

элементом является хозяйственный расчет, тесно взаимосвязанный с планом, объединяющий все экономические рычаги и стимулы: прибыль, цены и тарифы, заработную плату, премии и др. Большое значение планирования и экономического стимулирования в осуществлении государством руководства развитием народного хозяйства, их взаимосвязь раскрыты в ст. 16 Конституции СССР.

Не менее важно правовое регулирование народного хозяйства. Его необходимость вытекает из преимущественно государственного характера руководства хозяйством при социализме. В развитом социализме хозяйственное законодательство призвано обеспечить четкое функционирование всех народнохозяйственных звеньев, правильное соотношение прав и ответственности на всех уровнях хозяйственного руководства, способствовать укреплению государственной дисциплины, всемерному развитию инициативы.

Планирование, экономическое стимулирование и правовое регулирование — это взаимосвязанные звенья устойчивой, целостной системы. Большинство мероприятий социалистического государства в области планирования и экономического стимулирования — разработка и утверждение перспективных и текущих государственных планов экономического и социального развития, организация их выполнения, установление цен и тарифов и др. — оформляются актами органов государственной власти и управления как законы, указы, постановления. Поэтому высокая эффективность хозяйственного механизма управления возможна лишь на основе комплексного использования всех его элементов.

Список литературы: 1. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. 2. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 5-е изд. 3. Материалы XXVI съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1981.—223 с. 4. Абалкин Л. И. Диалектика социалистической экономики. — М.: Мысль, 1981.—351 с. 5. Бунин П. Г. Хозяйственный механизм развитого социалистического общества. — Экон. науки, 1978, № 4, с. 33—40. 6. Сигов И. Хозяйственный механизм как управляющая подсистема народного хозяйства. — Экон. науки, 1977, № 5, с. 14—22.

Поступила в редколлегию 19.10.81

М. В. Яновский, д-р юрид. наук, А. А. Попов

Харьков

О КОНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВАХ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТИ СОВЕТСКИХ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Проводя политику мира, Советское государство во все периоды своего существования выступало на международной арене в качестве субъекта международного права. Все консти-

туции СССР и союзных республик закрепляли государственный суверенитет как Союза ССР, так и союзных республик. Это говорит о том, что и СССР, и союзные республики всегда являлись субъектами международного права, независимо от того, выступали союзные республики непосредственно на международной арене или нет. Суверенитет есть единственная необходимая основа международной правосубъектности государства [8, с. 7; 7, с. 6; 5, с. 91].

В соответствии с Конституцией СССР 1924 г. союзные республики передали непосредственное ведение внешних сношений Союзу ССР [12, с. 42—43, 59]. Но они имели своих представителей в ЦИКе, его Президиуме, Совнаркомe СССР, поддерживали связь с союзными органами по вопросам внешних сношений через уполномоченных Наркоминдела и Наркомвнешторга Союза ССР при правительствах союзных республик, через постоянные представительства республик в Москве, имели своих государственных деятелей в составе загранпредставительств и зарубежных делегаций СССР [14, с. 9]. Тем самым они обеспечивали свое участие в обсуждении и решении практически всех вопросов внешних сношений Союза ССР с иностранными государствами. Договоры, заключенные советскими республиками до образования СССР, оставались в силе на территориях республик и после вхождения их в состав СССР. И союзные республики, как и прежде, являлись носителями прав и обязанностей, которые вытекали из этих договоров. Проведение в жизнь указанных договоров обеспечивалось Союзом ССР в целом¹. В соответствии с Конституцией 1924 г. союзные республики имели право с разрешения Союза ССР заключать внешние и внутренние займы (п. «д» ст. 1). Это еще раз подтверждает их международную правосубъектность, хотя она и осуществлялась через Союз ССР и непосредственно во вне не проявлялась [9]. Такое положение сохранилось и по Конституции 1936 г. вплоть до 1944 г. На пресс-конференции в Сан-Франциско 22 мая 1945 г. министр иностранных дел УССР Д. З. Мануильский отмечал, что советские союзные республики в потенции всегда обладали правосубъектностью, но добровольно не пользовались ею непосредственно до 1944 г. по соображениям экономического, политического, военного и иного порядка, передав это право Союзу ССР [10, 1945, 24 мая].

