

СТАНОВЛЕНИЕ УССР КАК НЕОТЪЕМЛЕМОЙ ЧАСТИ СССР
(по материалам Всеукраинских съездов Советов)

Исследование формирования и упрочения неразрывного единства УССР и всех советских республик, образующих СССР, оформления и закрепления УССР как неотъемлемой части Советского Союза важно для правильного понимания одной из актуальнейших проблем советской юридической науки — соотношения суверенитета Союза ССР и суверенитета союзной республики.

«Образование СССР — величайшая заслуга ленинской партии большевиков, многонациональной по своему составу, глубоко интернационалистской по идеологии и политике, организационному строению, принципам деятельности» [5, с. 5]. После провозглашения 30 декабря 1922 г. образования СССР руководство партии, ее авторитет становятся одним из решающих факторов дальнейшего развития СССР, укрепления его единства. На роль партии как гаранта упрочения СССР указывал В. И. Ленин [1, т. 45, с. 362]. Коммунистическая партия, ее научно обоснованная политика являются гарантом правильности социалистического решения национального вопроса в целом [2, с. 49].

Коммунистическая партия Украины с самого своего основания стала составной частью, боевым отрядом КПСС.

Как и Коммунистическая партия Советского Союза, Компартия Украины считала СССР могучим орудием строительства социализма и коммунизма, всемерно заботилась об упрочении СССР [3, с. 437, 440; 6, с. 175, 176]. IX съезд Компартии Украины подтвердил, что коммунисты республики преисполнены решимости вести борьбу за построение социалистического общества в СССР [6, с. 372].

Съезды Советов УССР — а в их лице и через них осуществляли свой суверенитет Украинское советское государство, народ Украины и украинская нация — безоговорочно признавали руководящую роль Компартии Украины, проводили ее политику, настойчиво боролись против таких чуждых природе социализма проявлений, как великодержавный шовинизм, украинский буржуазный национализм, против любых националистических вывихов [4, с. 57; 6, с. 558, 559; 9, с. 228, 229]. Они воплощали директивные указания партии и законы УССР. В этом смысле весьма характерны постановления XIII съезда Советов. Свой призыв к трудящимся еще больше сплотиться вокруг пар-

тии Ленина съезд соединил с призывом бороться за превращение Украины в передовую образцовую республику нашего великого Союза [9, с. 269]. Съезд констатировал, что УССР достигла величайших успехов во всех отраслях социалистического строительства под руководством Коммунистической партии, вместе со всем Советским Союзом [9, с. 267].

Всеукраинские съезды Советов развивали государственно-правовые связи УССР и СССР, оформляли положение УССР как составной, неотъемлемой части СССР и тем совершенствовали организацию Союза ССР и украинскую социалистическую государственность. Вопросы государственного строительства, в первую очередь конституционного, находились в центре внимания всех Всеукраинских съездов Советов.

VIII съезд Советов УССР — первый съезд, собравшийся после образования СССР и проходивший в дни, предшествовавшие II съезду Советов СССР (17—20 января 1924 г.), ратифицировал договор об образовании СССР и Конституцию СССР, утвержденную второй сессией ЦИК СССР. Одновременно съезд одобрил работу ВУЦИК и СНК УССР по их участию в разработке положений о центральных учреждениях СССР и их взаимоотношениях с центральными учреждениями УССР на основании Договора об образовании СССР. В соответствии с Договором и Конституцией СССР съезд поручил ВУЦИКУ пересмотреть Конституцию УССР и представить ее на утверждение будущего IX съезда Советов УССР [9, с. 140]. При этом следует иметь в виду, что Конституция СССР создавалась и была принята при активном участии УССР и других союзных республик [6, с. 222; 8, с. 27—31].

IX Всеукраинский съезд Советов 10 мая 1925 г. на основании ст. 5 Конституции СССР, гласившей, что каждая союзная республика должна привести свою Конституцию в соответствие с Конституцией СССР, и во исполнение постановления VIII съезда утвердил изменения в Конституции УССР. IX съезд утвердил лишь предварительные, неотложные изменения. Текст новой Конституции УССР был окончательно утвержден XI Всеукраинским съездом.

