

## КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ТВОРЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ ТРУДЯЩИХСЯ КАК ЭЛЕМЕНТА ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

Одним из направлений совершенствования хозяйственного механизма на современном этапе является осуществление системы мер по дальнейшему развитию демократических начал в управлении производством и повышению творческой инициативы трудовых коллективов. Такой подход к решению важной хозяйственно-политической задачи не случаен. Социалистическое обобщение средств производства объединяет непосредственных производителей и собственников материальных благ, обеспечивая этим органическое единство общенародных, коллективных и личных экономических интересов в обществе, нацеливая экономику на наиболее полное удовлетворение возрастающих материальных и духовных потребностей трудящихся. При социализме людям впервые удается «организовать совместную деятельность... действуя совместно и добываясь сообща заранее поставленной общей цели» [1, т. 39, с. 56]. Создается объективная основа коллективных действий участников производства, стремлений каждого из них достичь высоких конечных результатов, «принять деятельнейшее участие в самостоятельном строительстве нового общества» [2, т. 36, с. 171]. Функционирование рабочей силы в социалистическом производстве, таким образом, все в большей степени проявляется через производственную активность трудящихся масс. В условиях перевода экономики на преимущественно интенсивный путь развития социалистическое общество заинтересовано в первоочередном развитии таких форм активности трудящихся, которые связаны с быстрой реализацией достижений науки и техники, совершенствованием труда, управлением социалистической экономикой. Значительно возрастает необходимость творческого участия работников в процессе производства.

Будучи объективным свойством экономической системы общества, творческая активность трудящихся в то же время осуществляется планомерно, является сознательно организуемым процессом в масштабах бригады, предприятия, отрасли, всего народного хозяйства. Как отмечалось на XXVI съезде КПСС, развивать инициативу, творческую активность трудящихся в управлении хозяйством — значит повысить роль трудовых коллективов в управлении и планировании производства, решении вопросов подготовки кадров, улучшения условий труда и быта работников, укрепления дисциплины и воспитания коммунистического отношения к труду; поднять значение постоянно действующих производственных совещаний; проводить мероприятия по дальнейшему распространению и повышению

эффективности бригадной формы организации и оплаты труда; нацелить социалистическое соревнование на выполнение и перевыполнение народнохозяйственных планов, обеспечение качественного, высокопроизводительного труда; совершенствовать встречное планирование производства; развивать наставничество; обеспечивать распространение передового опыта [3, с. 202—203]. Творческая активность трудящихся, таким образом, является специфическим методом ведения социалистического хозяйства, организации и регулирования общественного производства, а следовательно, выполняет функцию важного элемента хозяйственного механизма общества. При этом реализация возможностей, заложенных в активности масс, дальнейшее развитие творческих инициатив трудящихся в значительной степени зависят от действенности их правового регулирования. Право, отмечали К. Маркс и Ф. Энгельс, не только «следует» за развитием экономики [1, т. 19, с. 19], но и обладает «особой способностью обратно воздействовать» на экономические процессы [1, т. 37, с. 417—418], фиксируя и регулируя объективные формы общественных связей между людьми, создавая условия для их дальнейшего развития.

Правовые основы творческой активности трудящихся получили свое закрепление прежде всего в нормах Конституции СССР. Трудовое творчество масс в Основном Законе рассматривается как важное звено в хозяйственном механизме развитого социалистического общества, эффективный метод организации общественного труда, одно из средств, при помощи которого государство осуществляет руководство экономической жизнью общества. Опираясь на творческую активность трудящихся, социалистическое соревнование, государство обеспечивает рост производительности труда, повышение эффективности производства и качества работы, динамичное, планомерное и пропорциональное развитие народного хозяйства. Развитие массовой творческой инициативы трудящихся направлено в конечном счете на достижение высшей цели общественного производства при социализме.

Особое место в Конституции СССР отводится закреплению основных субъектов творческой активности масс, выделению их функциональной роли в общественном производстве. Так, единым экономическим центром народного хозяйства при социализме является государство, обеспечивающее планомерное регулирование и управление совместной трудовой деятельностью всех членов общества, выбор и реализацию наиболее целесообразных путей повышения эффективности общественного производства. Социалистическое государство, отмечается в ст. 20 Конституции, «ставит своей целью расширение реальных возможностей для применения гражданами своих творческих сил, способностей и дарований, для всестороннего развития личности». Сочетая материальные и моральные стимулы, по-

ощряя новаторство, творческое отношение к работе, государство способствует превращению труда в первую жизненную потребность каждого советского человека.

