

А. Г. КУШНИРЕНКО

Харьков

УКРАИНСКАЯ ССР — СУВЕРЕННОЕ СОВЕТСКОЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ ГОСУДАРСТВО В СОСТАВЕ СССР

В братской семье народов СССР успешно решает задачи, поставленные партией, украинский народ. Под руководством КПСС Украинская ССР за короткий исторический срок достигла впечатляющих успехов в хозяйственном и культурном строительстве. Как отмечалось на XXVII съезде Компартии Украины, «...коммунисты, трудящиеся Советской Украины приложат все усилия, чтобы и впредь в единой, братской семье народов СССР приумножать национальное богатство, укрепить экономическую и оборонную мощь нашей великой социалистической Родины» [1, с. 58].

Советская Украина — одна из крупнейших союзных республик в составе СССР. Размер ее территории равен 603,7 тыс. кв. км, а численность населения составляет 51 млн чел. [4, с. 14]. Трудящиеся Украинской ССР — это многонациональный коллектив, в котором национальные особенности органически слиты с интернациональными, социалистическими чертами и традициями.

В соответствии с положениями Конституции СССР о национально-государственном устройстве Союза ССР Основной Закон Украинской республики устанавливает, что УССР — суверенное Советское социалистическое государство (ст. 68). В целях успешного строительства коммунистического общества, укрепления экономического и политического единства, обеспечения безопасности и обороны страны УССР в результате свободного самоопределения ее народа, на основе добровольности и равноправия вместе с другими советскими социалистическими республиками объединилась в СССР — едином союзном многонациональном государстве. УССР обеспечивает за СССР в лице его высших органов государственной власти и управления права, определенные ст. 73 Конституции СССР. Вне пределов, указанных в этой статье, УССР самостоятельно осуществляет государственную власть на своей территории. Вместе с тем социально-политическое единство советского народа не означает исчезновения национальных различий. Пока остаются нации, их языки, обычаи, культура, нельзя не учитывать национальные особенности, а следовательно, и отказываться от национальной государственности.

Национально-государственное устройство УССР закреплено в разделе III «Национально-государственное и административно-территориальное устройство Украинской ССР» Конституции УССР, принятой Верховным Советом республики 20 апреля 1978 г. на внеочередной седьмой сессии 9-го созыва. Этот раздел Конституции состоит из двух частей: «Украинская ССР—союзная республика в составе СССР» (гл. 7) и «Административно-территориальное устройство Украинской ССР» (гл. 8). В Конституции закреплены функции республики по обеспечению комплексного экономического и социального развития на своей территории, проведению в жизнь решений высших органов государственной власти и управления. Особо оговорено участие УССР в решении вопросов, отнесенных к ведению СССР, в Верховном Совете СССР, Президиуме Верховного Совета СССР, Правительстве СССР и других органах Союза ССР (ст. 77 Конституции СССР, ст. 73 Конституции УССР). По предложению союзной республики могут созываться внеочередные сессии Верховного Совета СССР. За УССР в лице ее высших органов государственной власти закреплено право законодательной инициативы в Верховном Совете СССР (ст. 112—113 Конституции СССР). Все союзные республики представлены в Президиуме Верховного Совета СССР, Совете Министров СССР, Верховном Суде СССР, Прокуратуре СССР, в ряде других органов.

Украинская ССР обладает определенными государственно-правовыми признаками, реально гарантирующими ее суверенитет:

УССР имеет свою Конституцию (Основной Закон), принимаемую Верховным Советом УССР, которая соответствует Конституции СССР и учитывает особенности республики. Конституция определяет правовой статус республики как государства, входящего в состав СССР и являющегося субъектом федерации. В ней отражены особенности национально-государственного и административно-территориального устройства республики: унитарный характер, наличие областного деления, специфика государственных символов и др.; за Украинской ССР сохраняется суверенное право свободного выхода из Союза ССР, закрепленное ст. 72 Конституции СССР и ст. 69 Конституции УССР. Конституционное закрепление права выхода — гарантия добровольности нахождения каждой союзной республики как суверенного государства в составе Союза ССР; Украинская ССР как суверенное государство имеет свою территорию — неотъемлемую часть единой территории СССР, которая не подлежит изменению без ее согласия. Границы между УССР и другими союзными республиками могут изменяться по взаимному соглашению соответствующих республик, утверждаемому высшими органами государственной власти СССР.

Важный признак суверенитета УССР — наличие своего гражданства. В соответствии с установленным в СССР единым союзным гражданством каждый гражданин УССР является гражданином СССР. В гражданство УССР принимает Президиум Верховного Совета республики. За границей граждане УССР пользуются защитой и покровительством Союза ССР.

Суверенитет УССР проявляется в ее праве вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры, обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, участвовать в деятельности международных организаций (ст. 74 Конституции УССР). УССР — одно из государств-основателей ООН и его активных членов — последовательно и настойчиво борется за сохранение и укрепление мира и безопасности народов. Республика подписала более 100 государственных и многосторонних договоров и соглашений.

В Украинской ССР функционирует высший орган государственной власти — Верховный Совет, в который избирается 650 депутатов. Верховный Совет — носитель суверенитета советского народа, верный и последовательный выразитель его государственной воли и полновластия. Он правомочен решать все вопросы, отнесенные Конституциями СССР и УССР к ведению республики. К исключительным полномочиям Верховного Совета УССР относятся: принятие Конституции и внесение в нее изменений; утверждение государственных планов экономического и социального развития; государственного бюджета республики и отчетов об их выполнении; образование подотчетных Верховному Совету органов; принятие законов республики*.

