

витие их инициативы и предприимчивости. При обновлении законодательства о местных Советах (а также при разработке проекта Закона о местном самоуправлении и местном хозяйстве) представляется необходимым четко разграничить функции органов государственной власти и предприятий АПК. При этом может быть использован опыт разработки Положения об агропромышленном комбинате «Кубань» [6, 1988, 5 сент.]. Следует также установить ответственность органов власти и управления за нарушение положений Закона о государственном предприятии (объединении).

Анализ деятельности местных Советов Харьковской области убеждает в необходимости завершения создания организационно-правового механизма из взаимоотношений с предприятиями АПК. К основным элементам данного механизма следует отнести: принципы, формы и методы их взаимодействия; правовую основу; организационные формы деятельности местных Советов и предприятий АПК; правовые гарантии. Следует учитывать и динамизм развития ключевых звеньев АПК. К примеру, созданы и функционируют агропромышленные комбинаты (один из них — «Чугуевский» в Харьковской области), выступающие новой формой интеграции производства, переработки, хранения и транспортировки продукции. В связи с этим возникает проблема взаимоотношений между местными Советами и комбинатами. Действующее законодательство не учитывает в полной мере их специфику. Видимо, необходимо добиться взаимной заинтересованности в результатах их работы, теснее увязать формирование местных бюджетов с эффективностью деятельности агрокомбинатов и других предприятий АПК.

Список литературы: 1. XIX Всесоюзная конференция КПСС//Коммунист. 1988. № 10. 2. Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 29 июля 1988 г.// Коммунист. 1988. № 12. 3. Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 25—26 июня 1987 г. М., 1987. 4. Ведомости Верховного Совета СССР. 5. Чищяня В. РАПО: начало работы по-новому//Советы народных депутатов. 1986. № 8. 6. Известия.

Поступила в редколлегию 16.02.88

Б. И. ОЛЬХОВСКИЙ, канд. юрид. наук

Харьков

МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ И АПК

XXVII съезд КПСС и XIX Всесоюзная партконференция в числе основных задач АПК указали на достижение устойчивого роста сельскохозяйственного производства, надежное обеспечение страны продуктами питания и сельскохозяйственным сырьем, объединение усилий всех отраслей комплекса для получения высоких

конечных результатов в соответствии с Продовольственной программой СССР [1, с. 296].

Ответственная роль в осуществлении намеченных партией планов принадлежит местным Советам народных депутатов. Краевые, областные и районные Советы руководят развитием сельскохозяйственного производства, принимают меры, направленные на укрепление его материально-технической базы, увеличение объема производства, повышение качества продукции, снижение ее себестоимости, а также на дальнейшую интенсификацию производства, механизацию и автоматизацию производственных процессов, внедрение новейших достижений науки, техники и передового опыта. В законах о соответствующих местных Советах сказано, что они принимают меры по совершенствованию экономической и финансовой работы в колхозах, совхозах, объединениях и других сельскохозяйственных предприятиях и организациях, по эффективному использованию и хранению техники, транспорта, горючего, удобрений, ядохимикатов и других материально-технических ресурсов. Местные Советы народных депутатов решают либо в случаях, предусмотренных законодательством, участвуют в рассмотрении вопросов, связанных с определением или изменением производственного направления колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций.

Важная роль в развитии агропромышленного производства отводится поселковым и сельским Советам народных депутатов. Они оказывают содействие колхозам и совхозам, объединениям и другим сельскохозяйственным учреждениям и организациям в развитии сельскохозяйственного производства, выполнении планов, в рациональном и эффективном использовании земельных угодий, материальных, трудовых и финансовых ресурсов, повышении производительности труда и укреплении трудовой дисциплины, подъеме материального и культурного уровня жизни тружеников сельского хозяйства. Они рассматривают по этим вопросам доклады правлений колхозов, директоров совхозов, руководителей бригад, ферм и отделений, расположенных на их территории, и дают им рекомендации, а в необходимых случаях — вносят свои предложения в исполнительные комитеты вышестоящих Советов.

В современных условиях важнейшим направлением устойчивого наращивания производства продукции и повышения производительности труда является коренное улучшение управления, планирования и всего хозяйственного механизма АПК.

Принципиальным шагом вперед должна стать последовательная реализация постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании управления агропромышленным комплексом» [2, 1985, № 34, с. 160] и постановления Совета Министров СССР от 5 апреля 1989 г. «О коренной перестройке экономических отношений и управления агропромышленным комплексом страны» [4, 1989, 12 апр.]. В этих документах творчески развиты применительно к современным условиям идеи В. И. Ленина о хозрасчете и принципе материальной заинтересованности.