Важная роль в развитии творческой активности трудящихся принадлежит также социалистическим трудовым коллективам, которые в соответствии со ст. 8 Основного Закона развивают социалистическое соревнование, способствуют распространению передовых методов работы, укреплению трудовой дисциплины, воспитывают своих членов в духе коммунистической нравственности, заботятся о повышении их политической сознательности, культуры и профессиональной квалификации. Сообща владея средствами производства, трудящиеся коллективно производят материальные блага и управляют общественным производством.

Высокие темпы роста социалистического производства, ориентация экономики на конечные народнохозяйственные результаты обуславливают усиление роли трудящихся, отдельных работников как субъектов творческой активности.

Отметим, что правовое регулирование творческой активности трудящихся осуществляется через определенные формы ее использования в хозяйственной практике. Наиболее важные из них получили конституционное закрепление. Так, в ст. 9, 48, 49 Конституции зафиксировано право граждан на участие в управлении делами государства и общества, в обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения, право вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе. При этом особо усиливается значение демократизации и совершенствования форм участия трудящихся в управлении общественным производством.

Наиболее полно социалистический демократизм воплощен в деятельности Советов народных депутатов, которые являются главной формой объединения трудящихся в общенародное государство. Как отмечалось на XXVI съезде КПСС, миллионы депутатов, широкий актив — великая творческая сила, которую следует всемерно использовать. Более активным должно стать участие Советов в составлении народнохозяйственных планов, осуществлении контроля за их выполнением. Особо важно усилить их воздействие на развитие общественного производства [3, с. 204]. Так, на состоявшихся 20 июня 1982 г. выборах в местные Советы народных депутатов было избрано 2 288 885 депутатов, из них 1 013 101 рабочий, или 44,3%, 570 001 колхозник, или 24,9% [5, с. 58]. В современных условиях успешно развивается процесс сосредоточения в руках органов власти основных руководящих функций в различных областях, неразрывно связанный с развитием хозяйственного механизма и углубления социалистической демократии.

Растущие возможности совершенствования управлением экономикой заключены также в повышении активности профес-

сиональных союзов, ВЛКСМ, кооперативных и других общественных организаций трудящихся.

В связи с совершенствованием хозяйственного механизма, расширением самостоятельности предприятий значительно возросли роль и значение постоянно действующих производственных совещаний (ПДПС) — одной из основных форм непосредственного участия работников в управлении социалистическим производством. Сегодня свыше 140 тыс. ПДПС страны объединяют 6 млн. трудящихся, из которых две трети — рабочие. Только за десятую пятилетку участниками ПДПС внесено 7,5 млн. предложений, направленных на повышение эффективности производства. Ежегодный экономический эффект от их реализации составляет более 600 млн. р. [4, с. 35].

Получает дальнейшее развитие участие трудящихся в организации общественных смотров, заключении коллективных договоров. Создаются постоянно действующие специализированные комиссии и группы, участвующие в выполнении конкретных функций управления.

В качестве важного фактора обеспечения эффективного функционирования социалистической экономики Конституция в ст. 15 закрепляет развитие социалистического соревнования. Основанное на высокой сознательности, на творчестве и инициативе советских людей, оно было и остается одним из ярких проявлений нового отношения к труду [3, с. 58]. Этой наиболее массовой формой творческой активности в настоящее время охвачено более 108 млн. трудящихся всех отраслей народного хозяйства. В движении за коммунистическое отношение к труду — высшей форме социалистического соревнования — участвуют 66 млн. трудящихся, или 59% всех работающих. Из них почти 32 млн. чел. присуждено высокое звание «Ударник коммунистического труда» [4, с. 32].

Действующий хозяйственный механизм обеспечивает дальнейшее совершенствование организации социалистического соревнования. Особое значение приобрели такие его формы, которые в наибольшей степени позволяют вскрывать и использовать внутрихозяйственные резервы; нацеливают трудовые коллективы работать максимально продуктивно, добиваться роста производительности труда, увеличения производства продукции высшей категории качества; стимулируют выполнение заключенных со смежными предприятиями договоров; способствуют обоснованию оптимальных плановых заданий бригад, цехов, разработке встречных планов предприятий. Этому в значительной степени способствовала новая система плановых показателей, ориентирующая трудящихся не только на количественные показатели, но и на повышение качества работы, обеспечивающая большую сопоставимость результатов хозяйственной деятельности. Расширились возможности участия трудящихся во встречном планировании производства. Возросла роль преми-

рования работников за улучшение качественных показателей и выполнение договорных обязательств. С учетом результатов социалистического соревнования на предприятиях создаются фонды экономического стимулирования.