С изменением исторических условий, выразившихся в развертывающейся ликвидации капиталистического окружения и возникновении системы социалистических государств в обста-

¹ См. Ноты НКВД РСФСР от 21 и 23 июля 1923 г. иностранным представителям в связи с образованием СССР и Положение НКВД СССР 1923 г. [6, с. 394—396; 3, 1923, № 10; 11, 1925, № 34; 1917, № 25].

новке начавшегося военного разгрома фашизма во второй мировой войне, союзные республики снова возобновили свое непосредственное участие в международных сношениях. Это было сделано на основании Закона СССР от 1 февраля 1944 г., который был принят «в целях расширения международных связей и укрепления сотрудничества Союза Советских Социалистических Республик с другими государствами и учитывая возросшую потребность союзных республик в установлении непосредственных сношений с иностранными государствами» [4, с. 78—79].

В соответствии с этим Законом Конституция СССР 1936 г. была дополнена ст. 18а, по которой «каждая союзная республика имеет право вступать в непосредственные сношения с иностранными государствами, заключать с ними соглашения и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями». Ст. 60 Конституции СССР 1936 г. была дополнена п. «д», в соответствии с которым Верховный Совет союзной республики «устанавливает представительство союзной республики в международных сношениях». Была дополнена и ст. 14 (п. «а»), в которой сказано, что Союз ССР устанавливает общий порядок во взаимоотношениях союзных республик с иностранными государствами. НКВД был преобразован из общесоюзного в союзно-республиканский Народный Комиссариат [4, с. 78—79].

Конституция СССР 1977 г., являясь дальнейшим этапом развития советской социалистической демократии, в еще большей степени расширила права союзных республик в международных отношениях как суверенных государств в связи с их растущими потребностями в области сношений с иностранными государствами.

Суверенные права союзных республик по Конституциям СССР 1936 г. (с 1944 г.) и 1977 г. осуществляются как непосредственно, так и через посредство Союза ССР.

К суверенным правам, непосредственно осуществляемым союзными республиками, относятся: 1) право установления своей Конституции, внесения в нее изменений и контроля за ее соблюдением (ст. 19 конституций союзных республик, принятых на основании Конституции СССР 1936 г., ст. 76 Конституции СССР 1977 г., ст. 72 Конституции УССР 1978 г., п. 1 ст. 72 Конституции РСФСР 1978 г. и соответствующие статьи конституций 1978 г. других союзных республик), причем конституции союзных республик учитывают исторические и национальные особенности каждой союзной республики; 2) право принимать одностороннее решение о выходе из состава СССР (ст. 17 Конституции СССР 1936 г., ст. 14 Конституции УССР 1937 г. и соответствующие статьи прежних конституций союзных республик, ст. 72 Конституции СССР 1977 г., ст. 69 Консти-

туции СССР 1978 г. и соответствующие статьи конституций других союзных республик 1978 г.); 3) право территориального верховенства в своих границах (ст. 18 Конституции СССР 1936 г. и соответствующие статьи прежних конституций союзных республик, ст. 76 и 78 Конституции СССР 1977 г., ст. 68 и 70 Конституции СССР 1978 г. и соответствующие статьи конституций союзных республик 1978 г.); 4) право иметь свое гражданство и право приема в него иностранных граждан, проживающих на территории республики; гражданин союзной республики является одновременно гражданином СССР (ст. 21 Конституции СССР 1936 г., ст. 17 Конституции СССР 1937 г. и соответствующие статьи прежних конституций союзных республик, ст. 33 Конституции СССР 1977 г., ст. 31 и п. 11 ст. 108 Конституции СССР 1978 г., ст. 3 Закона о гражданстве 1938 г., ст. 1 и 26 Закона о гражданстве СССР 1978 г.); 5) право законодательства и управления и право в своих пределах самостоятельно осуществлять свою власть (ст. 57, 59, 79, 80 и др. Конституции СССР 1936 г., соответствующие статьи Конституции СССР 1978 г. и конституций других союзных республик 1978 г.); 6) право вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, участвовать в деятельности международных организаций (ст. 80 Конституции СССР 1977 г., ст. 74 Конституции СССР 1978 г., ст. 75 Конституции РСФСР 1978 г. и соответствующие статьи конституций других союзных республик). В Конституции СССР 1936 г. (с дополнениями 1944 г.) и в соответствующих статьях прежних конституций союзных республик это положение записано в более узкой редакции: «Каждая союзная республика имеет право вступать в непосредственные сношения с иностранными государствами, заключать с ними соглашения и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями» (ст. 18а). При этом п. «а» ст. 14 прежней Конституции закреплял, что Союз ССР заключает договоры, а поскольку практика внешних сношений союзных республик показала, что они заключали и соглашения, и договоры, и конвенции, подписывали статуты, уставы и т. д., участвовали в работе международных организаций, это и было записано в новых советских конституциях. О необходимости фиксации в конституциях как Союза, так и союзных республик единого (родового) термина «договор» либо «соглашение» говорилось в литературе [14, с. 77]; 7) право ратификации и денонсации заключенных международных договоров (п. 13. ст. 108 Конституции СССР 1978 г.; п. 14 ст. 115 Конституции РСФСР 1978 г. и т. д.). Право на ратификацию и денонсацию международных договоров союзных республик не было предусмотрено в прежних консти-