Сохраняя преемственность идей и принципов Конституции УССР 1919 г., исходя из норм Конституции 1924 г. и развивая их, Конституция УССР 1929 г. точно и целесообразно регулировала положение Украинского суверенного социалистического государства, являвшегося в то же время составной частью СССР, и обеспечивала суверенитет Украины, которая вместе со всеми советскими республиками образовывала СССР. Конституция провозглашала подлинно демократические принципы социалистической федерации, на основе которых УССР вступила в Союз ССР,— добровольность, равноправие, пролетарский интернационализм, солидарность, право союзной республики на выход из

Союза (ст. 1—3). Положение УССР как составной части СССР скреплялось единством гражданства УССР и СССР (ст. 6).

Руководствуясь положениями Конституции СССР 1924 г. и в первую очередь ее ст. 1, которая перечисляла полномочия СССР в лице его верховных органов, Конституция УССР определяла полномочия Советской Украины. Тем самым разграничивались полномочия УССР и полномочия СССР. В сфере полномочий Союза в УССР действовал принцип верховенства законов СССР (ст. 3, 4, 30, 36). Государственную власть на своей территории Украина осуществляла самостоятельно.

Конституция УССР, исходя из задач СССР и норм Конституции СССР 1924 г., образовала основанную на принципе демократического централизма систему органов государственной власти и управления Украины и определила предмет их ведения, отношения с органами власти и управления СССР. Конституция оформила также систему органов местной власти и их компетенцию. Эта система сложилась в результате того, что УССР неуклонно проводила директивы IX Всеукраинского и III Всесоюзного съездов Советов об активизации самостоятельности местных органов власти, привлечении широких масс к участию в управлении государством [9, с. 179].

Органы власти и управления по Конституции СССР 1924 г. и Конституции УССР 1929 г. составляли единую систему сверху донизу. Она воплощала принцип единства союзной и национальной государственности. Это единство подкреплялось тем, что УССР, как и другие союзные республики, участвовала в формировании и деятельности высших органов государственной власти и управления СССР. В соответствии с Конституцией СССР 1924 г. представители УССР работали во всех Всесоюзных съездах Советов, в Союзном Совете национальностей всех созывов, в Президиуме Всесоюзного ЦИКа. Такой порядок позволял Союзу ССР наилучшим образом гармонически сочетать общие интересы всей страны, всего единого союзного многонационального государства с национальными интересами союзных республик, обеспечивать их суверенитет.

Конституция УССР действовала до 30 января 1937 г., когда XIV чрезвычайный съезд Советов УССР в связи с построением основ социализма в СССР и принятием в декабре 1936 г. новой Конституции СССР утвердил новую Конституцию республики — Конституцию УССР 1937 г. В 1929—1937 гг. в Конституцию вносились некоторые изменения (на XII и XIII Всеукраинских съездах Советов) в целях согласования отдельных норм Конституции УССР с изменениями в Конституции СССР [9, с. 255, 271].

Практика государственно-правовых взаимоотношений УССР и СССР полностью отвечала Конституции. Достаточно сослаться на постановление того же XI съезда, принятое по докладу

правительства УССР. Оно говорило, что правительство УССР «приложило все усилия, чтобы выполнить поставленные ему предыдущими Всеукраинскими и Всесоюзными съездами Советов директивы и конкретные задания» [9, с. 213].

Способствовали укреплению государственно-правовых связей УССР и СССР отчеты правительства СССР перед Всеукраинскими съездами Советов. Особенный интерес представляет реакция съездов на эти отчеты. IX съезд Советов — в постановлении о деятельности правительства СССР, одоблив внешнюю и внутреннюю политику Всесоюзного правительства, отметил, что два года, истекшие с образования СССР, целиком оправдали в глазах трудящихся Украины целесообразность и необходимость организации Союза и полное соответствие его политики интересам масс; выразил уверенность, что и в дальнейшем политика союзного правительства будет крепить братскую солидарность трудящихся всего Союза [9, с. 156].

Упрочению связей УССР с Союзом содействовала практика избрания почетными членами Всеукраинских съездов Советов или ВУЦИКа видных деятелей партии и государства, работавших в союзном аппарате. VIII съезд избрал почетными членами ВУЦИКа В. И. Ленина и М. И. Калинина, почетными членами IX съезда были избраны М. И. Калинин, Н. К. Крупская, М. И. Фрунзе [9, с. 131].