Верховный Совет УССР избирает Президиум — постоянно действующий орган Верховного Совета, подотчетный ему во всей своей деятельности и осуществляющий в пределах, предусмотренных Конституцией, функции высшего органа государственной власти республики в период между его сессиями.

Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти УССР является ее Совет Министров — Правительство республики. Совет Министров УССР правомочен решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению республики, поскольку они не входят, согласно Конституции, в компетенцию Верховного Совета УССР и его Президиума.

Высшим судебным органом УССР является ее Верховный Суд, осуществляющий судебный надзор за деятельностью судов республики. Высший надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории республики возложен на Генерального прокурора.

* Республиканские законы могут приниматься также народным голосованием (референдумом), проводимым по решению Верховного Совета УССР (ст. 97 Конституции УССР).

рального прокурора СССР и подчиненных ему прокурора УССР и нижестоящих прокуроров;

Украинская ССР имеет собственное законодательство, охватывающее, кроме Конституции республики, и другие нормативные акты республиканского значения. Только Верховным Советом УССР 10-го созыва были приняты и введены в действие Жилищный Кодекс УССР, Закон об областном Совете народных депутатов, Закон о судеустройстве УССР, Кодекс УССР об административных правонарушениях, Положение об адвокатуре УССР, Законы об охране атмосферного воздуха и об охране и использовании животного мира и др.

Кроме того, к ведению Украинской ССР относятся амнистия и помилование граждан, осужденных судами республики.

Украинская ССР имеет свои государственные символы: герб, флаг и гимн, установленные в гл. IX Основного Закона.

Суверенные права Украинской ССР проявляются в компетенции, закрепленной в Конституции республики и ряде законодательных актов Союза ССР (например, в Основах законодательства Союза ССР и союзных республик по различным отраслям права). В компетенции республики входит широкий круг важнейших вопросов государственного устройства, руководства экономикой, социальным развитием и культурой, а также внешних сношений. Они подлежат ведению УССР в лице ее высших органов государственной власти и управления.

Один из государственно-правовых признаков суверенитета УССР состоит в том, что ее ведению подлежат определение областного, районного деления и решение иных вопросов административно-территориального устройства республики (ст. 76 Конституции УССР). Территориальное деление находится в тесной связи с задачами развития экономики, планового руководства социальными и хозяйственными процессами, эффективного размещения производительных сил республики. Значительные размеры территории республики, высокая плотность населения и большое число городских поселений обусловили наличие областного деления. Область — наиболее сложный административно-хозяйственный комплекс, включающий промышленные центры и сельскохозяйственные районы. Важное место в административно-территориальном устройстве принадлежит сельским районам. В отличие от других республик в УССР поселки как административно-территориальные единицы считаются поселками городского типа.

Развитие народного хозяйства республики, появление новых промышленных центров, дальнейшее развертывание социалистической демократии, совершенствование деятельности местных Советов и руководства ими со стороны вышестоящих органов вызывают необходимость внесения определенных изменений в сложившееся административно-территориальное устройство.

Так, только в 1984—1985 гг. было принято более 380 решений об образовании новых городских поселений и сельских Советов, объединении населенных пунктов, о расширении территории ряда городов, об изменении подчиненности населенных пунктов [3].

Определенные изменения в административно-территориальном устройстве УССР будут вноситься и в дальнейшем. Сооружение крупных промышленных объектов приведет к образованию новых городских поселений. Расширение территориальных пределов многих городов потребует введения в ряде из них районного деления, разукрупнения имеющихся районов. Необходимость совершенствования управления экономикой и социально-культурным строительством неизбежно вызовет изменения границ отдельных районов и административной подчиненности населенных пунктов, объединение ряда поселений, образование или упразднение сельсоветов, перенесение их границ и административных центров, исключение отдельных населенных пунктов из учетных данных. Возможно в будущем и переименование административно-территориальных единиц. Для дальнейшего совершенствования административно-территориального устройства республики важное значение имеет применение Положения о порядке разрешения вопросов административно-территориального устройства УССР, утвержденного Президиумом Верховного Совета УССР 12 января 1981 г. в соответствии со ст. 108 Конституции УССР [2, 1981, № 12, ст. 179].

Положение закрепляет сложившуюся систему административно-территориальных единиц УССР, виды городских и сельских населенных пунктов, порядок образования и упразднения областей, районов, районов в городах и сельсоветов, установления и изменения их границ. В нем определены четкие критерии, необходимые для отнесения населенных пунктов к соответствующей категории городов или поселков городского типа, а также порядок установления и изменения границ и подчиненности населенных пунктов. Большое внимание в Положении уделено порядку наименования и переименования, учета и регистрации административно-территориальных единиц и населенных пунктов. В нем предусмотрен также перечень документов и материалов, представляемых в Президиум Верховного Совета республики для рассмотрения вопросов административно-территориального устройства.

Список литературы: 1. *Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Украины*. К., 1986. 2. *Ведомости Верховного Совета УССР*. 3. *Алфавитно-предметный указатель Ведомостей Верховного Совета УССР*. 1984—1985. 4. *Украинская ССР в цифрах в 1984 г.* К., 1985.

Поступила в редколлегию 17.12.83.