

Это была победа советской дипломатии. Представители западных держав вынуждены были наконец проявить политический реализм.

Вопрос о приглашении на Конференцию представителей УССР и БССР по предложению делегата Колумбии был передан в Исполнительный комитет, который единогласно поддержал его, рекомендовав пригласить УССР и БССР на Конференцию.

Принятый в Сан-Франциско в июне 1945 г. Устав ООН был ратифицирован Президиумами Верховных Советов УССР и БССР соответственно 20 и 30 августа 1945 г.

Сорокалетний опыт деятельности УССР и БССР в ООН показывает, какой огромный вклад в дело защиты мира и международного сотрудничества был внесен ими вместе с СССР и другими странами социалистического содружества.

**Список литературы:** 1. *Советский Союз на международных конференциях периода Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.* // Конференция представителей СССР, США и Великобритании в Думбартон-Оксе (21 августа — 28 сентября 1944 г.) // Сб. документов. М. 1984. Т. 3, док. № 2. 2. *Переписка Председателя Совета Министров СССР с президентами США и премьер-министрами Великобритании во время Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.* Переписка с Ф. Рузвельтом и Г. Труменом (август 1944—декабрь 1945 г.). М., 1957. Т. 2. С. 295. 3. *Тегеран, Ялта, Потсдам* // Сб. документов. Изд. 2-е, доп. М., 1970. 4. *Радянська Україна.* 1945. 28 квіт.

*Поступила в редколлегию 11.06.85*

## VI. РАЗВИТИЕ ПРАВ, СВОБОД И ОБЯЗАННОСТЕЙ СОВЕТСКИХ ГРАЖДАН

«Партия будет и дальше способствовать тому, чтобы расширялись и обогащались социально-экономические, политические и личные права и свободы граждан, создавались все более благоприятные условия и гарантии их полной реализации»

*(Программа КПСС)*

---

*Н. Н. СТРАХОВ*, д-р юрид. наук  
ХАРЬКОВ

### РАЗВИТИЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ, СВОБОД И ОБЯЗАННОСТЕЙ ГРАЖДАН В ИСТОРИИ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ

---

Вступление нашей страны в этап развитого социализма, завершение процесса перерастания государства диктатуры пролетариата в общенародное обусловили качественный скачок в развитии социалистической демократии, в том числе и в обеспечении единства основных прав, свобод и обязанностей личности в Советском государстве.

Опираясь на преимущества нового строя, советский народ в короткий исторический срок совершил восхождение к вершинам социального прогресса. «Впервые в истории человек труда,— отмечал Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев,— стал хозяином страны, творцом своей судьбы. Гарантированное право на труд и его вознаграждение, забота общества о человеке от его рождения до глубокой старости, широкий доступ к духовной культуре, уважение к достоинству и правам личности, неуклонное расширение участия трудящихся в управлении — все это непреходящие ценности, неотъемлемые черты социалистического образа жизни. В них — важнейший источник политической стабильности, социального оптимизма и уверенности в будущем» [4, с. 7].

Всем этим советские люди по праву гордятся. Однако сама жизнь, ее динамизм диктуют необходимость достижения новых рубежей, «нового качественного состояния общества, причем в самом широком смысле слова» [4, с. 7]. Углубление социалистической демократии, активизация всей системы политических и общественных институтов, обеспечение подлинной свободы личности и условий для ее дальнейшего развития представляют в силу этого одно из важнейших направлений грандиозной программы «всемерного и всестороннего совершенствования социалистического общества, более полного и эффективного использования его возможностей и преимуществ» [3].

Все эти обстоятельства и обуславливают особую актуальность и значимость проблемы прав, свобод и обязанностей личности в СССР.

Исследователям этой проблемы необходимо учитывать, что проблема прав человека «находится в фокусе обострившейся идеологической борьбы между силами социализма и прогресса, с одной стороны, и империалистической реакцией — с другой» [8, с. 4]. Поэтому разоблачение антикоммунистических измышлений по вопросу о положении личности при социализме, о социальных и юридических гарантиях прав и свобод советских граждан — исключительно важная задача советской правовой науки.

