

Хочешь есть калачи, так не лежи на печи*

Речь в этой статье пойдет о правах трудовых коллективов в Украине. Этот вопрос был весьма актуальным и ранее, но особо актуализируется в свете возможных трансформаций ввиду ожидаемых шагов по евроинтеграции. Можно надеяться, что происходящие процессы, независимо от исхода переговоров, дадут толчок развитию институтов гражданского общества в Украине, и для этого совсем необязательно ждать принятия новых законов. Трудовым коллективам самое время задуматься о самоорганизации и отстаивании своих прав.



Светлана ГРУДНИЦКАЯ,
зав. сектором Института
экономико-правовых исследований НАН Украины,
доктор юридических наук, профессор, специально для ЮВУ

Производственные советы

Законодательство о трудовых коллективах в Украине существует давно. Закон о трудовых коллективах был принят еще в СССР в 1983 году, он не отменялся, не противоречит Конституции, а значит, продолжает действовать. Отдельные положения о трудовых коллективах прописаны в Хозяйственном кодексе, принятом в 2003 году. Их можно встретить и в уставах предприятий. Вот только гарантии прав трудовых коллективов в действующем законодательстве настолько сужены, что имеющиеся нормы фактически не работают, органы трудовых коллективов на отдельных предприятиях если и сохранились каким-то чудом, то по большей мере бездействуют.

В советском законодательстве права трудовых коллективов на предприятиях были несравнимо более гарантированы. Гарантировалось участие трудового коллектива в управлении предприятием, в назначении руководителя предприятия и его увольнении, трудовой коллектив мог предъявлять требования собственнику предприятия о возмещении убытков, причиненных выполнением его указаний, при этом на собственника возлагались как права, так и обязанности эффективно управлять предприятием, и т.д.

Большой опыт участия трудовых коллективов в управлении предприятиями имеется и в западных странах. Например, в ФРГ действует большой массив законодательных норм об участии персонала в управлении предприятием. Количество законов можно долго перечислять: Закон об акционерных обществах, Закон об участии наемных работников в управлении, Закон об участии наемных работников предприятий угля и стали в управлении, Закон о наблюдательном совете, Закон об участии наемных работников в управлении при транснациональном слиянии, Закон об Уставе предприятия, Закон о совместных решениях. Особенностью системы участия в управлении является паритетный состав наблюдательного совета и паритетное соадминистрирование (представители коллектива и акционеров в наблюдательном совете имеют равные права). Правом выдвижения в наблюдательный совет обладает производственный совет. Производственные советы имеют большое влияние при решении как социально-экономических, так и производственных вопросов. Более того, они объединяют свою деятельность, создавая производственные советы объединений, отраслей, согласовывая и координируя, таким образом, свою деятельность.

Советы трудовых коллективов

Германская модель участия персонала в наблюдательных советах воспринята с некоторыми модификациями Австрией, Испанией, Нидерландами, Норвегией, Данией, Швецией, Люксембургом. Наблюдательный совет акционерных обществ в этих странах формируется на 2/3 акционерами, на 1/3 наемными работниками. Привлечение персонала к управлению европейской компанией регулируется

Директивой от 8 октября 2001 г. № 2001/86/ЕС.

Все эти годы в Комитете Верховной Рады по вопросам европейской интеграции почему-то не касались гармонизации нашего законодательства с европейским законодательством об участии персонала в управлении предприятиями. Все еще не касаются и сейчас, хотя в ЕС такое участие предусмотрено не только на государственных, но и на негосударственных предприятиях и корпорациях. В Украине разрабатывался проект закона с использованием этого опыта, однако его продвижение не дошло даже до рассмотрения на комитетах Верховной Рады.

