

Харьков

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В СТАДИИ ИСПОЛНЕНИЯ ПРИГОВОРА И ПУТИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Вся деятельность партии и Советского государства направлена на дальнейшее укрепление социалистической законности, повышение эффективности и качества деятельности всех государственных органов, включая и органы прокуратуры СССР, осуществляющие высший надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми органами, должностными лицами и гражданами. В Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии сказано: «Неизменной задачей остается использование всей силы советских законов в борьбе с преступностью и другими правонарушениями» [1]. Важную роль в достижении целей и выполнении задач уголовного судопроизводства играет прокурорский надзор в стадии исполнения приговора.

Сущность и задачи прокурорского надзора в стадии исполнения приговора предопределяются назначением прокурорского надзора как высшего надзора за точным и единообразным исполнением законов всеми государственными органами, общественными организациями, должностными лицами и гражданами. Понятие прокурорского надзора как высшего надзора в полной мере относится ко всем основным отраслям прокурорского надзора, включая и надзор в уголовном судопроизводстве.

Между тем до недавнего времени в юридической литературе предпринималась попытка умалить значение прокурорского надзора, доказать, что прокурорский надзор не распространяется на отдельные виды государственной деятельности. Так, В. М. Савицкий отмечает, что «наименование прокурорского надзора высшим противоречит реальному соотношению функции прокуратуры и функции конституционного надзора» [5, с. 20]. Однако Конституция СССР (ст. 164) определяет прокурорский надзор как высший надзор за точным и единообразным исполнением законов. В статье сказано, что высший надзор осуществляют Генеральный прокурор СССР и подчиненные ему прокуроры за министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов, колхозами, кооперативными и иными общественными организациями, должностными лицами, а также гражданами. В соответствии с этим в уголовном судопроизводстве на основании ст. 20 Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик прокурор обязан во всех

стадиях уголовного судопроизводства принимать предусмотренные законом меры к устранению нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили. Следовательно, если нарушения закона допускаются в судебных стадиях уголовного процесса, исходят от суда, прокурор также должен принимать меры к устранению нарушений закона. С данным положением не согласен М. С. Строгович, утверждающий, что «прокурор, передав дело в суд с утвержденным им обвинительным заключением, выступает в судебном разбирательстве в качестве государственного обвинителя для того, чтобы изобличить преступника перед судом и общественностью, обеспечить применение к нему заслуженного наказания, а вовсе не для того, чтобы надзирать за действиями суда» [6, с. 222].

В настоящее время, когда действующее законодательство приводится в соответствие с Конституцией СССР, назрела необходимость привести в соответствие со ст. 164 Конституции СССР ст. 20 Основ уголовного судопроизводства, указав в ней об осуществлении Генеральным прокурором СССР и подчиненными ему прокурорами высшего надзора за точным и единообразным исполнением законов во всех стадиях советского уголовного процесса, в том числе и в судебных. Однако, несмотря на то что Указами Президиума Верховного Совета СССР от 13 августа 1981 г. внесены изменения и дополнения в Основы уголовного законодательства, Основы уголовного судопроизводства и Основы исправительно-трудового законодательства, только часть первая ст. 10 Основ исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик указала на осуществление прокурором высшего надзора. Статья гласит: «Надзор за точным соблюдением законов при исполнении приговоров к лишению свободы, ссылке, высылке и исправительным работам без лишения свободы осуществляется Генеральным прокурором СССР и подчиненными ему прокурорами в соответствии с Законом СССР «О прокуратуре СССР». Осуществляя от имени государства высший надзор за исполнением законов, прокурор обязан принимать меры к выявлению и своевременному устранению любых нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили, к восстановлению нарушенных прав и привлечению виновных к установленной законом ответственности» [2, 1981, № 33, ст. 967].

Исполнение приговора — самостоятельная, завершающая стадия советского уголовного процесса. Ее наступление связано с вступлением в законную силу приговора, определения и постановления суда. В своевременном исполнении назначенного судом наказания важная роль принадлежит суду, обращающему приговор к исполнению, органам, приводящим приговор в исполнение, а также прокурору, осуществляющему от имени государства высший надзор за исполнением наказания.

