

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНСТИТУЦИОННЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ КАК ФАКТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Является общепризнанным мнение, что предусмотренные Конституцией права и свободы граждан Украины могут быть полноценно реализованы только в условиях гражданского общества [1, с. 291]. Отсюда задача принимаемого на основе Конституции законодательства, и прежде всего законодательства о субъектах хозяйствования, - обеспечить с помощью правовых средств условия для становления гражданского общества как общества развитой культуры общественного диалога и гаранта общественного согласия. В этом ключе нужно рассматривать и решать вопросы институциональных преобразований как фактора экономического развития.

Изучать, разрабатывать проблему становления гражданского общества, которая в научном плане еще должным образом не изучена, - это задача науки различных отраслей, каждая из которых при помощи собственного инструментария способна выделить в многомерном понятии гражданского общества собственный аспект научного исследования, внести свой вклад в достижение цели. В хозяйственно-правовом аспекте гражданское общество рассматривается как самостоятельные общественные институты и отношения, обеспечивающие функционирование экономики Украины, в том числе формирование и реализацию государственной экономической политики, что подразумевает создание материальных условий жизнедеятельности социума путем реализации экономической свободы индивидов и коллективов и их взаимодействия на основе консенсуса.

Согласно Конституции Украины единственным источником власти в Украине является народ, который осуществляет власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ст. 5). Это принципиальное положение фактически остается за пределами обсуждений, в то время как имеет ключевое значение.

Конституция Украины закрепляет, что Украина является суверенным и независимым, демократическим, социальным, правовым государством (ст. 1), носителем суверенитета есть народ (ст. 5). Это предполагает становление в Украине такого государства, которое бы не противопоставлялось, а сочеталось с народом. На обеспечение сочетания народа и государства и следует направлять усилия. Ключевое значение в данном направлении имеет обеспечение единства народа и государства путем формирования институтов гражданского общества, призванных выступать в качестве государственных институтов. Это требует законодательной разработки адекватных стоящим задачам публичных организационно-правовых форм взаимодействия частных субъектов хозяйствования.

Организационно-правовые формы Украинского народа и территориальных громад как публичных субъектов хозяйствования. Хозяйственно-правовой, системный, комплексный подход предполагает учет социально-экономической сущности организационно-правовых форм хозяйствования.

Украинский народ и территориальные громады как социально-экономические системы, во-первых, представляют собой многоуровневый социальный организм (систему), в котором каждый уровень олицетворяет самостоятельную социальную общность. Во-вторых, система той или иной территориальной громады включает в себя подсистему соответствующего территориального хозяйства. В-третьих, в каждой территориальной громаде как системной социальной общности с подсистемой хозяйства реализуется экономическая функция - хозяйствование. Хозяйствование есть экономическая функция социальной общности и ее хозяйства, где хозяйство - это объект хозяйствования, а территориальная громада, соответственно, - субъект хозяйствования. Перечисленные признаки являются социально-экономическими признаками субъекта хозяйствования.

Организационные признаки Украинского народа и территориальных громад подразумевают: системно-структурную целостность Украинского народа как многоуровневой социально-экономической системы и структурно-функциональное единство входящих в его состав территориальных громад как социально-экономических подсистем. В целом эти признаки выражают системно-структурную организацию Украинского народа как зарождающегося гражданского общества.

Их организационно-правовая форма, кроме указанных оргпризнаков, должна включать правовые признаки, обеспечивающие системно-структурное разделение государственной власти по вертикально-горизонтальной публичной структуре Украинского народа с перспективой развития

государственной организации до уровня гражданского общества. Такими признаками следует признать: публичную хозяйственную правосубъектность структурных частей Украинского народа как самостоятельных публичных субъектов хозяйствования;

их организационно-хозяйственную обособленность (обособленность хозяйственной компетенции, имущества и ответственности), позволяющую центральным государственным органам и органам местного самоуправления выступать в межструктурных отношениях соответственно от имени Украинского народа или территориальной громады;

организационно-хозяйственное единство Украинского народа и каждой обособленной подсистемы территориальной громады того или иного уровня во внутрискруктурных отношениях.

Таким образом образуются организационно-правовые формы Украинского народа и территориальных громад как публичных субъектов хозяйствования.

Разграничение полномочий между центральными государственными органами и органами местного самоуправления. Системно-структурная организация Украинского народа позволяет объяснить происхождение регулирующих полномочий его органов - как центральных государственных органов, так и органов местного самоуправления, обосновать субъективное право Украинского народа и территориальных громад в лице их органов на регулирование деятельности входящих в их состав подсистем. Проистекает это право из хозяйственно-правового статуса территориальных публичных образований как субъектов хозяйствования, который требует закрепления в Хозяйственном кодексе Украины с одновременным уточнением понятия субъекта хозяйствования.

Целесообразно выделить критерий разграничения хозяйственных полномочий государственных органов и органов местного самоуправления - хозяйственную самостоятельность, подразумевающую в том числе самофинансирование территориальной громады того или иного уровня, Украинского народа как самостоятельных субъектов хозяйствования. Так же, как и потребительская корзина для граждан, должны быть гарантированы необходимые и достаточные для самообеспечения громад местные бюджеты, с учетом чего и должен разрабатываться государственный бюджет. Хозяйственная самостоятельность публичных субъектов хозяйствования предполагает: новый формат разделения государственной власти как по горизонтали (между центральными органами госвласти), так и по вертикали (между центральными органами госвласти и органами самоуправления, которые в условиях гражданского общества следует считать самостоятельными государственными органами). Это - первый необходимый шаг к превращению государства в гражданское общество;

субсидиарное формирование централизованных полномочий по внутрисистемному (подсистемному) регулированию хозяйственных отношений на той или иной территории на основе договорных отношений между местными и региональными органами, между последними и центральными госорганами;

публично-договорное согласование направлений и форм реализации государственной социально-экономической политики между указанными органами. Это обеспечит согласование как территориальной и отраслевой (реализуемой центральными госорганами) экономической политики, так и дифференцированный подход к правовому регулированию хозяйствования на отдельных территориях и в отраслях.

Литература: 1.Тодыка Ю. Н. Основы конституционного строя Украины. Учебное пособие. - Харьков: Факт, 1999. - 320 с.

”Управління розвитком», 8, 2007