Дорожа связью с СССР, охраняя и развивая ее, УССР развивала также связи с каждой республикой, каждой нацией, входившей в Союз. IX съезд Советов УССР приветствовал вступление в СССР новых членов — Узбекской и Туркменской союзных республик, выразил братское согласие народа УССР на прием их в Союз и рекомендовал делегации УССР на III Всесоюзном съезде Советов голосовать за прием этих республик в состав СССР [9, с. 310]. XII съезд подчеркивал, что правительство Украины добилось решающего перелома в борьбе масс за социализм, становления пролетарской государственности и укрепления всего народного хозяйства именно на основе братского сотрудничества со всеми республиками, входящими в состав великого Союза ССР [9, с. 250].

СССР соединял усилия всех союзных республик в строительстве социалистической экономики — централизованной, масштабной, могучей. XI Всеукраинский съезд Советов довел до всеобщего сведения, что революционные массы Украины и Союза овладевают новейшими достижениями всемирной науки и техники для коренного переустройства всего хозяйственного и общественного уклада на социалистической основе [9, с. 218].

Украина не отделяла свое хозяйство от хозяйства всей страны. X Всеукраинский съезд Советов сформулировал задачи хозяйственного строительства УССР как одной из важнейших частей СССР, признав решающую роль угольной, металлургии-

ческой и машиностроительной промышленности, так как эта роль отводилась названным отраслям и в СССР в целом [9, с. 185].

Решающим условием развития и укрепления неразрывных экономических связей УССР и СССР было утверждение социалистической собственности на средства производства как основы экономической системы СССР и УССР. Другая гарантия прочности экономических уз УССР и СССР — единство их хозяйственной политики, полное соответствие хозяйственной политики СССР интересам УССР и ее народа [9, с. 147]. X Всеукраинский съезд Советов одобрил деятельность правительства УССР именно за ее следование нэпу, поручил правительству и далее твердо проводить курс на индустриализацию страны [9, с. 175, 185].

На основе единой экономической политики партии в 1923—1937 гг. УССР проводила единое с Союзом ССР государственно-правовое регулирование народного хозяйства. Между СССР и УССР были четко разграничены полномочия по управлению экономикой. Ведению СССР подлежало установление основ и общего плана народного хозяйства Союза, определение отраслей промышленности и отдельных предприятий, имеющих общесоюзное значение, заключение концессионных договоров, как общесоюзных, так и от имени союзных республик, руководство транспортным делом, установление общих начал землеустройства и землепользования и т. п. [9, с. 43]. Все остальные вопросы управления хозяйством подлежали ведению УССР.

На Украине действовала общая для всего Союза система органов управления экономикой [8, с. 147, 197].

Руководство экономикой СССР и УССР осуществлялось по государственным планам развития народного хозяйства. УССР в соответствии с основами и общим планом развития хозяйства страны, устанавливаемым Союзом, разрабатывала план развития экономики и отдельных ее отраслей на территории Украины [9, с. 231, 232]. Когда XV съезд ВКП(б) утверждал директивы по первому пятилетнему плану, делегация Компартии Украины на съезде от имени всей партийной организации республики заявила партии, что УССР примет самое активное участие в выполнении этого плана. XI Всеукраинский съезд Советов 15 мая 1929 г. утвердил первый пятилетний план развития хозяйства Украины, уточнив при этом, что он дает возможность развернуть мощное социалистическое строительство, создает условия для дальнейшего экономического и культурного развития всех наций СССР. Съезд от имени рабочих и крестьян Украины обещал правительству СССР полную поддержку в его политике социалистического строительства [9, с. 209, 210].

Благодаря тесному хозяйственному и государственно-правовому сотрудничеству УССР и СССР укреплялась их экономиче-

ская мощь, были построены основы социализма в УССР и СССР [9, с. 272].

Все свои социально-экономические успехи УССР справедливо рассматривала как результат усилий всего Союза, его бескорыстной помощи, непрерывного расширения и укрепления братских связей с СССР, как общие достижения Союза и союзных республик [9, с. 194, 250]. XII Всеукраинский съезд Советов в сотрудничестве со всеми республиками, входящими в состав великого Союза ССР, видел основу повышения роли украинской промышленности и сельского хозяйства во всей народнохозяйственной жизни Союза. Съезд разъяснил, что Советская Украина завершает построение фундамента социализма потому, что является неразрывной частью Союза ССР [9, с. 250, 251]. XIII Всеукраинский съезд в одном из своих постановлений записал следующее: «Советская Украина, составная, неотъемлемая часть всего Советского Союза, неуклонно осуществляя под непосредственным руководством ЦК КП(б)У ленинскую линию партии, превратилась в страну развитой индустрии и крупного сельского хозяйства» [9, с. 267, 268].