Вместе с тем, не ожидая изменений в законодательстве, можно и нужно развивать инициативу снизу, создавая советы трудовых коллективов (СТК), чему есть все законодательные основания. Это, прежде всего, Конституция Украины, гарантирующая не только индивидуальные, но и коллективные права и свободы человека и гражданина, которые не являются исчерпывающими. Имеются также базовые нормы в Хозяйственном кодексе, да и на Закон о трудовых коллективах можно сослаться по аналогии.

Опираясь на Конституцию, нормы которой имеют прямое действие, можно выступать с инициативами в защиту своих интересов и интересов предприятия в целом, требовать учета мнения при разрешении конфликтных ситуаций с государственными органами и разрешении споров в судах, инициировать судебные иски в защиту своих интересов. Во многих случаях интересы трудового коллектива и собственников предприятия будут совпадать, если во главе стоят интересы предприятия. Поэтому в целом создание СТК не должно вызывать противодействия собственников. В любом случае согласие собственников на это и внесение изменений в устав не обязательно — трудовые коллективы могут самоорганизовывать свою деятельность и реализовывать свои права на основе Конституции и отвечающего ей законодательства. Можно также требовать внесения соответствующих дополнений в устав в судебном порядке.

Разрешено то, что не запрещено

Еще более важной представляется возможность проводить местные — городские, районные собрания представителей СТК, которые могут стать той трибуной, где будут согласовываться интересы граждан — не только как членов трудовых коллективов, но и членов их семей, а также других участников публичных собраний и просто свободных слушателей. На таких собраниях СТК можно будет выразить и согласовать свою гражданскую позицию по многим не только экономическим, но и социальным, культурным и другим, даже политическим, вопросам.

Этот путь приобретает особую актуальность в свете недавно принятого Закона о всеукраинском референдуме, что вызвало опасения его «грязного» использования в политтехнологиях. Противостоять злоупотреблению можно и нужно развитием институтов гражданского общества, о которых много говорим, но мало реализуем.

Не менее важное значение имеет возможность влияния решений городских, районных собраний на деятельность органов местного самоуправления, они могут стать выразителем мнения территориальной громады, организованной по предлагаемому принципу, а территориальная громада согласно Конституции и Закону о местном самоуправлении имеет право принимать непосредственное участие в решении вопросов местного значения. Тем самым можно восполнить отсутствие закона о местных референдумах, ведь после принятия нового Закона «О всеукраинском референдуме» и с отменой предшествующего «О всеукраинский и местных референдумах» местные референдумы как бы канули в лету. Осталась лишь норма Конституции о них, но нет механизма реализации.

Главное, что эти возможности соответствуют Конституции — «разрешено то, что не запрещено». И права таких собраний и СТК гарантированы в Конституции (в провозглашенном в ст. 22 принципе, что права и свободы не являются исчерпывающими).

Мнение и предложения

Для сравнения можно привести решение Федерального конституционного суда ФРГ по поводу закона об участии трудящихся в управлении предприятием 1976 г., который обосновал совместимость участия в управлении предприятием с защитой частной собственности в Основном законе ФРГ в значительной мере тем, что все члены участвующего в делах фирмы наблюдательного совета связаны интересом товарищества или предприятия.

Возможности трудовых коллективов, используя конституционные права, влиять на состояние дел на местах огромны. Они широко очерчены в Законе о трудовых коллективах и во многом применимы к современным отношениям. Трудовые коллективы могут рассматривать вопросы, которые выносятся на их обсуждение органами местного самоуправления (ранее — советами народных депутатов), выносить на рассмотрение местных советов предложения относительно комплексного экономического и социального развития на их территории, а также по иным вопросам, относящимся к компетенции соответствующих местных советов. Они могут рассматривать проекты законов, решений местных советов, касающихся интересов трудового коллектива, и другие вопросы государственной и общественной жизни и давать относительно них свои предложения. Мнение и предложения трудовых коллективов должны учитываться органами государственной власти при принятии решений, касающихся деятельности соответствующих предприятий, учреждений организаций. На предприятиях могут поднимать вопросы о привлечении к ответственности должностных лиц, причинивших ущерб предприятию, выдвигаться требования учета мнения при принятии решений органами управления предприятия, в т.ч. при назначении и увольнении с должности руководителей предприятия.