В соответствии со ст. 42 Закона СССР «О прокуратуре СССР» Генеральный прокурор СССР и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор в местах лишения свободы, при исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы, и иных мер принудительного характера, назначаемых судом, с тем, чтобы: содержание в местах лишения свободы, в учреждениях для принудительного лечения и воспитания проводилось не иначе, как по основаниям и в порядке, установленном законом; соблюдалось законодательство о порядке и условиях отбывания наказания, исправления и перевоспитания осужденных, содержания лиц, к которым применены меры принудительного лечения и воспитания; обеспечивалось соблюдение установленных законом прав и обязанностей осужденных и лиц, к которым применены меры принудительного лечения и воспитания.

Исходя из этих задач и учитывая, что, согласно ст. 7 Основ исправительно-трудового законодательства, основными средствами исправления и перевоспитания осужденных являются режим отбывания наказания, общественно полезный труд, политико-воспитательная работа, общеобразовательное и профессионально-техническое обучение, прокурор должен организовать свою работу так, чтобы судом и администрацией исправительно-трудовых учреждений соблюдались законы, регламентирующие их деятельность в указанных сферах. Прокурорский надзор за исполнением приговоров приобретает в связи с этим особые черты, отличающие данную отрасль надзора от других и сочетающие в себе методы выявления нарушений закона и формы их устранения в уголовном судопроизводстве с методами и формами общего надзора.

Надзор прокурора в стадии исполнения приговора должен начинаться по вступлении приговора в законную силу, когда суд должен обратить приговор к исполнению. Уголовно-процессуальные кодексы и Основы уголовного судопроизводства не устанавливали срок обращения приговора к исполнению. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13 августа 1981 г. ст. 53 Основ была дополнена новой частью: «Вступивший в законную силу приговор обращается к исполнению судом, постановившим приговор, не позднее трех суток со дня его вступления в законную силу или возвращения дела из кассационной инстанции» [2, 1981, № 33, ст. 966]. В соответствие с этой нормой приведены статьи УПК союзных республик: Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 8 августа 1983 г. дополнена и изменена ст. 356 УПК РСФСР [3, 1983, № 32, ст. 1153], Указом Президиума Верховного Совета УССР от 16 апреля 1984 г. дополнена и изменена ст. 404 УПК УССР [4, 1984, № 18, ст. 351].

Большое значение в законодательном регулировании вопросов исполнения приговоров имеют Указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 марта 1983 г., утвердивший Положение о по-

рядке и условиях исполнения уголовных наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных [2, 1983, № 12, ст. 175] и изданные в соответствии с этим Указы Президиумов Верховных Советов союзных республик, утвердившие соответствующие Положения союзных республик [3, 1984, № 29, ст. 991; 4, 1984, № 27, ст. 511].

В указанных Положениях определены порядок и условия исполнения наказаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, штрафа, общественного порицания, конфискации имущества, лишения воинского или специального звания и др. Обязанность осуществления надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных, Указаниями Генерального прокурора СССР возложена на прокуроров республик, краев и областей. Надзор осуществляется отделами по надзору за исполнением законов в ИТУ и прокурорами по надзору за соблюдением законов в ИТУ, отделами (управлениями) по надзору за рассмотрением уголовных дел в судах и отделами по надзору за рассмотрением гражданских дел в судах.

