», «Лидер II», «Лидер +» (англ. «Leader»), основной целью которых стало привлечение общественности к решению проблем на принципе «снизу – вверх» путем избрания наиболее перспективных планов развития населенных пунктов и их финансирования из специально созданных структурных фондов.

Программа «Лидер I» (1991–1994 гг) направлялась на достижение следующих целей: 1) развитие и структурная перестройка регионов, развитие которых отстает; 2) содействия сельскому развитию путем оказания помощи развитию и структурной перестройке сельских территорий. Она была рассчитана только на 217 сельских населенных пунктов, с бюджетом финансирования 417 млн. евро. В результате введения этой программы состоялось активное привлечение местного населения к решению проблемных вопросов собственных сельских населенных пунктов; проведено тестирование новой модели сельского развития; удалось осуществить меры по диверсификации сельской экономики.

Основными целями программы «Лидер II» (1994 – 1999 гг.) были признаны: 1) содействие развитию и структурной перестройке регионов, развитие которых отстает; 2) содействия сельскому развитию путем оказания помощи развитию и структурной перестройке сельских территорий; 3) содействие развитию и структурной перестройке регионов, в которых плотность населения чрезвычайно низкая. Программа распространялась более чем на 1000 сельских территорий с бюджетом в 1,755 млрд. евро. Ее результатами стало привлечение общественности к решению проблем сельских территорий; активное участие государственных органов в процессе сельского развития, эффективное тестирование транснационального сотрудничества.

Программа «Лидер +» (2000 – 2006 гг.) рассчитана была на развитие всех сельских территорий с бюджетом в 2,02 млрд. евро и способствовала развитию села из-за введения дифференцированного подхода к разным типам сельских регионов, на основе принципа «изменяемой геометрии», что позволило повысить конкурентоспособность сельских территорий Европейского Союза.

В дальнейшем было принято постановление Совета ЕС от № 1698/2005 20 сентября 2005 г. «О поддержке сельских территорий через Европейский сельскохозяйственный фонд развития сельских территорий» основной целью которого предусмотрено способствовать решению социальных проблем путем внедрения специального органа Европейского сельскохозяйственного фонда для развития сельских районов (EAFRD) для финансирования социальной сферы. Документ предусматривал четыре основных цели: 1) повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной и лесной отрасли путем: инвестиций, направленных на повышение эффективности переработки и сбыта на этапах создания первичной продукции; совершенствование и развитие инфраструктуры, связанной с развитием и адаптации сельского и лесного хозяйства; восстановление потенциала сельскохозяйственного производства, поврежденных в результате стихийных бедствий и внесения соответствующих схем профилактики; осуществление мероприятий, направленных на повышение качества производства и продукции; оказания помощи фермерам в адаптации к законодательству ЕС, частично компенсируя дополнительные расходы или потери доходов вследствие новых взятых

обязательств; 2) улучшение состояния окружающей среды и сельской местности путем поддержки устойчивого развития, поощряя фермеров и владельцев лесов применять методы землепользования, совместимые с необходимостью сохранения окружающей природной среды, ландшафта и защиты и улучшения природных ресурсов. Помощь также охватывает поддержку непроизводственных инвестиций, связанных с достижением агро или лесных экологических обязательств или достижения других целей агроэкологических, а также мероприятий, направленных на улучшение лесных ресурсов с экологической целью (поддержка первого облесения сельскохозяйственных земель, создания системы агролесомелиорации или восстановления лесного потенциала и предотвращения стихийных бедствий) 3) качество жизни в сельских районах и диверсификация сельской экономики через диверсификацию в сторону несельскохозяйственных видов деятельности, поддержку создания и развития микропредприятий, развития и защиты туризма, повышение качества жизни в сельских районах, через финансирование создания и восстановления объектов социальной инфраструктуры, осуществлению мероприятий по сохранению и эффективному использованию сельского наследия, разработке и реализации местной стратегии развития. 4) финансовая поддержка программы «Лидер», основанной на местной стратегии развития на основе государственно-частного партнерства («местные инициативные группы»). При этом стратегии применяются к четко определенным сельским территориям для достижения целей, по крайней мере одной из трех предыдущих целей. Для реализации этого проекта Европейским фондом регионального развития (англ. – EARDF) выделено из бюджета 96 млрд. евро на период 2007–2013 годов, или 20% из средств, выделенных на ЕСХП [2].

Таким образом, поддержка и развитие местных инициатив в ЕС является одним из способов достижения устойчивого развития сельских территорий. Между тем законодательством Украины вопрос о привлечении местных инициатив при решении проблем сельских территорий еще не урегулирован. Однако в Концепции развития сельских территорий на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Украины от 23 сентября 2015 № 995 – р среди мероприятий по совершенствованию системы управления сельскими территориями предусмотрено: создание правового поля для развития сельских территорий; усиление роли территориальных общин, сел и поселков в планировании и внедрении мероприятий по развитию сельских территорий; содействие развитию государственно – частного партнерства для выполнения проектов по развитию сельских территорий и привлечения инвестиций; создание фонда развития сельских территорий и его выплатных агентств.

#### Список использованных источников:

1. The Cork Declaration – A living countryside [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://ec.europa.eu/agriculture/rur/cork\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/rur/cork_en.htm).
2. Council Regulation (EC) No 1698/2005 of 20 September 2005 on support for rural development by the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:32005R1698>.

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
КАФЕДРА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО  
И АГРАРНОГО ПРАВА ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
РАЗВИТИЯ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО, ЗЕМЕЛЬНОГО  
И АГРАРНОГО ПРАВА**

*Материалы Республиканского круглого стола, приуроченного  
к юбилею доктора юридических наук профессора  
Тамары Ивановны Макаровой*

**Минск, 30 марта 2017 г.**

Минск  
Издательский центр БГУ  
2017

УДК 349(06)  
ББК 67.407я431+67.404.96я431  
П76

Редакционная коллегия:  
*С. А. Балашенко, Т. И. Макарова,  
В. Е. Лизгаро, А. А. Жлоба,  
О. В. Мороз*

**Приоритетные** направления развития экологического, земельного и аграрного права : материалы Респ. круглого стола, приуроч. к юбилею д-ра юрид. наук проф. Т. И. Макаровой / редкол. : С. А. Балашенко [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2017. – 255 с.  
ISBN 978-985-553-434-2.

В сборнике помещены материалы докладов и сообщений ученых и практикующих юристов Республики Беларусь и зарубежных стран по актуальным проблемам экологического, земельного и аграрного права.

Предназначено для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических учебных заведений, работников правоприменительных органов студентов, а также для специалистов и иных лиц, интересующихся экологическим, земельным и аграрным правом.

УДК 349(06)  
ББК 67.407я431+67.404.96я431