туциях, хотя практически союзные республики ратифицировали заключенные ими договоры (ратификации УССР и БССР Устава ООН, Парижских мирных договоров 1947 г. и т. д.). О необходимости внесения в конституции союзных республик дополнений и предоставления республике права ратификации и денонсации заключенных договоров уже сообщалось [14, с. 78]; 8) право предоставления убежища иностранным гражданам на своей территории (ст. 36 Конституции УССР 1978 г., ст. 36 Конституции РСФСР 1978 г. и т. д.). При этом в конституциях расширен круг лиц, которым может быть предоставлено право убежища, по сравнению с прежними конституциями: в ст. 109 Конституции УССР 1937 г., например, сказано, что «Украинская ССР предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым за защиту интересов трудящихся, или научную деятельность, или национально-освободительную борьбу», а в Конституции УССР 1978 г. говорится: «Украинская ССР предоставляет право убежища иностранцам, преследуемым за защиту интересов трудящихся и дела мира, за участие в революционном и национально-освободительном движении, за прогрессивную общественно-политическую, научную или иную творческую деятельность», что свидетельствует о дальнейшем развитии нашей демократии и последовательном расширении прав советских республик.

К числу суверенных прав союзных республик, которые они осуществляют через посредство Союза ССР, относятся: 1) право самостоятельного и равного представительства (по 32 депутата) в Совете Национальностей Верховного Совета СССР (ст. 35 Конституции СССР 1936 г., ст. 110 Конституции СССР 1977 г., ст. 75 Конституции УССР 1978 г. и соответствующие статьи конституций других союзных республик); 2) право быть представленной в Президиуме Верховного Совета СССР в лице одного из заместителей Председателя Президиума Верховного Совета СССР (ст. 48 Конституции СССР 1936 г., ст. 120 Конституции СССР 1977 г., ст. 73 Конституции УССР 1978 г. и т. д.), в Совете Министров СССР (его членами по должности являются председатели Советов Министров союзных республик — ст. 70 Конституции СССР 1936 г., ст. 129 Конституции СССР 1977 г.), в Верховном Суде СССР (его членами по должности являются председатели Верховных Судов союзных республик — ст. 70 Конституции СССР 1936 г., ст. 153 Конституции СССР 1977 г.); 3) право требовать созыва внеочередной сессии Верховного Совета СССР (ст. 46 Конституции СССР 1936 г., ст. 112 Конституции УССР 1978 г.); 4) право вынесения проектов законов СССР и других важных вопросов государственной жизни на всенародное обсуждение (ст. 114 Конституции СССР 1977 г., ст. 49 Конституции СССР 1936 г. называет это референдумом); 5) право законодательной инициативы в Верховном Совете СССР (ст. 113 Конституции СССР 1977 г.). В Кон-

ституции СССР 1936 г. данное право союзной республики закреплено не было. Таким образом, это новое суверенное право союзной республики, которое она осуществляет через верховный орган Союза ССР. Следовательно, каждая союзная республика является суверенным государством (ст. 15 Конституции СССР 1936 г., ст. 76 Конституции СССР 1977 г., ст. 68 Конституции УССР 1978 г. и т. д.), а суверенные права союзной республики охраняются Союзом ССР (ст. 115 Конституции СССР 1936 г., ст. 81 Конституции СССР 1977 г., ст. 75 Конституции УССР 1978 г. и т. д.).