В процессе строительства основ социализма в СССР при активном участии УССР и всех союзных республик в стране был создан единый народнохозяйственный комплекс, который, в свою очередь, стал материальной основой и гарантией дальнейшего развития и укрепления социально-экономических и государственно-правовых связей УССР и СССР, дружбы всех народов СССР.

Тесное единство, дружба народов Союза ССР обуславливали успех строительства социализма в стране, а успешное строительство социализма — ликвидацию фактического неравенства наций и народностей СССР, их прогресс и расцвет.

Всеукраинские съезды Советов постоянно подтверждали верность УССР ленинской национальной политике, санкционировали меры по обеспечению ее правильного, неуклонного проведения, оценивали достижения этой политики, и среди них — всестороннее бурное развитие советской украинской культуры.

XII съезд РКП(б), идя в русле ленинской национальной политики, предусмотрел коренизацию союзных республик как существенную гарантию прав национальностей СССР [1, т. 39, с. 335; 3, с. 441]. Ее целью было приобщение широких масс коренной национальности к управлению производством и государством, их политическое и культурное развитие, глубокое усвоение ими на деле идей пролетарского интернационализма, установление подлинной демократии и в конечном счете укрепление Советской власти и СССР. IX Всеукраинский съезд Советов поручил РКП содействовать проведению в жизнь мероприятий, которые, отвечая принципам национальной политики Советской власти, облегчат укрепление госаппарата и культурное развитие масс [9, с. 157, 170].

Одновременно Компартия Украины и Украинское Советское государство заботились о политическом и культурном развитии национальных меньшинств, всемерной охране их прав и интересов, полном удовлетворении их культурно-национальных потребностей [6, с. 259; 9, с. 183, 217]. Об этой деятельности тем важнее напомнить, что XXVI съезд КПСС сказал о непреходящем значении удовлетворения специфических запросов граждан некоренных национальностей, проживающих в союзных республиках, в области языка, культуры и быта [4, с. 57]. XII Всеукраинский съезд Советов предложил усилить внимание к включению всех трудящихся национальных меньшинств в общий фронт социалистического строительства [9, с. 249].

Сообразуясь с конкретными условиями жизни национальных меньшинств, УССР использовала все возможности для реального обеспечения их прав. Важной правовой гарантией охраны прав и интересов национальных меньшинств в УССР являлось конституционное закрепление принципа равноправности языков всех национальностей, живших на территории УССР. Конституция УССР гарантировала каждому гражданину, независимо от его национальной принадлежности, право пользоваться родным языком в сношениях с государственными органами, в публичных выступлениях, в общественной жизни (ст. 20).

Наиболее значительным результатом деятельности УССР по урегулированию положения национальных меньшинств стало образование 12 октября 1924 г. Автономной Молдавской Советской социалистической республики (АМ ССР) в составе УССР [10], положившее начало политическому и культурному подъему молдаван. Образование АМ ССР было результатом твердо выраженной воли молдавского народа на оформление своего бытия в составе УССР и стремления последней создать свободное, добровольное, полное и прочное единство трудящихся всех национальностей, ее населяющих. IX Всеукраинский съезд Советов приветствовал организацию АМ ССР, предложил правительству УССР и впредь принимать меры по укреплению и развитию хозяйства и культуры АМ ССР [9, с. 157].

Всеукраинские съезды Советов, анализируя итоги реализации ленинской национальной политики в УССР, делали оправданный вывод: широкое развитие украинской культуры и культурное возрождение национальных меньшинств создали прочную основу, наилучшие условия для братского сотрудничества всех трудящихся, укрепления СССР.

Советские республики объединились в Союз ССР, чтобы создать единый фронт перед лицом капиталистического окружения, обеспечить внешнюю безопасность Союза в целом и каждой республики в отдельности [8, с. 41, 43]. Вопросы внешней политики, организация и руководство вооруженными силами Союза составляли исключительную компетенцию СССР, но все

союзные республики, и УССР в их числе, всемерно помогали Союзу в решении этих ответственных задач.

