

**Paneurópska vysoká škola, Fakulta práva**

**PRÁVNA VEDA A PRAX:  
VÝZVY MODERNÝCH EURÓPSKÝCH  
INTEGRAČNÝCH PROCESOV**

Zborník príspevkov z medzinárodnej vedeckej konferencie

**PRÁVNA VEDA A PRAX: VÝZVY MODERNÝCH  
EURÓPSKÝCH INTEGRAČNÝCH PROCESOV**

medzinárodnej vedeckej konferencie

27. – 28. novembra 2015

Paneurópska vysoká škola, Fakulta práva, Bratislava

**BRATISLAVA 2015**

Zborník príspevkov z medzinárodnej vedeckej konferencie

**PRÁVNA VEDA A PRAX: VÝZVY MODERNÝCH  
EURÓPSKÝCH INTEGRAČNÝCH PROCESOV**

/27. – 28. novembra 2015/

Šéfredaktor: doc. JUDr. Július KOVÁČ, CSc.

Programový a vedecky vybor:

JUDr. Andrej Karpat, PhD
JUDr. Libor Klimek
PaeDr. Zuzana Kurucová, PhD
JUDr. Veronika Skorková PhD
JUDr. Denisa Soukeníková, PhD
JUDr. Ivan Roháč, LL.M, MBA, PhD
JUDr. Martina Řeřichová

Za odbornú a jazykovú stránku príspevkov zodpovedajú autori.  
Rukopis neprešiel jazykovou úpravou.

Vydal: Paneurópska vysoká škola, Bratislava, 2015

---

<b>Євстігнєєв А. С.</b> Забезпечення екологічної безпеки на стадії видачі дозвільних документів на спеціальне природокористування: актуальні вимоги сьогодення в контексті євроінтеграційних прагнень України .....	227
<b>Ignatenko I. V.</b> Problematic issues of protection of «sealed» territories.....	229
<b>Костенко С. О.</b> Деякі питання правового регулювання державної підтримки соціальної сфери українського села.....	231
<b>Кульчій І. М.</b> Деякі правові аспекти публічно-приватного партнерства як умова сталого розвитку сільських територій.....	234
<b>Куцевич О. П.</b> Обмеження площі земель, що можуть перебувати у власності однієї особи, як одна із законодавчих перешкод для консолідації земель сільськогосподарського призначення .....	237
<b>Лисанець О. С.</b> Пільги щодо сплати земельного податку.....	241
<b>Місінкевич А. Л.</b> Закордонний досвід правового забезпечення рекультивації земель .....	243
<b>Піддубна Д. С.</b> Правові позиції щодо продовольчої безпеки в Європейському Союзі на шляху становлення та розвитку органічного напряму в Україні .....	245
<b>Суєтнов Є. П.</b> Екосистемний підхід у міжнародному екологічному законодавстві .....	248
<b>Сытников Д. М.</b> Проблемы правового регулирования в сфере генно-инженерной деятельности Украины.....	252
<b>Чурилова Т. М.</b> Організаційно-правові засади державного контролю у сфері безпечності харчових продуктів.....	255
<b>Шараєвська Т. А.</b> Проблеми врахування міжнародно-правових підходів до охорони атмосферного повітря в Україні.....	258
<b>Шевердіна І. М.</b> Щодо юридичного визначення поняття «ліс» .....	261

отримання експериментальних підтверджень допустимість або неприпустимість діяльності, питання про видачу дозволу на яку розглядається. Фактично таким чином буде реалізована екологічна складова СР та можна буде стверджувати про виконання Україною її зобовязань відповідно до Угоди.

Разом з тим, не варто ігнорувати також економічну складову СР, дотримання якої має полягати у недопущенні в межах дозвільних процедур безпідставної відмови в наданні права на провадження певного виду природокористування, якщо буде встановлено, що воно не буде порушувати екологічну безпеку.

