

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕДРЕНИЯ ИНТЕГРИРОВАННОЙ  
СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ РАСТЕНИЙ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ  
ПРОИЗВОДСТВО И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

---

Важным фактором повышения урожайности и сохранения продовольственных ресурсов страны является химизация сельскохозяйственного производства — широкое внедрение химических средств борьбы с вредителями сельскохозяйственных культур и сорняками. Между тем возрастание масштабов их применения наряду с положительными результатами ведет к усиливающейся тенденции загрязнения и засорения природной среды. В результате использования химических средств защиты растений происходит токсическое загрязнение почвы, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, что, в свою очередь, отрицательно воздействует на рыбные ресурсы и животный мир.

В настоящее время необходимо и целесообразно внедрение в сельскохозяйственное производство интегрированной системы защиты растений как наиболее безопасного для окружающей среды метода борьбы с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур. Следует расширять применение безопасных для человека и природной среды методов защиты сельскохозяйственных культур и леса от вредителей и болезней [1, с. 316].

В сельскохозяйственной литературе под интегрированной системой защиты растений понимают такую комбинацию методов и средств борьбы против комплексов вредных видов, при использовании которых осуществляется оптимальное регулирование численности вредных видов с минимальными отрицательными последствиями для окружающей среды [8, с. 5; 6, с. 41].

Анализ нормативных актов, регулирующих отношения в области внедрения интегрированной системы защиты растений в сельскохозяйственное производство, свидетельствует о том, что правовые нормы либо содержат общие требования о необходимости создания названной системы, либо ограничивают предмет регулирования защитой отдельных природных объектов. В действующем законодательстве, по существу, отсутствуют достаточно четкие правовые предписания о внедрении интегрированной системы защиты растений с целью обеспечения охраны окружающей среды как единого взаимосвязанного природного комплекса. Не урегулированы данные вопросы Основами земельного законодательства Союза ССР и союзных республик. Основы водного законодательства возлагают на колхозы, совхозы, другие предприятия, учреждения и организации обязанность по предотвращению загрязнения вод ядо-

химикатами и удобрениями (ст. 38). Однако формы и методы, с помощью которых должна быть реализована эта обязанность, в Основах не определены. В ст. 28 Закона СССР об охране и использовании животного мира предусмотрено положение, согласно которому применение химических средств защиты растений и других химических препаратов, используемых в народном хозяйстве, должно осуществляться с применением агротехнических, селекционно-генетических, биологических и других мероприятий. Аналогичные положения содержит Закон СССР об охране атмосферного воздуха (ст. 16). В соответствии с положением «О мерах по предотвращению попадания ядохимикатов в рыбохозяйственные водоемы», в санитарных зонах рыбохозяйственных водоемов признано целесообразным более широко использовать организационно-хозяйственные и профилактические мероприятия, агротехнические приемы, биологические и другие нехимические средства защиты растений [3, 1973, № 7, с. 47]. Требуют неотложного разрешения вопросы правового регулирования по внедрению интегрированной системы защиты растений как одной из наиболее важных форм экологизации сельскохозяйственного производства в иных нормативных актах, обеспечивающих охрану окружающей среды от загрязнения и засорения химическими средствами защиты растений, используемыми в сельском хозяйстве.

Таким образом, в действующем природоресурсовом законодательстве остается открытым вопрос правового регулирования общественных отношений по внедрению интегрированной системы защиты растений в сельскохозяйственное производство с целью охраны окружающей природной среды как единого взаимосвязанного природного комплекса.

Важная роль в процессе осуществления интегрированной системы защиты растений отводится органам государственного управления охраной окружающей среды. Например, организация наблюдения за изменениями в окружающей среде, вызываемыми применением агрохимикатов в сельском и лесном хозяйстве, возложена на Госкомгидрометр СССР. Госагропром СССР осуществлял руководство агрохимической службой, а также службой по карантину и защите растений в стране [2, 1986, № 14, ст. 87]. Ему подчинялось Всесоюзное производственно-научное объединение по агрохимическому обслуживанию сельского хозяйства (Союзсельхозхимия), которое проводило государственный контроль за выполнением всеми земледельцами рекомендуемых мероприятий по борьбе с вредителями и болезнями растений и сорняками [2, 1979, № 22, ст. 136]. На республиканские службы защиты растений, являющиеся функциональными подразделениями объединения «Союзсельхозхимия», возложены функции контроля за качеством проводимых мероприятий по охране окружающей среды от загрязнения и засорения ядохимикатами и удобрениями.

