

К ВОПРОСУ О КЛАССИФИКАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАН

Классификация названных прав граждан помогает глубже проникать в их сущность в зависимости от социально-экологической значимости, определять правовую специфику каждого вида прав и способа защиты, четко их разграничивать, полнее выявлять их содержание, а также способствует их систематизации, обеспечивает правильность использования понятий и терминов в практической деятельности. В научном аспекте она раскрывает общее в единичном, т.е. осуществляет простейший акт познания экологических прав. Интегрируя предметы в практически неограниченном количестве направлений, классификация прав способна отвечать многообразнейшим познавательным экологическим потребностям, содействовать подъему эколого-правовой науки от ступени эмпирического накопления знаний на уровень теоретического синтеза, системного подхода. Классификацию в обобщенном виде можно представить как процесс разделения понятий на составляющие его элементы при соблюдении формально-логических правил ее построения. При этом здесь важное значение имеет правильный выбор оснований деления экологических прав на соответствующие виды.

Предпосылками классификации экологических прав явились следующие факторы: анализ экологического законодательства об этих правах; достижения научных познаний в данной сфере; принципы классификации. При классификации экологических прав граждан использовались такие обобщенные критерии: социально-экологическая значимость этих прав; их юридическая сила; целевое осуществление прав граждан в процессе использования природных ресурсов; формы принадлежности природных ресурсов и др.

В литературе обоснованно утверждается, что важнейшие социально значимые субъективные права рассматриваются как конституционные, абсолютные (1, с. 121). Правовое государство наряду с другими правами важное место уделяет экологическим правам

граждан, особенно праву на экологически безопасную для жизни и здоровья окружающую природную среду, а также свободному доступу к информации о состоянии окружающей среды, о качестве пищевых продуктов и предметов быта, праву на ее распространение (ст. 50 Конституции Украины) (4, 1996, № 30, ст. 141). Право гражданина на безопасную (здоровую) окружающую среду относится к числу фундаментальных прав и должно рассматриваться как естественное (6, с. 3, 4), неотчуждаемое и неприкосновенное. Оно определяет показатель качества жизни человека и степень демократичности современного общества, отражает идею ориентации всей экологической политики Украины на охрану жизни, здоровья человека как главной социальной цели этой политики. В подтверждение этих взглядов имеются солидные научные обоснования (7, с. 120-125).

К числу важнейших конституционных относится право граждан на получение полной и достоверной экологической информации (ч. 2 ст. 50 Конституции Украины). Экологическая информированность населения имеет большое значение для разработки комплекса природоохранительных мер в деятельности государственного механизма и общественности с целью обеспечения права граждан на безопасную окружающую среду. Между правом на безопасную природную среду и на получение достоверной экологической информации существует прямая связь. Очень важен здесь также тезис о том, что права не могут быть ограничены, кроме случаев, предусмотренных Основным Законом (ст. 64 Конституции Украины). Конституционное закрепление экологических прав свидетельствует об их важности для жизнедеятельности граждан.

Деление экологических прав граждан на абсолютные и относительные характеризует не содержание самих прав в смысле неограниченности абсолютных прав, а показывает лишь различие в круге обязанных лиц. Абсолютные права противоположны относительным, действующим в отношении одного точно определенного лица или нескольких лиц. Они характеризуются тем, что их носителю противопоставит в качестве обязанных субъектов неопределенное число лиц, каждое из которых должно воздержаться от нарушения этих прав. Круг абсолютных прав, как и вообще всех видов субъективных прав, определяется их социальной значимостью, характером общественных отношений.

Важнейшей группой прав следует считать совокупность прав на фактическое обладание экологическими благами и их использование. В нее входит система социально значимых субъектив-

ных прав граждан. Данное системное право объединяет следующие виды экологических прав граждан: право собственности на определенные природные объекты; право на их эксплуатацию, не основанное на праве собственности (правомочие пользования, владения и в определенных случаях распоряжения); преимущественное право на пользование экологическими объектами, занимающими особое положение; право на безопасную для граждан окружающую природную среду; право на получение достоверной экологической информации.

В зависимости от степени правовой урегулированности фактической эксплуатации гражданами природных ресурсов и от способов регламентации этого использования следует различать: а) естественные условия существования; б) общедоступное пользование природными объектами; в) всесторонне урегулированное право природопользования (5, с. 138).