## **PROBLEMATIC ISSUES OF PROTECTION OF «SEALED» TERRITORIES**

**Ignatenko I. V.**

*Ph.D.(law), assistant of the department of land and agrarian law  
National Law University named after Yaroslav the Wise*

Sealed territory constitute 0.43% of the world. According to the European Environment Agency as of 2006 the largest part of the sealed territories have the following European countries: Malta – 13,27%, Belgium – 7.37%, the Netherlands – 7,33%, Liechtenstein – 5.76% Germany – 5.07%, Luxembourg – 4.9%, Cyprus – 3.62%, Denmark – 3.52%. The lowest rates are: Albania – 0,62%, Finland – 0.51%, Sweden – 0.37%, Norway – 0.2%, Iceland – 0,15% [1, p. 12]. This distribution «sealed» territories can be associated, firstly, with the terrain, natural conditions, the degree of development of the territory, population. Secondly, the area of «sealed» territories can be correlated with economic development of the country.

In addition, the increasing of sealed territories in the cities can be connected with the growing of wealth of population and of its relocation to the periphery of the city, resulting in increased area of the city and low-rise buildings, and with it the increase is «sealed» soil in gardens and on the expense of stacking roads. This leads to increasing of surface of waterproof areas and as a result leads to negative processes.

The «sealing» territories should be understood as covering surface of area of water and air impenetrable materials due to construction, paving and other activities.

In modern urban planning up to 70-90% of area of the city are free from buildings and covered with asphalt and other road surfaces. Nowadays in Europe and in other industrialized countries steady increasing of building areas becoming a significant problem. This usually leads to irreversible loss of soil resources (soil sealing), meaning that the soil can no longer perform a wide range of functions. In addition, soil problems are amplified also by the fact that most of the soil is privately owned, and this kind of private interests can often conflict with national public interests.

The «sealing» of territories by its nature is a violation of soils in urban areas, that negatively affects to the change of soil structure. For a long time there was not enough attention paid to soil under the surface in the scientific literature. They were not regarded as a resource. But it turned out that this type of soil actively influences on the ecosystem. It also has certain environmental, social and economic functions.

Screened soils, sealed soils is a group of soils sealed under a road asphalt and stone surfaces [2, p. 4]. Sealing of soil is the closing the soil due to urbanization and building infrastructure, when the soil can not perform a variety of related functions. In practical terms, a negative character is irreversibility of soil sealing and subsequent loss of soil functions.

After sealing by the impenetrable surface the thickness of soil substantially compacting, pH, temperature and air modes is changing, substances from the outside are not coming or come in small volume. Change in temperature, water and air modes in sealed soil leads to changes in its functioning and in the future to change the properties of soils.

Bituminous concrete changes the soil, prevents the penetration of rainfall, consequently changing its pH-air mode. But on the other hand, it protects the soil from most of the pollutants. Despite the sealing the vital activity of microorganisms still continues in soil, the gas exchange also occurs with atmospheric air. The greenhouse effect is the negative side of this process. In the absence of natural aeration of the soil is waterlogged, resulting in increased humidity in basements of buildings, crumbling foundations. As a result, the health of residents of lower floors inflicted to great harm, there is high humidity areas, developing and pathogenic fungal microflora, which is impossible to overcome [3, p. 21].

Also in the cities because of the high soil sealing water filtration in the soil is reduced. It leads to increasing of the volume of surface runoff with which drainage systems can't always cope. That process leads to the flooding of some areas of the city. The other side of this problem is the issue of reducing the filtration capacity of the soil because of what surface runoff is significantly contaminated and there is no natural self-cleaning – resulting in increased load on the treatment plant the city [4, p. 158].

The borders of ecosystems are artificially created as a result of building of road surfaces. Thereby such surfaces indirectly affecting on unsealed freely functioning urban soils.

