



АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОТКРЫТОСТИ И ГЛАСНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Татьяна СТЕШЕНКО,

кандидат юридических наук,

доцент кафедры государственного строительства

Национальный юридический университет имени Ярослава Мудрого

Summary

The problem of implementation of the principle of transparency in the electoral process has been investigated in this scientific article. The author states that the openness of elections is an important and fundamental principle of their conduct. The concept of publicity and transparency of elections, the standards of the electoral process, the participation of citizens in ensuring of the transparency of the elections have been discussed.

Key words: publicity and openness of the electoral process, elections, standards of the electoral process.

Аннотация

В статье исследуется проблема реализации принципа открытости в избирательном процессе. Обосновывается мысль о том, что открытость выборов является важным и основополагающим принципом их проведения. Исследуется понятие гласности и открытости выборов, стандартов избирательного процесса, участия граждан в обеспечении открытости выборов.

Ключевые слова: гласность и открытость избирательного процесса, выборы, стандарты избирательного процесса.

Постановка проблемы. В мире существует огромное количество различных понятий и терминов, не всегда понятных человеку. И чаще всего они касаются либо политической, либо общественной сферы жизни. В данной статье мы поговорим о том, что такое гласность и открытость, а также как она раскрывается в избирательном процессе. Гласность – это синоним слова «свобода». Гласность является одним из основных принципов перестройки, демократизации, когда одна из главных целей страны – максимально информировать общественность. Стоит сказать о том, что без принципа гласности невозможны процессы демократизма. Нереальным становится политическое творчество масс, участие их в управленческих и избирательных процессах на различных уровнях. Надо сказать и о том, что сегодня особенно важным является принцип гласности. Ведь без достаточного количества необходимой информации современный человек просто откажется работать, развиваться, двигаться вперед. Можно сказать, что сегодня соблюдение данного принципа – это неотъемлемая часть современного общества, некий способ выражения доверия и уважения к людям.

Выборы выступают одним из важнейших институтов демократии, являются формой непосредственного осуществления власти

самим народом при формировании представительных органов власти и средством отбора уполномоченных представителей народа для участия в осуществлении публичной власти. Выборы позволяют гражданам непосредственно включаться в управление публичными делами, реализовывать собственные конституционные права и свободы, а также помогают укреплять гражданское общество [1, с. 20].

Актуальность темы исследования заключается в том, что в Украине произошли существенные изменения законодательства, связанные с проведением избирательного процесса, однако на сегодняшний день остается не достаточно исследованным вопрос об открытости и гласности избирательного процесса.

Состояние исследования. Анализ научной литературы свидетельствует о том, что большое количество научных работников, специалистов в области избирательного права заинтересованы изучением и дальнейшим развитием вопросов избирательного процесса, а также реализацией гражданами своих избирательных прав. Эти вопросы рассматривали Р.К. Давыдов, В.В. Копейчиков, В.М. Кампо, О.В. Лавринович, В.Ф. Погорилко, М.И. Ставнийчук, И.А. Старостина, М.П. Орзих и другие.

Целью статьи является изучение проблемы реализации принципа гласности избирательного процесса,

стандартов прозрачности и открытости выборов.

Изложение основного материала. Вопросы открытости и честности избирательного процесса в демократических государствах с каждым годом становятся все острее. «Стандарты честных выборов» – это новое понятие, которое является наиболее актуальным для украинского избирательного законодательства. В украинском избирательном законодательстве нет четкого определения и достаточной характеристики данного понятия. Хочется отметить, что избирательные стандарты являются образцом, мерилем демократичности и соблюдения прав человека в области избирательного права. Все государства должны следовать этому образцу, в частности и Украина. Избирательные стандарты базируются на обобщенных результатах правовой науки и демократической политической практики и нацелены на достижение максимальной пользы для общества.