Между естественными условиями существования человека и общедоступным пользованием природными объектами общим является то, что и в том, и в другом случае сам процесс фактического использования природных объектов не всегда регламентируется правом. Однако такое право предполагается, поскольку оно обусловлено естественной необходимостью жизнедеятельности человека, что выступает предпосылкой существования естественного (неотъемлемого) права человека, поэтому экологические права и интересы в данных ситуациях подлежат правовой защите. Следует учитывать и то, что указанные естественные условия защищаются не только по требованию граждан, но и в подавляющем большинстве случаев по инициативе государства безотносительно к отдельным лицам, а защита прав при общедоступном пользовании возможна без соответствующего требования субъекта данных прав, т.е. должна быть персонифицированной.

Объектами общедоступного пользования выступают не только конкретные природные ресурсы, но также силы и явления, индивидуализация которых практически невозможна или нецелесообразна.

Всесторонне урегулированное природопользование связано с определенным воздействием на природные ресурсы. Отсюда вытекает необходимость в детальной правовой регламентации самого процесса пользования, а также оснований и порядка его возникновения и прекращения. Такая степень правового регулирования природопользования обусловлена необходимостью рационального и эф-

эффективного использования природных ресурсов, обеспечения соблюдения экологических требований.

В экологическом законодательстве для отдельных субъектов права предусмотрено преимущественное право на использование природных объектов. Не следует отождествлять это право с приоритетным. Последнее выступает как первоочередное право по сравнению с другими правами. Его осуществление обусловлено экологическими факторами (требованиями), и распространяется оно на всех субъектов независимо от наличия у них иных прав. Преимущественное право не относится к приоритетным (первоочередным); оно вступает в действие по меньшей мере при двух условиях: когда это указано в законодательстве и когда для его возникновения имеются соответствующие условия.

Определенная классификация экологических прав граждан существует в области воспроизводства и улучшения качественного состояния природных объектов: право граждан на воспроизводство и восстановление природных объектов с использованием установленных способов; право на осуществление мероприятий, улучшающих качество экологических объектов и окружающей природной среды. Следует иметь в виду, что по названию экологические права и обязанности могут совпадать, однако это не означает, что одно понятие трансформируется в другое и наоборот. Эти права содержатся в поресурсовом (подотраслевом) законодательстве; они тесно связаны с правами граждан на использование природных объектов, а в конечном счете осуществление этих прав направлено на улучшение качества окружающей природной среды. При этом следует учитывать, что осуществление указанных действий в законодательстве закреплено только как исполнение установленных обязанностей. Действия в форме прав или обязанностей по воспроизводству экологических объектов, улучшению состояния природной среды способствует нормальному осуществлению социально значимого экологического права гражданина — права на безопасную окружающую природную среду.

Допустимо классифицировать экологические права граждан по охранительно-защитной направленности. Анализ экологического законодательства показал, что хотя понятия "охрана" и "защита прав" взаимосвязаны, тем не менее они не тождественны. Защита права осуществляется тогда, когда оно нарушается кем-либо, при этом в законодательстве определен и порядок защиты нарушенного права, что вытекает из требований ст. 4 ГПК Украины. В свою оче-

редь. экологические права граждан в сфере защиты нарушенных экологических прав подразделяются на: а) право требовать в установленном порядке возмещения убытков, экологического вреда, причиненного природным объектам, находящимся в собственности или пользовании граждан, вреда, причиненного здоровью граждан загрязнением окружающей природной среды, а также в необходимых случаях и морального вреда; б) право требовать устранения препятствий в осуществлении гражданами своих экологических прав; в) право на оспаривание принадлежащих гражданам экологических прав. Охранительные предписания, содержащиеся в позитивном законодательстве, устанавливают объективно специфические меры государственного принуждения и формы защиты нарушенного права. Можно сказать, что охранительные нормы статичны, а нормы права о защите нарушенного права — динамичны.

Экологические права граждан в сфере охраны окружающей природной среды можно подразделить на право участвовать в мероприятиях, обеспечивающих рациональное использование природных объектов: общественных образованиях в области экологии; обсуждении нормативных актов и иных материалов с целью предотвращения негативных последствий; проведении экологической экспертизы, иных контрольных функций и др.