Империалисты тешили себя надеждой отторгнуть Украину от Советского Союза. Предполагалось, что в войне против СССР первый свой удар враг обрушит на Украину. Поэтому Всеукраинские съезды Советов считали УССР форпостом великого отечества трудящихся — Союза ССР [9, с. 268]. XI Всеукраинский съезд Советов предупредил, что все попытки империалистов и белой эмиграции отделить УССР от СССР и преобразовать ее в страну господства буржуазии встретят решительный отпор трудящихся Украины, а также братских союзных республик [9, с. 214].

Съезды расценивали укрепление военной мощи страны как главное условие беспрепятственного мирного развития СССР, существенную гарантию успешного строительства социализма и проявляли большое внимание к международному положению СССР, к военному строительству. Они одобряли политику СССР по обеспечению мира, деятельность правительства СССР и УССР по укреплению международного положения Советского государства, постоянно подтверждали готовность укреплять обороноспособность СССР, бороться против всяких авантюр, направленных и против УССР, и против СССР в целом. X съезд Советов выразил уверенность, что трудящиеся Украины в союзе с трудящимися остальных советских республик противопоставят козням империалистов дальнейшее укрепление политического и хозяйственного положения СССР — важнейшего участка борьбы единственного в мире пролетарского государства с империализмом [9, с. 176].

УССР помогала организации вооруженных сил Союза [9, с. 148]. XIII Всеукраинский съезд призвал все Советы повысить заботу о Красной Армии [9, с. 269].

Исследование показывает, что сразу же после образования СССР возникло и в ходе строительства основ социализма неудержимо развивалось новое качественное состояние общности УССР с Союзом ССР, утверждалось положение УССР как неотъемлемой части СССР. Процесс этот объективно обуславливался задачами и обстановкой строительства социализма в многонациональном государстве. Суверенные Украинская Советская республика и ее народ, руководимые Коммунистической партией, сознательно воздействовали на этот процесс, стремились к скорейшему созданию монолитного единства союзных республик во всех областях жизни и деятельности народов СССР.

Утверждение УССР как неотъемлемой части СССР укрепляло мощь Союза ССР и в то же время являлось надежной гарантией суверенитета УССР, ее народа, украинской нации в осуществлении ими их самостоятельных правомочий.

Положение УССР как неотъемлемой части СССР было конституционно оформлено. На XIII Всеукраинском съезде Советов ст. 2 Конституции УССР, закрепившая вступление УССР в Союз, была дополнена следующей знаменательной нормой: «Украинская Социалистическая Советская Республика вместе со всеми советскими республиками, образующими Союз Советских Социалистических Республик, обеспечивает мощь, непоколебимость, политическую и экономическую независимость Союза Советских Социалистических Республик — социалистического отечества всех трудящихся...» [9, с. 271, 272]. Эта новелла точно отражала создание прочного единства всех советских республик. Такое единство стало залогом победы Советского государства в Великой Отечественной войне, его послевоенного возрождения, успешного завершения строительства развитого социализма и его совершенствования на современном этапе.

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Черненко К. У. Избранные речи и статьи. 2-е изд., доп. М., 1984. 670 с. 3. КПСС в резолюциях... 8-е изд., доп. М., 1970—1982. Т. 2. 343 с. 4. Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1981. 223 с. 5. О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик: Постановление ЦК КПСС от 19 февраля 1982 года. М., 1982. 31 с. 6. Компартия України в резолюціях. 1918—1953. К., 1958. 703 с. 7. Очерки истории Коммунистической партии Украины. 4-е изд. К., 1977. 813 с. 8. Съезды Советов Союза Советских Социалистических республик: Сб. документов: В 3-х т. 1922—1936. Т. 3. с. 399. 9. Съезды Советов союзных и автономных советских социалистических республик: Сб. документов: В 5-ти т. М., 1964. Т. 5. 686 с. 10. СУ УССР, 1924, № 47, ст. 281.

Поступила в редколлегию 29.03.82.

В. А. Ш у в а л о в а, канд. юрид. наук

Харьков

СОВЕТСКИЙ СОЮЗ И СТРАНЫ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ОРИЕНТАЦИИ

В постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик» отмечается, что «образование и успешное развитие СССР имеет непреходящее международное значение, знаменует важный исторический рубеж в вековой борьбе передового человечества за равноправие и дружбу народов, за революционное обновление мира» [4].

Успехи, достигнутые народами СССР в области социально-экономической, политической и культурной жизни, стали веским аргументом для миллионов людей бывших колоний и полуко-