Обеспечение прозрачности избирательного процесса во время выборов является экзаменом Украины на демократичность и преданность принципам верховенства права. Нам необходимо сделать максимально прозрачный процесс, а также приложить максимальные усилия для того, чтобы провести действительно свободные, демократические выборы. Только они должны отобразить



и зафиксировать волеизъявление граждан. Выборы органов государственной власти и местного самоуправления должны осуществляться гласно и открыто. Это неотъемлемый признак развитого демократического государства. Цель такой открытости состоит в необходимости обеспечения возможности общественного контроля за подготовкой и проведением выборов. Данный контроль предусматривает определенные способы его осуществления.

Гласность и открытость являются универсальными принципами организации и проведения выборов. Указанные принципы означают открытость и гласность избирательного процесса для всех его участников: кандидатов, избирательных объединений, избирателей. В мировой практике разработаны и реализуются различные институты, при помощи которых обеспечивается гласность и открытость выборов. К числу таких относится, например, институт наблюдателей, которые следят за легитимностью проведения выборов. Законодательством предусмотрено положение о систематической публикации в средствах массовой информации сведений о поступлении и расходовании средств избирательных фондов, предусмотрена обязательная официальная публикация полных данных о результатах выборов в объеме данных протоколов избирательных комиссий всех уровней [2].

Открытость выборов означает доступность для избирателей информации из официальных источников о подготовке выборов и обо всех этапах избирательного процесса, а также возможность принять в них участие в предусмотренном законом порядке. Государственные органы, ответственные за проведение выборов, не могут уклониться от обязанности предоставить гражданам соответствующую информацию. В этом плане открытость выборов выступает как частный случай общего требования к деятельности органов государства и вообще публичных учреждений – требования прозрачности (транспарентности) их деятельности. Решение государственных и муниципальных органов

по вопросам выборов должны быть доступны для граждан.

Открытость выборов предполагает также возможность осуществления контроля за ходом выборов со стороны представителей общественности, политических партий, уполномоченных лиц от кандидатов и наблюдателей. Присутствие на выборах национальных наблюдателей обеспечивает контроль со стороны общественности данного государства. Открытый для национальных наблюдателей доступ к избирательным документам, возможность присутствия в помещениях для голосования, при подсчете голосов и подведении итогов голосования призваны гарантировать отсутствие «закулисных» махинаций на выборах. Международные наблюдатели обеспечивают оценку выборов в соответствии с международными стандартами, и их присутствие на выборах является показателем открытости для такого рода оценки.

Гласность выборов означает доведение информации о них официальными органами в установленном законом порядке.

Одним из фундаментальных принципов поведения выборов является открытость и гласность работы избирательных комиссий – коллегиальных органов, ключевых исполнителей по организации и проведению избирательных кампаний. Демократичный характер выборов требует прозрачности на всех стадиях избирательного процесса. Все избирательные комиссии, независимо от их уровня в системе избирательных комиссий, организуют свою деятельность в строгом соответствии с рядом принципов, предусмотренных международным и национальным законодательством. Одним из важнейших принципов деятельности избирательных комиссий является принцип гласности, направленный на обеспечение открытости избирательного процесса и позволяющий заинтересованным лицам и организациям осуществлять контроль за деятельностью избирательных комиссий.

В соответствии с избирательным законодательством гласность в деятельности избирательных комиссий

обеспечивается прежде всего тем, что на заседаниях избирательных комиссий любого уровня могут присутствовать члены вышестоящих комиссий, кандидаты, которые принимают участие в выборах, доверенные лица кандидатов в депутаты, официальные наблюдатели, представители СМИ. Избирательная комиссия должна обеспечить свободный доступ указанных лиц на свои заседания. Например, национальное украинское законодательство четко закрепляет положение о том, что решения всех избирательных комиссий, которые связаны с подготовкой и проведением выборов, публикуются в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения избирателей иным путем.

Требования гласности предполагают коллегиальный и открытый порядок принятия решений избирательными комиссиями. [3].

Актуальным вопросом является на сегодняшний день информационное обеспечение выборов, которое подразделяется на информирование избирателей и предвыборную агитацию. Волеизъявление может быть свободным и осознанным только при реальном доступе к информации и обеспеченной возможности распространять ее.