В законе не указан акт, оформляющий распоряжение суда об исполнении приговора. На практике это осуществляется письмом народного судьи или председателя суда, которые направляют копию приговора, определения или постановления кассационной или надзорной инстанций для приведения приговора в исполнение. Стадия исполнения приговора четко определяет временные границы и начинается с направления распоряжения суда о приведении приговора в исполнение. Такое распоряжение является приказом о приведении приговора в исполнение и должно быть облечено в форму процессуального акта — постановления судьи или определения суда. Указанные акты обязательны для исполнения теми органами, которым адресовано распоряжение. Кроме того, такие акты возлагают на судью и суд, вынесших их, ответственность за правильность и своевременность обращения приговора к исполнению. В законе следует, на наш взгляд, указать, что по общему правилу обращение приговора к исполнению производится единолично судьей или председателем суда путем вынесения постановления, а в случае необходимости разрешения вопросов, отнесенных к компетенции суда, например, при отказе в отсрочке исполнения приговора, — судом путем вынесения соответствующего определения.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением наказания, назначенного судом, определяются ст. 43 и 45 Закона СССР «О прокуратуре СССР». В целях проверки соблюдения законов прокурор посещает систематически и в любое время места лишения свободы; знакомится с документами, служащими основанием для содержания лиц в местах лишения свободы; немедленно освобождает лицо, незаконно содержащееся

в местах лишения свободы; производит опрос осужденных; проверяет приказы, распоряжения и постановления администрации ИТУ; приостанавливает исполнение незаконных актов и опротестовывает их; следит за исполнением требований закона о праве осужденных обращаться с жалобами и заявлениями в государственные органы и обязанностью администрации направлять жалобы и заявления по принадлежности; рассматривает жалобы и заявления, принимает по ним необходимые меры и сообщает о своем решении заявителю.

Однако уголовно-процессуальные кодексы союзных республик в отличие от стадий возбуждения уголовного дела, предварительного расследования, судебного разбирательства, кассационного и надзорного производств и возобновления дел по вновь открывшимся обстоятельствам, содержащих статьи, специально посвященные прокурорскому надзору, в стадии исполнения приговора лишь общим образом указывают на то, что надзор осуществляет прокурор. В различных стадиях раздела «Исполнение приговора» упоминается об отдельных полномочиях прокурора: опротестовывать некоторые определения суда, вынесенные в порядке исполнения приговора; участвовать в рассмотрении дел об условно-досрочном освобождении от наказания и замене наказания более мягким; давать заключения по докладу суда об изменении вида ИТУ с соответствующим режимом и по другим вопросам, связанным с исполнением приговора; о санкционировании прокурором постановления следователя или органа дознания о временном оставлении в следственном изоляторе или тюрьме осужденных к лишению свободы в ИТК или ВТК, а также о временном переводе осужденного из ИТУ в следственный изолятор или тюрьму при необходимости производства следственных действий по делу о преступлении, совершенном другим лицом; вносить представления суду об отсрочке исполнения приговора осужденному и об обращении конфискации на дополнительно обнаруженное имущество.

УПК УССР, в отличие от УПК РСФСР, не конкретизирует, какие определения суда, вынесенные в порядке исполнения приговора, прокурор обязан опротестовать в кассационном порядке. В разделе «Исполнение приговора» ничего не сказано об опротестовании определений суда в порядке надзора.

В связи с изложенным раздел «Исполнение приговора» УПК союзных республик, думается, целесообразно дополнить статьей «Прокурорский надзор в стадии исполнения приговора», изложив в ней полномочия прокурора применительно к этапам стадии исполнения приговора: надзор за обращением приговора к исполнению; надзор за приведением приговора в исполнение; надзор за отбыванием наказания осужденным.

Из Закона СССР «О прокуратуре СССР», других законов, УПК союзных республик, содержащих в различных статьях указания о полномочиях прокурора, можно сделать вывод о мето-

дах выявления прокурором нарушений закона, причин нарушений и способствующих им условий и формах их устранения.