Соответствующие задачи призваны реализовать органы государственного санитарного надзора Министерства здравоохранения СССР.

В ряде союзных республик осуществление мероприятий по обеспечению внедрения интегрированной системы защиты растений в сельскохозяйственное производство возложено на государственные комитеты по охране природы. Так, в Азербайджанской ССР Государственный комитет по охране природы осуществляет контроль за выполнением комплекса обязательных мероприятий при защите почв от загрязнения ядохимикатами и удобрениями. Государственный комитет Украинской ССР по охране природы выполняет контроль за безопасным для человека и окружающей среды применением и использованием ядохимикатов, гербицидов, а также иных агрохимикатов в народном хозяйстве с использованием санитарно-противоэпидемических норм и правил. Аналогично определены функции Госкомприроды других союзных республик в части организации выполнения задач по внедрению интегрированной системы защиты растений в сельскохозяйственное производство.

Таким образом, основные функции государственных органов управления охраной окружающей среды в рассматриваемом вопросе сводятся лишь к осуществлению контроля за проведением агрохимических работ, применением ядохимикатов и удобрений в сельском хозяйстве. Осуществление иных управленческих функций не связано с выполнением мероприятий, направленных на внедрение интегрированной системы защиты растений в сельскохозяйственное производство. Не урегулирован вопрос координации деятельности этих органов по обеспечению интегрированной системы защиты растений. Кроме того, вряд ли было оправдано осуществление государственного контроля за безопасным для окружающей среды использованием агрохимикатов в сельском хозяйстве органами Госагропрома СССР, госагропромов союзных республик, основной задачей которых являлось выполнение производственно-хозяйственных функций в сельскохозяйственном производстве. В юридической литературе обращается также внимание на дублирование при осуществлении контроля за внедрением интегрированной системы защиты растений в сельском хозяйстве, отсутствие положительного решения ряда вопросов охраны окружающей среды от загрязнения ядохимикатами и удобрениями в деятельности объединения «Союзсельхозхимия» и ряд других недостатков, присущих существующей системе органов управления охраной окружающей среды [4, с. 96; 5, с. 16; 7, с. 22].

Дальнейшее решение проблемы внедрения интегрированной системы защиты растений как одной из важных форм экологизации сельскохозяйственного производства, в первую очередь, связано с совершенствованием правового регулирования химизации сельского хозяйства, охраны окружающей среды от загрязнения и засорения агрохимикатами. В действующем

природоресурсовом законодательстве следует восполнить пробелы, связанные с отсутствием нормативных актов, регулирующих общественные отношения по внедрению интегрированной системы защиты растений, более подробно регламентировать существующие правовые нормы водного законодательства, законодательства об охране атмосферного воздуха, об охране и использовании животного мира, о здравоохранении, направленные на обеспечение охраны окружающей среды от химических средств защиты растений.

Нуждается в совершенствовании система государственного управления охраной окружающей среды от загрязнения ядохимикатами и удобрениями. Решение указанной проблемы видится в создании республиканских комитетов по охране окружающей среды и регулированию использования природных ресурсов, в компетенцию которых будут входить функции учета и планирования, контроля и надзора за применением интегрированной системы защиты растений в сельскохозяйственном производстве.

**Список литературы:** 1. *Материалы XXVII съезда КПСС*. М., 1986. 2. *СП СССР*. 3. *Бюллетень* нормативных актов министерств и ведомств СССР. 4. *Бринчук М. М.* Химизация сельского хозяйства и правовые проблемы охраны окружающей среды // *Сов. гос-во и право*. 1986. № 1. 5. *Козырь О. М.* Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве от загрязнения пестицидами: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1985. 6. *Новожилов К. В.* Стратегия применения пестицидов в сельском хозяйстве в связи с охраной окружающей среды от загрязнения // *Охрана природы и применение химических средств в сельском и лесном хозяйстве*. Л., 1981. 7. *Плахута В. Г.* Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве // *Вестн. Моск. ун-та*. 1983. № 3. 8. *Фадеев Ю. Н.* Современная защита растений и ее проблемы // *Проблемы защиты растений от вредителей, болезней и сорняков*. М., 1979.

*Поступила в редколлегию 17.06.88*