The above are only some of the negative processes that may occur as a result of «sealing» of soil. In general, with regard to soil sealing, it should be noted that for Ukrainian legislation this phenomenon is unknown. Although perhaps the term «sealing» is not very good, but it was closing ground surfaces due not only development, but also asphalt, concrete, etc. in terms of any city, especially large, is a major factor in breach of favorable environmental conditions. Minimizing environmentally negative sealing process requires an examination of the environmental role of road surfaces, sealed soil properties and the degree of interaction between soil and coatings.

The main tasks to be achieved in the coverage of land and water impermeable materials should be : removing fertile layer of soil during construction and then its rational use; prevention and elimination of consequences of soil degradation; preservation and improvement of soil within settlements; compliance with established minimal sizes of open areas (unsealed) soils, and so on.

### **Literature:**

1. Science for Environment Policy, DG Environment News Alert Service In-Depth Report. Soil Sealing. – March 2012. – 41 c.
2. Stroganova M.N. Gorodskie pochvy: genezis, sistematika i jekologicheskoe znachenie: avtoref. diss. ... dokt. biol. nauk / M. N. Stroganova. – M., 1998. – 71 s.
3. Stroganova M.N. Rol' pochvy dlja sohranenija jekologicheskoy bezopasnosti goroda / M.N. Stroganova, A.D. Mjagkova, T.V. Prokof'eva // Problemy

jekologicheskoy bezopasnosti Moskvy: puti ih reshenija: tez. dokl. nauchno-prakt. seminara. – M.: Izd-vo Mosk. un-ta, 1997. – 75 s.

4. Gavrjushova O. E. Ekologichni aspekti transformacii mis'kih rruntiv pid shtuchnimi pokrittjami / O.E. Gavrjushova // Ljudina ta dovkillja. Problemi neoekologii. – 2013. – № 3-4. – 154-167.

## **ДЕЯКІ ПИТАННЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ СОЦІАЛЬНОЇ СФЕРИ УКРАЇНСЬКОГО СЕЛА**

**Костенко С. О.**

*кандидат юридичних наук, старший викладач кафедри правознавства  
Житомирського національного агроекологічного університету  
м. Житомир, Україна*

Соціальна сфера українського села, на жаль, знаходиться на затяжній стадії stagnації. Про необхідність розвитку соціальної сфери села висловлювались багато учених як в галузі права, так і в галузі економіки. Також така необхідність визнана і закріплена на законодавчому рівні, про що свідчать такі нормативно-правові акти як Закон України «Про пріоритетність соціального розвитку села та агропромислового комплексу в народному господарстві», Постанова Кабінету Міністрів України «Про розроблення проекту Національної програми відродження села на 1995-2005 роки» від 11.06.1994 р. № 393, Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції Загальнодержавної програми соціального розвитку села на період до 2011 року» від 10.08.2004 р. № 573-р, Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції Комплексної програми підтримки розвитку українського села на 2006-2010 роки» від 21.12.2005 р. № 536-р, Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної цільової програми розвитку українського села на період до 2015 року» від 19.09.2007 р. № 1158 та інші.

Майже кожну п'ятирічку Кабінетом Міністрів України приймаються Програми та Концепції розвитку села. Однак нинішній занепалий стан села пов'язаний з тим, що ще жодна аграрна реформа, жодна з вище зазначених Програм не були доведені до кінця у повному обсязі як на рівні нормативно-правового забезпечення, так і на рівні фінансування, що підтверджується даними аудиту Рахункової палати від 2013 року. Так, у Бюлетеї підготовленому за матеріалами Звіту про результати аудиту виконання заходів Державної цільової програми розвитку українського села на період до 2015 року станом на 2013 рік зазначається, що визначені Програмою до розроблення і прийняття акти законодавства на першому етапі її виконання (2008-2009 роки) не були прийняті. При цьому законодавчі та нормативно-правові акти, які прийняті на другому етапі виконання Програми (2010-2011 роки), недосконалі та не узгоджуються між собою, що негативно позначилося на її результативності. А також: «Виконавцями програми і головними розпорядниками коштів державного бюджету на її заходи у 2008–2011 роках спрямовано 68,2% від