Вести разработку данной проблемы следует в историческом аспекте. Только таким образом можно определить закономерности и современные тенденции развития прав и свобод личности в советском обществе. Основные вехи этого развития — Советские Конституции, последовательно реализующие весь комплекс прав и свобод советского человека.

Советскую демократию характеризует гармоничное сочетание интересов общества, коллектива и личности, единство, взаимная обусловленность прав и обязанностей граждан. Марксистский тезис «Нет прав без обязанностей, нет обязанностей без прав» [1, т. 16, с. 13] получает в условиях социализма реальное воплощение. Это непреложный политический принцип

социалистического общества [3]. Общество и государство гарантируют гражданам широкий спектр социально-экономических, политических, личных прав и одновременно требуют от них активного участия в укреплении того общественного и государственного строя, который обеспечивает реальность и неизбежность этих прав. А это означает, что исследование процесса развития конституционных прав и свобод советских граждан должно проводиться в неразрывной связи с их обязанностями.

Провозглашенные декретами Октября основные положения концепции прав, свобод и обязанностей личности нового, социалистического типа были сформулированы и закреплены в первой Советской Конституции — Конституции РСФСР 1918 г. [7, с. 76—87].

Впервые в истории человечества Советская Конституция предоставила политические права и свободы, в том числе избирательное право, трудящимся, т. е. громадному большинству населения. «Свободы» и демократия *не* для всех, — подчеркивал В. И. Ленин, — а *для* трудящихся и эксплуатируемых масс в интересах их освобождения от эксплуатации...» [2, т. 36, с. 73]. Впервые рабочим и крестьянам была предоставлена возможность на деле пользоваться свободой совести (ст. 13), свободой выражения своих мнений (ст. 14), свободой собраний (ст. 15), свободой союзов (ст. 16). При этом центр тяжести в Конституции был перенесен от формального признания прав и свобод на их материальные гарантии, на реальную возможность их использования. Условия, в которых находилось Советское государство, не позволяли тогда обеспечить трудящимся такие важные социально-экономические права, как право на труд, на отдых и т. п. Конституция лишь намечала задачи в этой области — ликвидировать эксплуатацию человека человеком, предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование.

Конституция открыто провозглашала классовый характер предоставления прав и свобод. Она лишала избирательного права эксплуататорские элементы, декретировала «полное разоружение имущих классов» (ст. 3) и, наконец, предусматривала возможность лишения эксплуататоров любых прав, если они будут пользоваться ими в ущерб интересам социалистической революции. Тем самым законодательно был закреплен общий принцип, согласно которому права и свободы могли быть использованы исключительно в интересах революции.

Конституция РСФСР 1918 г. налагала на всех граждан и определенные обязанности: всеобщую воинскую обязанность и всеобщую обязанность трудиться. «Не трудящийся, да не ест!» — гласила ст. 18. Следовательно, если многие права и свободы в силу ряда причин распространялись лишь на трудящихся, а эксплуататорские классы были их лишены, то обязанности распространялись на всех граждан, в том числе и на нетрудо-

вые элементы (хотя формы осуществления этих обязанностей были различны в зависимости от классовой принадлежности граждан).

Принятая после образования Союза ССР Конституция СССР 1924 г. не содержала раздела об основных правах и обязанностях граждан. Этот вопрос по-прежнему регулировался в конституциях союзных республик. Но в Конституции СССР 1924 г. была статья, усиливающая юридические гарантии единства прав и обязанностей для граждан всех союзных республик. Речь идет о ст. 7, которая гласила: «Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство» [7, с. 228]. Это означало, что гражданин союзной республики является гражданином Союза ССР и имеет все права и несет все обязанности, установленные как Конституцией СССР, так и конституцией союзной республики, на территории которой он проживает.

Построение основ социализма, успехи советской экономики к середине 30-х гг. позволили сделать важный шаг вперед в развитии прав и обязанностей граждан в Конституции СССР 1936 г. [7, с. 345—359].

Новая Конституция в главе X не только развивала, но в ряде случаев и по-новому разрешала проблему прав и обязанностей советских граждан, знаменуя переход к их регулированию на основе союзной Конституции.