Особую группу экологических прав составляют права граждан, перечисленные в п. "б", "в", "д", "е" ч. 1 ст. 9 Закона "Об охране окружающей природной среды" (4. 1991. № 41, ст. 546). Они затрагивают сферу организационных отношений, в которых могут участвовать граждане с целью реализации своей социальной активности в общественном экологическом движении. К таким правам относятся: право на участие граждан в собраниях, митингах, пикетах, шествиях, демонстрациях, петициях, референдумах по охране окружающей среды, право излагать свое мнение, обращаться с письмами, жалобами, заявлениями по вопросам охраны окружающей природной среды и ее рациональному использованию, а также требовать их рассмотрения. Реализация некоторых из названных правомочий граждан (участие в собраниях, митингах, пикетах и др.) зависит от самих граждан, заинтересованных в решении тех или иных экологических проблем. Для осуществления права на шествия и демонстрации граждане должны получить специальное разрешение уполномоченных государственных органов. Участие в референдумах по вопросам охраны окружающей природной среды — важное новое правовое средство влияния граждан на принятие решения

относительно реализации того или иного проекта, затрагивающего существенные экологические интересы значительной части населения, как правило, на большой территории. Для создания условий осуществления правомочия граждан обращаться с письмами и жалобами необходимо установление специальной процедуры.

Активизировались неформальные группы и объединения граждан, не зарегистрированные в установленном порядке как общественные объединения. Как неформальные группы и объединения, так и их общественные экологические объединения, действующие на основе зарегистрированных уставов, на широкий демократической основе, сливаются с движением "зеленых" и своей деятельностью подтверждают возросший уровень экологического правосознания и социальной активности граждан.

Экологические права в сфере окружающей природной среды граждане могут реализовывать либо самостоятельно, в крайнем случае на уровне неформальных групп и объединений, либо в составе общественных экологических объединений как самостоятельных негосударственных структур, получивших свои полномочия в результате государственной регистрации.

Создание общественных природоохранных формирований существенно расширяет потенциальные возможности граждан в реализации их экологических прав и интересов. В зависимости от ситуации им легче добиться осуществления своих прав через общественные объединения. При этом важно, что такие объединения наделены Законом рядом дополнительных правомочий в области охраны окружающей природной среды (З, с. 107).

С принятием Закона "Об охране окружающей природной среды" экологическая экспертиза получила статус законодательного социально-правового института, имеющего большое практическое значение. В настоящее время законодательно гарантируется реализация права граждан Украины на участие в проведении общественной экологической экспертизы, обеспечивается возможность общественности проводить экологическую экспертизу, обнародовать ее результаты и передавать их органам, уполномоченным принимать решения.

Экологическая экспертиза — специальный, обособленный организационным и правовым обеспечением вид экспертной деятельности общественных объединений, государственных органов, неправительственных институций, других специализированных формирований высококвалифицированных специалистов в сфере

экологии (экспертов) (2. с. 8). Все вопросы экспертизы, включая и участие общественности в ней, регулируются Законом Украины об экологической экспертизе (4. 1995. № 8, ст. 54).

Наиболее эффективными являются общественные экологические экспертизы, осуществляемые специально создаваемыми эколого-экспертными формированиями (организационно обособленными, юридически формализованными в соответствии с уставами об их деятельности, целями, задачами) правосубъектностью. Неотъемлемым фактором эффективности экспертизы является ее независимость в выборе организационных структур, форм и методов эколого-экспертной деятельности, в подготовке выводов, предложений, рекомендаций и в формулировке вариантов прогнозируемого улучшения экологического обоснования экспертируемых объектов.

В заключение следует отметить, что проведенная классификация экологических прав граждан характеризует лишь наиболее важные и социально значимые права, отмеченные специфические признаки определенной группы прав и входящие в нее отдельные права.

Список литературы: 1. Алексеев С.С. Общая теория права. - Т. 2. - М.: Юрид. лит., 1982. 2. Андрейцев В.И. Теоретические проблемы правового обеспечения эффективности экологической экспертизы: Автореф. дис. д-ра юрид. наук. - Харьков, 1992. 3. Бринчук М.М. Экологические права граждан: условия и гарантии реализации. Соц. государство и защита прав человека. - М.: ИГП РАН, 1994. 4. Ведомости Верховной Рады. 5. Вовк Ю.С. Советское природоресурсное право и правовая охрана окружающей среды. Общая часть: Учеб. пособие. - Харьков: Вища шк., 1986. 6. Петров В.В. Окружающая среда и здоровье человека (три формы возмещения вреда здоровью) Вест. Моск. ун-та: Сер. 11. Право. - 1994. - № 1. 7. Шемнученко Ю.С. Человек и его право на безопасную (здоровую) окружающую среду. Государство и право. - 1993. - № 10.