К методам выявления нарушений закона относятся: 1) проверка соблюдения законов путем посещения мест лишения свободы; 2) ознакомление с документами, на основании которых лица водворены в места лишения свободы; 3) опрос задержанных, арестованных, осужденных и лиц, подвергнутых принудительному лечению и воспитанию; 4) проверка законности приказов, распоряжений и постановлений администрации ИТУ; 5) санкционирование постановлений следователя или органа дознания о временном оставлении в следственном изоляторе или тюрьме осужденного к лишению свободы в ИТК, а также о временном переводе осужденного из ИТУ в следственный изолятор или тюрьму при необходимости производства следственных действий по делу о преступлении, совершенном другим лицом; 6) прием и разрешение жалоб и заявлений осужденных; 7) проверка своевременности и правильности обращения к исполнению судом приговора; 8) проверка своевременности и правильности приведения в исполнение органами внутренних дел (милиции) обращенных к исполнению приговоров, если осужденный до вступления приговора в законную силу не содержался под стражей; 9) проверка соблюдения законов по приведению приговора в исполнение начальником следственного изолятора, тюрьмы и других мест предварительного заключения; 10) проверка соблюдения законов о приведении приговора в исполнение администрацией ИТУ; 11) участие в заседаниях суда при разрешении вопросов в порядке исполнения приговора и дача заключений по докладу судьи.

В настоящее время появились новые методы выявления нарушений закона (например, совместные проверки соблюдения законов в РОВД, УВД, ИТУ, проводимые прокурором и должностными лицами УВД, МВД, и др.).

К формам устранения выявленных прокурором нарушений закона, причин нарушений и способствующих им условий в стадии исполнения приговора относятся: 1) представления об устранении нарушений закона, причин нарушений и способствующих им условий, допущенных при исполнении приговора судом, администрацией органов внутренних дел (милиции), ИТУ и других органов; представление суду об отсрочке исполнения приговора осужденному; представление суду об обращении конфискации на дополнительно обнаруженное имущество осужденного; 2) постановление об освобождении из-под стражи лиц, незаконно содержащихся в местах предварительного заключения и ИТУ; 3) протест на незаконные приказы, распоряжения и постановления администрации ИТУ; 4) частный протест на определение суда; 5) представление вышестоящему прокурору об опротестовании определения суда в порядке надзора; 6) протест в порядке надзора; 7) указания администрации ИТУ; 8) предосте-

режение должностных лиц органов внутренних дел (милиции) и ИТУ о недопущении нарушений закона при приведении приговора в исполнение и отбывании наказания осужденным; 9) постановления о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или производства об административном правонарушении в зависимости от характера нарушения закона должностным лицом при исполнении приговора. Прокуроры применяют также новые формы устранения нарушений закона путем активного вмешательства в процессы, происходящие в местах лишения свободы, участия в воспитательных мероприятиях ИТУ, личного участия в рассмотрении направленных в ИТУ, УВД и МВД представлений об устранении нарушений закона и др.

Методы и формы прокурорского надзора направлены на дальнейшее совершенствование прокурорского надзора в стадии исполнения приговора.

Список литературы: 1. *Правда*, 1986, 26 февр. 2. *Ведомости* Верховного Совета СССР. 3. *Ведомости* Верховного Совета РСФСР. 4. *Ведомости* Верховного Совета УССР. 5. *Савицкий В. М.* Очерк теории прокурорского надзора в уголовном судопроизводстве. М., 1975. 382 с. 6. *Строгович М. С.* Курс советского уголовного процесса. В 2-х т. М., 1968. Т. 1. 470 с.

Поступила в редколлегию 25.11.84.

Трибуна молодого ученого

В. Н. ЕРМОЛАЕВ

Харьков

Ф. Э. ДЗЕРЖИНСКИЙ — ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ КОМИССИИ ПО ТОПЛИВУ (ЦЕНТРЧРЕЗКОМТОП)

Жизнь и деятельность Ф. Э. Дзержинского — выдающегося деятеля Коммунистической партии и Советского государства, верного соратника В. И. Ленина — была яркой и многогранной. С первых дней существования Страны Советов Ф. Э. Дзержинский возглавлял чекистские органы, организуя защиту победившей революции от подрывной деятельности свергнутых эксплуататорских классов и иностранных разведок. Плодотворным был период в его жизни, когда страна после гражданской войны и иностранной интервенции перешла к мирной созидательной работе. На хозяйственном фронте с огромной силой проявились выдающиеся организаторские способности Феликса Эдмундовича. О его деятельности на хозяйственном поприще написаны интересные и полезные исследования [2; 5; 8].