Ликвидация эксплуататорских классов позволила отказаться от вынужденных изъятий, ограничений по классовому признаку как в предоставлении прав, так и в осуществлении обязанностей, что наиболее ярко проявилось в избирательной системе. Конституция устанавливала, что выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Равноправие граждан СССР, независимо от пола, национальности и расы, во всех областях государственной, общественно-политической, хозяйственной и культурной жизни объявлялось непреложным законом. Осуществилось предвидение В. И. Ленина о том, что действие Советской Конституции будет распространяться «*по мере* прекращения сопротивления эксплуататоров на *все население*» [2, т. 36, с. 73].

Конституция значительно расширила круг и объем гарантированных основных прав, признаваемых ею за гражданами СССР. Она развивала далее политические права и свободы, провозглашенные Конституцией РСФСР 1918 г., расширяя их материальные гарантии (свободу слова, печати и т. д.). Если Конституция РСФСР 1918 г. только ставила своей задачей предоставление рабочим и крестьянам полного, всестороннего и бесплатного образования, то Конституция СССР 1936 г. провозглашала и гарантировала право граждан СССР на образование. Вместе с тем Конституция СССР 1936 г. предоставляла гражданам новые права и свободы, добытые победой социализма.

Это прежде всего социально-экономические права: право на труд (ст. 118), на отдых (ст. 119), на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности (ст. 120). Конституция также впервые дала четкое юридическое оформление личным правам граждан, таким, как неприкосновенность личности, неприкосновенность жилища и тайна переписки.

Конституция установила и новые основные обязанности граждан. Всеобщая обязанность трудиться и всеобщая воинская обязанность были дополнены обязанностью соблюдать Конституцию СССР, исполнять законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития, беречь и укреплять социалистическую собственность как священную и неприкосновенную основу советского строя.

Новый этап в развитии прав, свобод и обязанностей советских граждан знаменует Конституция СССР 1977 г.

Правам и обязанностям посвящена глава 7 Конституции. Она открывается ст. 39, которая устанавливает два принципиально важных положения: граждане СССР обладают всей полной социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантированных Конституцией СССР и советскими законами; по мере выполнения программ социально-экономического и культурного развития социалистической строй будет обеспечивать непрерывное расширение прав и свобод советского человека. Необходимые условия для такого рода расширения содержатся в главе 3 «Социальное развитие и культура», а социалистическое общенародное государство выступает в роли гаранта этих прав и свобод [9, с. 20].

Конституция СССР 1977 г. закрепила права, которые уже провозглашались Конституцией СССР 1936 г. К их числу относятся прежде всего такие социально-экономические права, как право на труд, на отдых, на материальное обеспечение в старости и т. д. Но Конституция 1977 г. их углубляет, подкрепляет новыми гарантиями, значительно обогащает. Вместе с тем она предоставляет советским гражданам новые права: право на охрану здоровья (ст. 42), на жилище (ст. 44). Точно так же наряду с уже известным правом на образование в Конституцию включены такие новые положения, как право на пользование достижениями культуры, свобода научного, технического и художественного творчества, отражающие высокий уровень духовной зрелости советского народа.

Воспринимая все лучшее, что было выработано прежним конституционным законодательством, Конституция СССР 1977 г. гарантирует неприкосновенность личности, жилища. Новым является здесь право на судебную защиту от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество, на защиту семьи, право обжаловать действия долж-

ностных лиц, государственных и общественных органов, право на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями государственных или общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей. Как подчеркивается в Конституции, «уважение личности, охрана прав и свобод граждан — обязанность всех государственных органов, общественных организаций и должностных лиц» (ст. 57).

Конституция СССР 1977 г. предоставляет всем советским гражданам избирательное право, свободу слова, печати, право объединения в общественные организации и т. д. Они закрепились и Конституцией СССР 1936 г., однако в нынешней Конституции произошли качественные сдвиги в объеме политических прав и свобод. Основной Закон впервые поднял на конституционный уровень одно из традиционных политических прав советского человека — право на участие «в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения» (ст. 48). Предусматривая ряд конкретных институтов, направленных на реализацию этого участия, Конституция тесно увязывает систему основных прав и свобод граждан со всеми сторонами политического самоуправления советского народа, формами реализации социалистического народовластия в нашей стране. Такими конкретными конституционными формами участия граждан в управлении являются: всенародное обсуждение наиболее важных вопросов государственной жизни и всенародное голосование — референдум, право общественных организаций и трудовых коллективов принимать участие в обсуждении и решении государственных и общественных дел, право граждан вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе, работа граждан в органах народного контроля, широкое привлечение граждан к участию в работе Советов народных депутатов, предоставление права законодательной инициативы общественным организациям и другие.