Осуществление союзными республиками своего суверенитета как непосредственно, так и через посредство Союза ССР определяет и возможность двух форм реализации их международной правосубъектности: 1) непосредственно через органы государственной власти и государственного управления союзной республики, 2) через органы и правительственные делегации Союза ССР [14]. При этом Союз ССР устанавливает общий порядок во взаимоотношениях союзных республик с иностранными государствами, исходя из того, что СССР — федеративное государство. Все государства, органически являясь субъектами международного права, независимо от государственного устройства (унитарные или федеративные) равны между собой. Это один из принципов современного международного права. Он закреплен в ст. 1 и 2 Устава ООН.

Что касается международных сношений советских союзных республик, осуществляемых как непосредственно, так и через посредство органов, представительств и делегаций Союза ССР, то они в настоящее время многосторонни и разнообразны.

УССР и БССР являются членами более чем 70 международных организаций, членами — учредителями ООН. Они подписали более 120 международных договоров. ЛитССР заключила соглашение с Польшей о взаимной эвакуации населения (1944 г.), МССР, ЛатССР, ЛитССР и ЭССР — члены международного объединения «Интервидение». Вместе с УССР и БССР они участвуют также в Международной организации радиовещания и телевидения. УССР и БССР имеют постоянные дипломатические представительства при ООН в Нью-Йорке и Женеве, при ЮНЕСКО в Париже, консульства ряда иностранных государств, находящиеся в ряде столичных и нестоличных городов союзных республик на основании соглашения с СССР, непосредственно контактируют с министерствами иностранных дел советских союзных республик. Практике союзных республик известны непосредственные заявления их правительств по вопросам международных отношений (в связи, например, с нападением англо-франко-израильских агрессоров на Египет в 1956 г.). Все союзные республики принимают официальные

делегации иностранных государств, включая глав государств, правительств, парламентариев и т. д., отправляют такие делегации в другие государства.

Что касается осуществления правосубъектности союзных республик через органы, представительства и делегации Союза ССР, то, например, перед заключением советско-иранского соглашения об урегулировании пограничных и финансовых вопросов (1954 г.) АзССР и ТССР дали согласие на изменение своих границ, их представители участвовали в обсуждении проекта этого соглашения в Верховном Совете СССР, вошли в состав советской делегации, которая подписала итоговые документы о редемаркации советско-иранской границы. Представители союзных республик, которые не являются членами ООН, неоднократно включались в состав делегаций СССР на сессии Генеральной Ассамблеи ООН, на конференции ЮНЕСКО, МОТ и т. д. Председатели Президиумов Верховных Советов союзных республик, являясь одновременно заместителями Председателя Президиума Верховного Совета СССР, принимают верительные грамоты от послов иностранных государств СССР (это происходит и после введения в соответствии с Конституцией СССР 1977 г. должности Первого заместителя Председателя Президиума Верховного Совета СССР); послы СССР по поручению правительств союзных республик подписывают международные договоры [10, 1981, 26 апр.; 2; 14].

Следует сказать о новых тенденциях в развитии международной правосубъектности СССР и союзных республик, которые определяются спецификой развития советской государственности на современном этапе. Перерастание государства диктатуры пролетариата в общенародное государство характеризуется, как известно, сближением методов деятельности его органов с методами деятельности общественных организаций. Вместе с тем целый ряд функций своих органов государство передает общественным организациям. В то же время общественные организации принимают все более активное участие в формировании государственных органов, в их работе, в издании государственных и правовых актов и т. д. Партия, комсомол и другие общественные организации выполняют политические функции, в том числе и внешнеполитические. Особое место в политической организации советского общества занимает КПСС, его руководящая и направляющая сила. Данные процессы все больше отражаются в росте международных связей СССР и союзных республик, осуществляемых через систему общественных организаций, а не только через органы государства. На практике это выражается в развитии международного обмена партийно-правительственными, партийными, профсоюзными и другими делегациями, возникновении института иностранного представительства при общественной организации, все большем участии общественных организаций

в назначении делегаций на международные конференции, рассмотрении общественными организациями совместно с государственными органами итогов важнейших межправительственных переговоров.

Расширяется обмен партийно-правительственными и партийными делегациями между СССР и зарубежными социалистическими, а также развивающимися странами (встречи в Крыму между партийными лидерами социалистических стран, прием в СССР партийно-правительственных делегаций ряда арабских стран и т. д.) На XXVI съезде КПСС, например, присутствовали 123 иностранные делегации коммунистических, рабочих и революционных партий [10, 1981, 24 февр.].