Информационное обеспечение выборов можно назвать как конституционно-правовой режим распространения информации в ходе избирательной кампании, поскольку распространение информации осуществляется в избирательном процессе с особенностями, установленными избирательным законодательством.

Принцип альтернативности выборов также имеет огромное значение в организации и проведении выборов.

Состязательность демократических выборов возможна только при свободном доступе к информации, а следовательно, важно правовое урегулирование информационного обеспечения выборов. Украинское законодательство учитывает современные международные избирательные стандарты и базируется на нормах международного права. В ст. 19 Международного пакта о



гражданских и политических правах закреплено: «Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений; каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения или иными способами по своему выбору» [4].

Статья 10 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. также устанавливает, что каждый имеет право свободно выражать свое мнение, которое включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ [5].

Большая роль в обеспечении гласности избирательного процесса отводится СМИ. Однако для того, чтобы СМИ могли выполнять эту функцию по отношению к выборам, требуется соблюдение ряда условий:

- отсутствие закрытой информации о выборах, каких-либо ограничений на обсуждение хода выборов и их итогов в СМИ;

- СМИ должны иметь возможность присутствовать на заседаниях избирательных органов, обеспечивая гласность и открытость их деятельности;

- СМИ должны иметь возможность знакомиться с документами и материалами соответствующих избирательных органов об итогах голосования или результатах выборов, изготавливать копии указанных документов и материалов или получать их от соответствующего избирательного органа, передавать для опубликования;

- СМИ должна быть предоставлена возможность присутствовать на публичных агитационных мероприятиях, освещать ход их проведения, а также присутствовать при проведении голосования, подсчете голосов избирателей, установлении итогов голосования и результатов выборов.

Принцип гласности предполагает, что на государственные и муниципальные органы независимо от наличия обращений к ним граждан ложится обязанность доведения до граждан информации о выборах через СМИ и в иных формах.

Все правовые акты, а также любые акты государственных и муниципальных органов, затрагивающие избирательные права граждан, должны быть своевременно обнародованы в установленном порядке для всеобщего сведения.

Все решения государственных и муниципальных органов, избирательных органов, связанные с назначением, подготовкой и проведением выборов, а также касающиеся избирательных прав и свобод гражданина, в обязательном порядке подлежат официальному опубликованию и доводятся до всеобщего сведения в порядке и сроки, предусмотренные законодательными актами.

Сведения об итогах голосования и данные об избранных лицах своевременно и в установленном законом порядке должны быть доведены до сведения избирателей. Гласность обеспечивается также присутствием наблюдателей, которые по результатам своего участия в выборах готовят отчет. Отчет доводится до сведения как органов данного государства, так и международной общественности. [6, с. 189–191].

В условиях, когда гражданское общество проявляет высокий интерес к электоральной демократии, а развитие технологий позволяет сделать избирательный процесс максимально открытым и прозрачным, особое значение приобретает предоставление общественности информации о финансовой составляющей деятельности политических партий, являющихся основными участниками борьбы за голоса избирателей.

Прозрачность выборов обеспечивается не только на избирательном участке. Для осознанного выбора прежде всего необходима достоверная информация о реальной деятельности политических партий, тем более сейчас, когда упрощение регистрации послужило значительному увеличению их количества.

Прозрачность сведений о поступлении и расходовании финансовых средств политических партий – неотъемлемая составляющая настоящего открытого выборов, причем не только в ходе избирательных кампаний, но и в периоды между выборами.

Политические партии и их региональные отделения осуществляют свою деятельность в полном объеме, в том числе как юридические лица, с момента государственной регистрации. Из этого следует, что и партии, и их структурные подразделения, являющиеся юридическими лицами, обязаны осуществлять налоговый учет и бухгалтерскую отчетность в порядке и в сроки, установленные законодательством, а также осуществлять учет поступления и расходований средств.

