

В. Н. Бесчастный
Донецк

В. Н. Гаращук
Харьков

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БОРЬБЕ С БЕСХОЗЯЙСТВЕННОСТЬЮ

Первостепенное значение в новых условиях имеет проведение радикальных преобразований в экономической сфере. Без кардинальных изменений в экономике, отношениях собственности, хозяйственном механизме, обеспечении действенного режима использования ресурсов невозможно выполнение намеченной социальной программы. Стабилизация экономического положения страны, коренное техническое перевооружение производства, резкое сокращение бюджетного дефицита, упорядочение денежного оборота, насыщение рынка товарами и услугами неразрывно связаны с обеспечением режима экономии, дальнейшей активизацией целенаправленной борьбы с бесхозяйственностью. Несмотря на принимаемые государственными органами разнообразные меры по усилению режима экономии и пресечению бесхозяйственности, устранению причин и условий, ее порождающих, потери от этого негативного явления по-прежнему велики.

В широком аспекте под бесхозяйственностью понимают такую практику освоения товаро-материальных ценностей, сырьевых, трудовых и финансовых ресурсов в сфере производства, распределения и обмена, которая приводит к несоблюдению (нарушению) оптимального режима хозяйствования и вследствие этого причиняет вред интересам народного хозяйства, государственной и общественной собственности, отрицательно сказывается на выполнении госзаказа и договорных обязательств, производительности труда, качестве продукции. Обязательный признак бесхозяйственности — причинение ущерба народному хозяйству, общегосударственным интересам. Она проявляется в нецелесообразном расходовании различных ценностей, неудовлетворительном использовании производственных мощностей, в расточительности, расходовании средств не по назначению и в количестве, превышающем действительные потребности, в потерях продукции при хранении и транспортировке, гибели урожая, порче товаро-материальных ценностей, нерациона-

льном использовании всего того, что может быть разумно применено, в бесхозяйственном отношении к объектам природы, непродуманных затратах материалов, выпуске брака, некомплектной и нестандартной продукции, принятии в эксплуатацию незавершенных объектов, нерациональной трате рабочего времени, простоях оборудования, транспорта и т. д. Бесхозяйственность подрывает новый способ хозяйствования, тормозит преобразовательные процессы, создает питательную почву для теневой экономики, разлагающе действует на людей, способствует распространению психологии стяжательства, пренебрежения к нормам морали и права.

Одним из действенных факторов обеспечения нормальной деятельности всех институтов государства выступают правовые средства. Именно нормативная система в целом является тем эффективным социально-регулятивным фактором, который в большой степени воздействует на общественные отношения. Среди мер, направленных на оздоровление экономического потенциала государства, укрепление нравственных устоев общества, важное место отводится совершенствованию законодательства о борьбе с бесхозяйственностью, которое следует рассматривать как совокупность нормативных актов, регулирующих вопросы хозяйствования и управления, направленных на предупреждение и пресечение нерационального и неэкономного функционирования экономического механизма, а также на обеспечение привлечения нарушителей к ответственности. Оно охватывает нормы различных отраслей права: административного, хозяйственного, финансового, гражданского, экологического и др. Акты этого законодательства способствуют нормальной производственно-хозяйственной деятельности предприятий, объединений, колхозов и совхозов, развитию хозрасчетных отношений, укреплению договорной дисциплины. Следует отметить, что законодательство, нацеленное на достижение оптимального режима хозяйствования, постоянно находилось в центре внимания государства. Однако способы, которыми соответствующие органы пытались решить эту задачу, оказались ошибочными. Голое администрирование и мелочная регламентация лишь загоняли проблему вглубь, множили безбрежное море различных нормативных актов, часто противоречащих друг другу, отстаивающих узковедомственные интересы, заведомо невыполнимых, порождающих необязательное, неуважительное отношение к Закону. Экономические методы решения вопроса, неугодные аппарату, игнорировались. Все это привело к кризису в экономике и социальной напряженности в обществе.

В настоящее время предпринимаются попытки выхода из сложившейся ситуации путем широкого внедрения хозрасчета и рыночных отношений. Но и их пока отличает половинчатость и непоследовательность. Ярким тому примером стали законы Украины о предприятиях, о собственности, налоговая политика государства. Представляется, что совершенствование законодательства, направленного на борьбу с бесхозяйственностью, обязано затронуть и

новую Конституцию Украины. В ней должно найти отражение положение, которое определило бы приоритетной целью государственной политики в сфере экономики ресурсосбережение и рациональное природопользование, осуществляемое на основе хозрасчета. Скорейшей доработки и принятия требуют и законы о профессиональных союзах, о банкротстве и др. Обсуждение и принятие Верховным Советом этих законов, результативное применение их предписаний, несомненно, будут способствовать активизации применения правовых средств для предупреждения и пресечения бесхозяйственности. Однако надо заметить, что в различных законопроектах и законах, направленных на решение экономических и социальных вопросов не получили обстоятельного отражения вопросы преодоления бесхозяйственности. Думается, что обеспечение экономии ресурсов, высокого качества продукции, борьбы с бесхозяйственностью должно получить закрепление в виде одного из направлений реформы управления социально-экономическим развитием республики и отдельных регионов в едином народнохозяйственном комплексе. Без преодоления бесхозяйственности во всех отраслях и регионах вряд ли можно создать новую систему управления, повысить ответственность производителей перед государством и потребителем.

Закон о защите прав потребителей, в частности раздел «Общие положения», целесообразно дополнить нормой, указывающей на то, что одной из задач законодательства о защите прав потребителей является регулирование отношений в сфере экономии ресурсов и борьбы с бесхозяйственностью в производстве и использовании продукции. Исходя из этой задачи аналогичные дополнения надо включить и в некоторые статьи закона.

В Законе о местных Советах и местном самоуправлении следует более четко определить в отдельной статье их полномочия в сфере обеспечения ресурсосбережения, а также борьбу за экономию и бережливость. Повидимому, следует закрепить не только компетенцию каждого звена системы местных Советов, но и конкретные меры воздействия, которые они могут применять за допущенную предприятиями и учреждениями бесхозяйственность. В перспективе следовало бы разработать проект отдельного закона примерно под таким названием: «Об обеспечении рационального использования материальных ресурсов, предупреждении и пресечении бесхозяйственности», в котором были бы отражены организационно-правовые меры (экономические, дисциплинарные, административные) последовательного преодоления бесхозяйственности во всех отраслях народнохозяйственного комплекса.

Представляется, что в условиях реформы хозяйственного механизма, усиления режима экономии ресурсов появится потребность во введении уголовной и административной ответственности, непосредственно препятствующей научно-техническому прогрессу, совершенствованию технологии производства, улучшению качества изделий, рациональному использованию трудовых, материальных,

экономических и природных ресурсов при производстве и потреблении продукции. Целесообразно обсудить вопрос об установлении повышенной административной ответственности для должностных лиц за бесхозяйственность, проявляющуюся в необеспечении надежного хранения и своевременного использования технических средств, оборудования, сырья, материалов и производимой продукции, причинившую материальный ущерб предприятию, объединению, учреждению, организации, совхозу или колхозу. Особо следует выделить административную ответственность за небрежное хранение оборудования и материалов, полученных по импортным поставкам. Необходимо установление серьезной административной ответственности должностных лиц и за их бездеятельность, приведшую к бесхозяйственности.