Собственники и директора предприятий не обязаны учитывать эти требования в полном объеме, но не ущемлять заявленные интересы обязаны, ведь в противном случае принятое решение может быть отменено в судебном порядке, а с виновных взыскан причиненный ущерб.

За профсоюзами остаётся право...

Правовым основанием для таких выводов является статья 23 Конституции Украины, согласно которой каждый человек имеет право на свободное развитие своей личности, если при этом не нарушаются права и свободы других людей, и имеет обязанности перед обществом, в котором обеспечивается свободное и всестороннее развитие его личности. В этих нормах заложено метод баланса интересов при урегулировании отношений как в отдельных социальных образованиях, в том числе на

предприятиях, так и обществе в целом. Им должны пользоваться как законодательные и исполнительные государственные органы, так и суды. Права и свободы одних должны согласовываться с правами и свободами других, не нарушать их.

Когда нормы законодательства нарушают гарантированные Конституцией Украины права и свободы, суды должны принимать во внимание права и свободы всех заинтересованных сторон, то есть применять норму ст. 23 Конституции Украины как норму прямого действия. Такой подход полностью отвечает представлению о судебных органах, именно как судебных, а не просто правоприменительных, которые опираются лишь на прямые указания закона. Это главный ракурс в характеристике независимой судебной власти (независимость от других ветвей государственной власти).

Закон о советах трудовых коллективов принимался в условиях, можно сказать, стопроцентного членства трудящихся в профессиональных союзах (на селе — в кооперативах). Теперь ситуация изменилась — количество профсоюзов увеличилось, количество членов профсоюзов сократилось. Прежним профсоюзам были переданы некоторые функции государства. Нынешним — нет. Прежде на каждом предприятии был один профсоюз. Теперь на предприятии и в отрасли хозяйства может быть несколько профсоюзов, и не все работники являются членами этих профсоюзов. Таким образом, трудовой коллектив и профсоюзная организация — образования не идентичные. Это ослабляет роль и влияние профсоюза на конкретном предприятии. Но за профсоюзами остается право и возможность заключения соглашений с центральными и областными государственными структурами и с соответствующими союзами работодателей.

Развитие действительного народовластия

В таких условиях акцент в деятельности СТК должен быть сделан на обеспечение участия трудового коллектива в управлении предприятием и в обеспечении контакта с органами соответствующей территориальной громады — города, района в решении социальных вопросов. Городские и районные организации, со своей стороны, могут опираться на СТК и собрания представителей СТК.

При таком распределении сфер основного внимания главные фигуры гражданского общества — территориальные громады, трудовые коллективы и профессиональные союзы трудящихся смогут сотрудничать, взаимодействовать в решении всех вопросов социально-экономического развития и оказывать существенное влияние на политику.

На тех предприятиях (учреждениях), где не менее чем девятая процентов работников являются членами одного и того же профсоюза, установленные законом функции СТК могут по решению общего собрания трудового коллектива быть возложены на комитет профсоюза. Об этом должно быть сообщено представительным органам соответствующей территориальной громады, а также областным и центральным органам соответствующего профсоюза.

Органы местного самоуправления обязаны привлекать советы трудовых коллективов предприятий и организаций к рассмотрению (обсуждению) всех вопросов, затрагивающих интересы трудовых коллективов. Только при усилении роли трудовых коллективов, постоянном взаимодействии СТК с местными советами можно говорить о развитии действительного народовластия — демократии производственной и самоуправления.

Хорошо бы, не откладывая в долгий ящик, заняться самоорганизацией, создать на своих предприятиях СТК и наладить сотрудничество с другими СТК, наладить защиту в Украине прав человека силами гражданского общества.

*Друкуються мовою оригіналу