В рамках своих полномочий Центральной избирательной комиссией разработаны и утверждены нормативные документы, которыми устанавливаются формы отчетности политических партий, их региональных отделений, а также рекомендации по их заполнению. В подготовке этих нормативных актов активную роль играли сами политические партии.

Осуществлять контроль за финансовой деятельностью политических партий помогают современные информационные технологии. Новейшая техника и программное обеспечение позволяют оперативно и эффективно работать с большим объемом информации.

Политические партии ежеквартально представляют сведения о поступлении и расходовании своих средств в Центральную избирательную комиссию.

Финансовая отчетность политических партий, представленная в ЦИК, доступна каждому пользователю сети Интернет и широкой аудитории средств массовой информации.

Сведения о поступлении и расходовании средств политических партий и их зарегистрированных структурных подразделений являются публичными и размещаются на официальном сайте ЦИК. Публичны и общедоступны сводные финансовые



отчеты политических партий, которые содержат полную информацию обо всех источниках формирования партийных средств и произведенных расходах. С этими документами также можно ознакомиться на сайте Центризбиркома.

Данные из квартальной и сводной отчетности политических партий позволяют широкой общественности фактически из первых рук узнать о поступлении пожертвований на счета партий и их региональных отделений, хозяйственной деятельности и финансировании.

Публичность такой информации является неотъемлемой составляющей открытости и прозрачности избирательного процесса [7].

Ряд исследователей, научных работников обращают внимание, что избирательное законодательство предусматривает только государственный контроль финансирования избирательного процесса и указывают именно на введение общественного контроля наряду с государственным. Международный опыт использования общественного контроля на выборах дает возможность проанализировать реальное отечественное состояние его применения. Независимо организованная и наделенная необходимыми полномочиями общественная структура контроля может позитивно влиять на качество государственного управления, решений и их исполнение при условии владения детализированными полномочиями, особенно при доступе к информации, которые касаются источников финансирования, финансов избирательных фондов партий и кандидатов.

К функциям общественного контроля финансирования избирательного процесса необходимо отнести следующие:

- обеспечение своевременного, полного и достоверного информирования общества про источники формирования избирательных фондов партий, кандидатов;
- использование денежных средств по данным избирательным фондам, их опубликование;
- принятие участия в обучении распорядителей избирательных фондов;

– внесение в органы государственной власти предложений, кающихся открытости финансирования избирательного процесса.

Необходимо отметить, что общественный контроль является серьезной силой для того, чтобы общество начало активно действовать и преодолевать такое явление, как политическое безразличие. Повышение эффективности и объективности общественного контроля постепенно сможет вернуть авторитет народа, а власть в свою очередь будет решать социальные проблемы, а не проблемы политических элит.

Выводы. Подводя итоги, можно констатировать значительный прогрессивный динамизм изменений в национальном избирательном законодательстве. Для становления избирательной системы Украины важным является закрепление и практическое осуществление принципа гласности и открытости.

Список использованной литературы:

1. Избирательное право Российской Федерации : [учебник для магистров] / под ред. И.В. Захарова, А.Н. Кокотова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2012. – 411 с.
2. Гласность и открытость выборов, альтернативность выборов [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://studopedia.ru/10_156061_glasnost-i-otkritost-viborov-alternativnost-viborov.html.
3. Про вибори народних депутатів України : Закон України від 17 листопада 2011 р. № 4061-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2012. – № 10–11. – Ст. 73. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/4061-17>.
4. Международный пакт о гражданских и политических правах выборов [Электронный ресурс] – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml.
5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.psychepravo.ru/law/int/konvenciya-o-zashhite-pravcheloveka-i-osnovnyh-svobod.htm>.

6. Избирательное право в России и в зарубежных странах : [учебное пособие] / [Г.Н. Андреева, И.А. Старостина] ; под ред. А.А. Клишаса. – М. : Норма, 2010. – 592.

7. Открытость и прозрачность избирательного процесса: финансовая составляющая [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://kurgan.bezformata.ru/listnews/izbiratelno-go-protcessa-finansovaya/6665380/>.