Предоставляя обширный перечень прав и свобод, Конституция СССР 1977 г. связывает высокое звание гражданина СССР с достойным, добросовестным исполнением им его обязанностей в различных сферах общественно полезной деятельности (ст. 59—60). По этой же причине Конституция устанавливает, что использование гражданами прав и свобод не должно наносить ущерб интересам общества и государства, правам других граждан (ст. 39), а политические свободы предоставляются в соответствии с интересами трудящихся, в целях укрепления социалистического строя. «Такой подход отвечает коллективистскому характеру нашего строя, отражает тот фундаментальный факт, что у нас коренные интересы общества и личности органически сочетаются» [10, с. 49].

В Конституции СССР 1977 г. объективно существующая диалектическая взаимообусловленность прав и обязанностей подкрепляется специальной конституционной нормой. В общественных отношениях реального социализма судьбы личности и общества, личности и государства переплетаются тесно, как никогда, поэтому взаимосвязь между обязанностями и правами граждан, свободой и ответственностью, демократией и дисциплиной усиливается, становится все более полной. Конституция исходит из того, что «осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения гражданином своих обязанностей» (ст. 59). Поэтому расширение прав и свобод органически связано с наполнением обязанностей граждан новым содержанием.

Конституция развивает и уточняет установленные ранее конституционные обязанности граждан: соблюдать Конституцию СССР и советские законы, уважать правила социалистического общежития, с достоинством нести высокое звание гражданина СССР, добросовестно трудиться, соблюдать трудовую дисциплину, беречь и укреплять социалистическую собственность. Почетной обязанностью является воинская служба в рядах Вооруженных Сил СССР. Появился и целый ряд новых обязанностей, таких, как обязанность оберегать интересы Советского государства, способствовать укреплению его могущества и авторитета, уважать права и законные интересы других лиц, быть непримиримым к антиобщественным поступкам, всемерно содействовать охране общественного порядка, заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно полезной деятельности. Долг каждого гражданина СССР, говорится в ст. 64, уважать национальное достоинство других граждан, укреплять дружбу наций и народностей Советского многонационального государства, содействовать развитию дружбы и сотрудничества с народами других стран (ст. 69.)

Суммируя все то новое, что несет в себе Конституция СССР 1977 г. по вопросу о правах, свободах и обязанностях граждан, можно выделить следующие моменты: 1) определены основные принципы положения личности при социализме; 2) закреплена целостная система прав, свобод и обязанностей во всех основных областях жизни и деятельности человека: социально-экономической, политической и личной; 3) расширены и углублены гарантии основных прав и свобод, а также факторы, обеспечивающие выполнение обязанностей [6, с. 137, 139].

История Советской Конституции показывает, что поступательное движение прав, свобод и обязанностей советских граждан идет от осуществления одних революционных преобразований к другим, от выполнения одних социальных программ к следующим. В итоге отчетливо проявляется ведущая закономерность этого движения: постепенное и неуклонное расширение круга и объема прав и свобод граждан, наполнение их все более весомым содержанием, углубление их материальных га-

рантий, усиление взаимосвязи конституционных прав и обязанностей советских людей, их гражданской ответственности.

Гарантируемые Конституцией СССР права, свободы и обязанности советских граждан — высшее достижение социального прогресса в области свободы человека. Но достигнутый уровень не является пределом. Процесс развития основных прав, свобод и обязанностей будет непрерывно продолжаться. «Партия будет и дальше способствовать тому, чтобы расширялись и обогащались социально-экономические, политические и личные права и свободы граждан, создавались все более благоприятные условия и гарантии их полной реализации» [3].

Анализ развития Советской Конституции дает возможность наметить те основные направления, по которым будет происходить этот процесс.