ванности, кооперации и продналоге, расширении местной инициативы в производстве продовольствия и организации товарооборота. Сегодня как никогда необходимы обеспечение реальной и эффективной интеграции сельского хозяйства и связанных с ним отраслей, подчинение их общей конечной цели — надежному снабжению страны разнообразным продовольствием и качественным сырьем.

С целью повышения эффективности агропромышленного производства на основе развития хозрасчетных отношений в сельском хозяйстве и совершенствования его экономических связей с другими отраслями в условиях расширения самостоятельности и усиления ответственности исполнительных комитетов Советов народных депутатов и агропромышленных формирований за удовлетворение потребностей населения в продуктах питания в стране осуществляется перестройка на всех уровнях системы управления агропромышленным комплексом.

Перед Советами народных депутатов стоит задача — обеспечить управление основным производственным звеном на принципах, вытекающих из необходимости развития многообразных форм хозяйствования и гибкого сочетания различных форм собственности. Органы управления основным производственным звеном формируются его работниками на строго добровольной основе с учетом широкой демократизации производственных отношений и самоуправления.

Жизнь требует последовательного преобразования районных агропромышленных объединений из органов государственного управления в хозрасчетные формирования, широкого распространения новых организационных форм агропромышленной интеграции и кооперирования. К их числу можно отнести агропромышленные объединения, агрокомбинаты, агрофирмы, производственные объединения, ассоциации и другие формирования, создаваемые на добровольной основе. Руководство АПК должно осуществляться посредством экономических, а не распределительных, волевых и прочих методов, таких, как администрирование, командование, бесконечные отчеты, совещания, неоправданное, мелочное вмешательство в хозяйственную деятельность предприятий. Пока, к сожалению, ключевые вопросы развития АПК решались медленно и непоследовательно [2, 1987, № 5, с. 27]. Вместе с тем имеется и определенный опыт. Так, Валковский районный Совет народных депутатов в ходе перестройки стремился, чтобы каждое хозяйство полностью раскрыло свой потенциал, опираясь на эффективную помощь партнеров по агропромышленной интеграции, устойчиво наращивало производство, повышало качество продукции. В районе немало сделано для укрепления демократических начал, утверждения экономических методов управления, комплексного подхода к решению вопросов. Ряд колхозов, например «Большевик», «Шлях Ленина», «им. Чапаева» и другие стабильно добиваются неплохих показателей. Здесь не подменяют руководителей хозяйств, а помогают им устанавливать и поддерживать взаимо-

выгодные и равноправные хозяйственные связи между всеми звеньями АПК, обеспечивать сбалансированное и эффективное развитие сельского хозяйства в районе. Постоянная комиссия районного Совета народных депутатов по агропрому стремилась создать и постоянно поддерживать деловой настрой в деятельности АПК, четкий ритм, высокую организованность и дисциплину в работе трудовых коллективов.

На XIX Всесоюзной конференции КПСС отмечалось: «В полной мере назрела необходимость реорганизации руководства местными делами на принципах самоуправления, самофинансирования и самоокупаемости» [3, 1988, № 10, с. 30].

В свете современных требований агропромышленное формирование будет осуществлять свою деятельность в соответствии с положением, утверждаемым его высшим органом управления — собранием (конференцией) уполномоченных представителей предприятий и организаций, входящих в состав этого формирования. Для оперативного выполнения функций, делегированных агропромышленному формированию предприятиями и организациями, собрание (конференция) избирает совет и образует аппарат, являющийся рабочим органом.

Местные Советы народных депутатов как органы государственной власти на местах присущими им демократическими методами призваны направлять деятельность выборных органов управления АПК на реализацию конкретных вопросов агропромышленного производства, на создание наиболее оптимальных организационных, экономических, правовых и социальных условий.

Список литературы: 1. *Материалы XXVII съезда КПСС*. М., 1986. 2. *СП СССР*. 3. *Коммунист*. 4. *Правда*.

Поступила в редколлегию 11.02.88

В. В. СУНЦОВ, канд. юрид. наук

Харьков

САДОВОДЧЕСКОЕ ТОВАРИЩЕСТВО — СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА

Решающий вклад в обеспечение страны сельскохозяйственной продукцией призваны внести колхозы, совхозы, агропромышленные объединения, комбинаты и предприятия, составляющие основу сельского хозяйства. Вместе с тем очевидно, что для пополнения ресурсов продовольствия немаловажное значение имеют подсобные сельские хозяйства предприятий и организаций, личные подсобные хозяйства граждан, коллективное садоводство и огородничество. Эта мысль, высказанная на майском (1982 г.) Пленуме