С 1976 г. Организация Освобождения Палестины в Москве была представлена при общественной организации — Президиуме Советского комитета солидарности стран Азии и Африки (договоренность об этом была достигнута еще в 1974 г. [10, 1974, 4 авг.]). С октября 1981 г. это представительство получило официальный дипломатический статус: теперь оно аккредитовано при Президиуме Верховного Совета СССР [10, 1981, 21 окт.].

Делегация СССР на третий этап Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975 г.) была назначена совместным решением ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР.

Сложилась такая практика, когда итоги встреч руководителей КПСС и Советского правительства с главами государств и правительств капиталистических стран официально рассматриваются и одобряются совместно Политбюро ЦК КПСС, Президиумом Верховного Совета СССР, Советом Министров СССР.

Широчайшие связи поддерживаются Советом обществ дружбы с зарубежными странами в Москве и республиканскими обществами дружбы и культурных связей с зарубежными странами.

Отмеченные процессы приобретают особое качество в отношениях между нашей страной и зарубежными социалистическими государствами.

На XXVI съезде КПСС отмечалось: «Множеством нитей связаны партийные организации Советского Союза и стран социалистического содружества. Связаны на всех уровнях — от республик, краев и областей до районов и крупных предприятий. Живой, плодотворный характер приобрело сотрудничество между государственными органами, общественными организациями, производственными коллективами... Отношения между государствами истари назывались международными. Но лишь в наше время, в мире социализма, они действительно стали отношениями между народами» [1, с. 5—6].

Таким образом, в условиях все более сближающихся понятий в общенародном государстве — суверенитета государственного и суверенитета народного — можно говорить и о постепенном возникновении третьей формы осуществления правосубъектности Союза ССР и союзных республик через партийно-государственные, партийные, профсоюзные, комсомольские организации, общества дружбы с зарубежными странами и т. д.

Список литературы: 1. Материалы XXVI съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1981. — 223 с. 2. *Василенко В. А., Лукашук И. И.* Українська РСР с сучасних міжнародних відносинах (Правові аспекти). — К.: Політвидав України, 1974. — 85 с. 3. Вестник ЦИК, СНК, СТО. 4. Внешняя политика Советского Союза в период Отечественной войны. — М.: Госполитиздат, 1946, т. 2 — 684 с. 5. *Геновски М.* Основы на международното право. — София, 1969. — 455 с. 6. Документы внешней политики СССР. — М., 1962, т. 6. — 671 с. 7. Международная правосубъектность (Вопросы теории). — М.: Юрид. лит. 1971. — 188 с. 8. *Моджорян Л. А.* Субъекты международного права. — М.: Госюриздат, 1958. — 156 с. 9. *Недбайло П. Е., Василенко В. А.* Международная правосубъектность советских союзных республик. — В кн.: Советский ежегодник международного права. М.: Наука, 1963, с. 85—100. 10. Правда. 11. СЗ СССР. 12. Съезды Советов в документах 1922—1936 гг. — М.: Госюриздат, 1960. — Т. 3. 399 с. 13. *Ткачева Н. А.* Создание и развитие советских органов внешних сношений (На материалах УССР 1917—1936 гг.): Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. — Киев, 1977 — 18 с. 14. *Яновский М. В.* О международной правосубъектности союзных республик. — Тр. Среднеазиат. ун-та. Сер. Правоведение, 1960, с. 66—83.

Поступила в редколлегию 04.03.81.

И. С. Дрейслер, канд. юрид. наук

Харьков

О ДАЛЬНЕЙШЕМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

XXVI съезд КПСС среди проблем, исследованием которых предстоит заняться, назвал более глубокий и смелый анализ явлений политической жизни общества [2, с. 78]. В их русле находятся также вопросы усиления деятельности различных систем социалистического контроля, в том числе и общественного. Эти вопросы поставлены и решены съездом с учетом назревшей необходимости перехода к организации контроля более высокого порядка, отвечающего требованиям, предъявляемым партией.

Успешное претворение в жизнь грандиозных планов экономического, социального и духовного развития страны, дальнейший подъем благосостояния народа невозможны без органического слияния контроля с практической работой по точному, неуклонному и своевременному соблюдению директив партии, советских законов и иных правовых актов. Между тем, как