Прежде всего развитие пойдет по пути осуществления конституционных прав и свобод граждан, обеспечения их реализации посредством дальнейшего совершенствования советского законодательства.

По мере углубления материального содержания прав и свобод граждан дальнейшее развитие и совершенствование получит непреложный социалистический принцип единства прав и обязанностей. Чем шире границы свободы и прав личности, тем выше должна быть ее ответственность перед обществом и государством, неизмеримо возрастающая в условиях укрепления организованности и дисциплины. «КПСС будет и впредь, — говорится в Программе партии, — настойчиво добиваться, чтобы каждый советский человек воспитывался в духе ясного понимания единства его прав, свобод и обязанностей» [3].

Еще одним направлением явится дальнейшее развитие конституционного права советских граждан участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения. Все более широкое и активное участие трудящихся в управлении жизнью страны прочно утвердилось как центральное направление политического развития советского общества. «...Без создания условий для повседневного, активного и действенного участия всех трудящихся, их коллективов и организаций в решении вопросов государственной и общественной жизни, — подчеркивает М. С. Горбачев, — мы не сможем успешно идти вперед» [5]. И Конституция СССР создает широкую правовую основу для дальнейшего совершенствования этого важнейшего политического права советских людей, для поиска новых, эффективных форм социалистического самоуправления.

Список литературы: 1. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. 2. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 3. Программа Коммунистической партии Советского Союза: Новая редакция // Правда. 1986. 7 марта. 4. Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 23 апреля 1985 г. М., 1985. 5. Горбачев М. С. О проекте новой редакции Программы КПСС, изменений в Уставе КПСС, Основ-

ных направлений экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года // Правда. 1985. 16 окт. 6. *Воеводин Л. Д.* Рожденные Великим Октябрем и гарантированные социализмом права и свободы советского человека // Сов. гос-во и право, 1977. № 9. С. 131—141. 7. *История Советской Конституции. Сб. документов (1917—1957)* М., 1957. 8. *Курицын В. М.* Развитие прав и свобод в Советском государстве. М., 1983. 9. *Страхов Н. Н., Сафронова И. П.* Развитие Советской Конституции. Х., 1977. 10. *Чебриков В.* Сверяясь с Лениным, руководствуясь требованиями партии // Коммунист. 1985. № 9. С. 47—58.

Поступила в редколлегию 17.07.85.

---

В. А. ШУВАЛОВА, канд. юрид. наук  
ХАРЬКОВ

## ВЕЛИКАЯ ОКТЯБРЬСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

---

Развернутая пропагандистскими службами Запада кампания «защиты прав человека» стала сегодня стержнем психологической войны против СССР и других социалистических стран. В ходе этой кампании буржуазные идеологи и политики пытаются доказать, что марксистско-ленинской идеологии и практике строительства социалистического общества якобы внутренне присущ правовой нигилизм. При этом они проявляют «завидную изворотливость, чтобы выдать капиталистические пороки за добродетели, а социализм объявить «империей зла», «главной угрозой правам человека» [10, 1985, 10 сент.]. Чем явственнее обнаруживает свою антинародную сущность империализм, тем усиленней камуфлируют ее его апологеты с помощью псевдodemократической фразы и фальсификаций.

«Вопрос о правах человека для нас не представляет никакой трудности,— подчеркивал М. С. Горбачев,— мы готовы дискутировать по этому вопросу в любом месте, в любой аудитории и с любыми представителями. Нам есть что сказать по этому вопросу, который искусственно сейчас раздувается западной пропагандой и используется для того, чтобы отравлять отношения между народами и государствами» [10, 1985, 2 окт.].

Старая политика антикоммунизма и антисоветизма продолжается в иной форме, иными методами и средствами. Это подтвердил и нынешний помощник госсекретаря США по правам человека и гуманитарным вопросам Э. Абрамс: «Главной обязанностью, которая относится к вопросу прав человека, является противодействие наступлению коммунизма... Политика в области прав человека, не являющаяся антикоммунистической, не может быть серьезной политикой» [10, 1985, 2 июля]. В этой связи обращение к проблеме прав человека, ее решению в СССР