Социалистическая система хозяйства, рост общеобразовательного уровня работников, увеличение объема их научно-технических знаний обеспечивают активное участие широких народных масс в совершенствовании действующей технологии, создании новой, развитии массового движения рационализаторов и изобретателей. В соответствии со ст. 47 Конституции СССР гражданам страны гарантируется свобода технического творчества путем широкого развертывания научных исследований, изобретательской и рационализаторской деятельности. Государство организует внедрение изобретений и рационализаторских предложений в народное хозяйство, заботится об охране прав изобретателей и рационализаторов.

Только за период 1970—1981 гг. численность авторов, подавших рационализаторские предложения и заявки на предполагаемые изобретения, возросла в целом по стране с 3659 тыс. до 4650 тыс. чел., или на 27%. Число поданных рационализаторских предложений и заявок на предполагаемые изобретения увеличилось с 4591 тыс. до 5100 тыс. единиц, или на 11,1%. Особо важен тот факт, что при возрастании затрат на изобретательство и рационализацию с 229 млн. р. до 385 млн. р., или на 68,1%, одновременно существенно увеличился экономический эффект от использования изобретений и рационализаторских предложений: с 3004 млн. р. до 7000 млн. р., или на 132,9% [6, с. 87].

Развиваются и такие коллективные формы творчества, которые дают возможность расширить исследования благодаря объединению усилий рабочих, инженерно-технических работников, ученых. В стране действуют 21,7 тыс. общественных конструкторских бюро, 10,3 тыс. советов новаторов, 76,5 тыс. общественных бюро технической информации, около 11 тыс. общественных научно-исследовательских институтов, лабораторий и групп. На предприятиях создаются общественные бюро (группы) экономического анализа [7].

Одной из важных задач социалистического строительства В. И. Ленин считал формирование социалистической дисциплины труда. Он призывал «все внимание сосредоточить на вопросах трудовой дисциплины, которая есть гвоздь всего хозяйственного строительства социализма» [2, т. 40, с. 301], рассматривал необходимость установления самодисциплины, выработки мер по повышению самодисциплины трудящихся как существенного фактора роста общественного богатства, формирования жизненной потребности в труде [2, т. 36, с. 145]. Социалистическая трудовая дисциплина наряду с выполнением правил трудового распорядка предусматривает также добросовестное, творческое

отношение работников к своим обязанностям, взаимопомощь, высокопроизводительный труд. Это дисциплина самостоятельности и инициативы [2, т. 36, с. 500]. Добросовестный труд в избранной области общественно полезной деятельности, соблюдение трудовой дисциплины возведены в ранг конституционных обязанностей.

**Список литературы:** 1. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. 2. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 3. Материалы XXVI съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1981. — 223 с. 4. Викторов А. Истоки наших успехов. — Соц. соревнование, 1981, № 5, с. 34—36. 5. Сообщение об итогах выборов в местные Советы народных депутатов. — Советы народных депутатов, 1982, № 8, с. № 7—9. 6. СССР в цифрах в 1981 году: Крат. стат. сб./ЦСУ СССР. — М.: Финансы и статистика, 1982.—223 с. 7. Экон. газ., 1980, № 52.

Поступила в редколлегию 14.10.82.

**И. Е. Красько, канд. юрид. наук**

**Харьков**

### **ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ И ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА**

Планирование при социализме — способ государственного воздействия на экономику, направленный на обеспечение правовыми средствами пропорционального развития производственных отношений. На всех этапах коммунистического строительства планирование было и остается мощным орудием реализации экономической политики партии. Убедительным подтверждением этого служат планы экономического и социального развития страны. Меры по дальнейшему совершенствованию планирования, предусмотренные решениями XXVI съезда КПСС и принятыми в соответствии с ними нормативными актами, усиливают органическую связь плана с достижениями науки и техники, передовым опытом, его ориентацию на решение социально-экономических задач.

Планирование при социализме — это и форма выражения непосредственно общественного труда, базирующегося на общенародной собственности на средства производства и организованного в общенародном масштабе. Однако недостаточно высокий уровень развития непосредственно общественного труда при социализме по сравнению с этим видом труда при коммунизме порождает необходимость обмена производственной деятельностью в форме товарного обмена, а измерение обществом затрат труда — в форме стоимости товара [1, с. 49]. Именно это позволяет говорить о том, что товарно-денежные отношения при социализме становятся формой проявления закономерности, что в свою очередь исключает всяческое их противопоставление друг другу, точно так же, как недопустимо про-