

щиеся специальные отрасли законодательства в сфере народного хозяйства СССР.

Хозяйственное законодательство, понимаемое в узком смысле, — одна из важных и, быть может, первостепенных отраслей советского законодательства в сфере народного хозяйства СССР, сложившаяся на стыке традиционных и других специальных отраслей советского законодательства. Именно это законодательство имел в виду Л. И. Брежнев, когда еще в 1974 г. говорил о том, что упорядочению хозяйственного законодательства, к сожалению, у нас длительное время «не уделялось должного внимания и в результате тут накопилось много нерешенных проблем» [5, т. 5, с. 73]. Именно на совершенствование этого законодательства и направлены сейчас главные усилия в соответствии с решениями XXV съезда КПСС, Конституции СССР и постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 25 июня 1975 г. и от 12 июля 1979 г.

Список литературы: 1. Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 3, 23. 2. Ленин В. И. Первоначальный вариант статьи «Очередные задачи Советской власти»; Очередные задачи Советской власти. — Полн. собр. соч., т. 36, с. 127—164, 165—208. 3. Материалы XXV съезда КПСС. М., Политиздат, 1976. 256 с. 4. Брежнев Л. И. О Конституции СССР. 2-е изд., доп. М., Политиздат, 1978. 80 с. 5. Брежнев Л. И. Ленинским курсом. М., Политиздат, т. 5, 1976, с. 63—88; т. 7, 1979, с. 252—255. 6. Братусь С. Н. Роль права в развитии советской экономики. М., Знание, 1971. 46 с. 7. Теоретические проблемы хозяйственного права/Под ред. В. В. Лаптева. М., Наука, 1975. 413 с. 8. Толстой Ю. К. Проблемы совершенствования хозяйственного законодательства. — В кн.: Правовое регулирование хозяйственных отношений. М., Изд-во ИГиП АН СССР, 1978, с. 31—50. 9. Ведомости Верховного Совета СССР, 1977, № 51, с. 76. 10. СП СССР. 11. Сов. государство и право. 12. Экон. газета, 1979, № 32.

В. С. Шелестов, д-р юрид. наук

Харьковский юридический институт

ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ МЕЖХОЗЯЙСТВЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА С УЧАСТИЕМ КОЛХОЗОВ

Организационно-хозяйственное укрепление колхозов, значительное увеличение основных и оборотных фондов, рост их доходности создали реальные предпосылки для перехода к новому этапу в развитии колхозного строя — дальнейшему обобществлению социалистического производства и труда. Сущность этого закономерного и прогрессивного процесса состоит в постоянном расширении разнообразных производственно-хозяйственных связей и форм сотрудничества с участием колхозов, улучшении структуры общественного производства, появлении новых форм сотрудничества с участием колхозов и в дальнейшем совершенствовании колхозно-правовых отношений. В этом следует усматривать продолжение ленинского

кооперативного плана в условиях развитого социализма. Межхозяйственная кооперация и интенсификация колхозного и совхозного производства — единый, наиболее эффективный путь увеличения производства сельскохозяйственной продукции.

На XXV съезде КПСС Л. И. Брежнев отмечал: «...Большие возможности быстрого роста объемов производства, серьезно повышения производительности труда и снижения себестоимости заложены в специализации и концентрации производства на базе межхозяйственного кооперирования и агропромышленной интеграции» [1, с. 52].

Концентрация социалистического производства теснейшим образом связана со специализацией. Оба процесса представляют собой две стороны общественного разделения труда. С ним связываются глубинные социальные преобразования. Производство всегда находится в непрерывном движении, обеспечивая его специализацию на базе разделения труда и повышения уровня его обобществления на основе общественной собственности на средства производства. В результате этого возникают обособленные специализированные производства, на которых обобществляется труд, а это влечет за собой специализацию различных функций процесса производства, превращение их из раздробленных в обобществленные производства. Такая межхозяйственная кооперация обеспечивает повышение уровня специализации хозяйств, ведет к разделению труда и концентрации производства в тех отраслях, где имеются лучшие производственные условия, которые предопределили направление их специализации.

Специализация и концентрация сельскохозяйственного производства, перевод его на индустриальную основу — один из магистральных путей решения задачи интенсификации и повышения эффективности общественного производства [2]. Это вывозет, как подчеркивается в материалах июльского (1978 г.) Пленума ЦК КПСС, ускорение темпов развития сельского хозяйства, значительно более полное обеспечение постоянно растущих нужд государства в продуктах питания и в промышленном сырье.

Межхозяйственные связи — это планомерно организованное специализированное сотрудничество во всех сферах деятельности колхозов, совхозов как в рамках группы колхозов или совхозов, так и с участием их объединений. Межколхозные (межсовхозные) и государственно-колхозные связи устанавливаются на базе межхозяйственной интеграции. Здесь имеет место соединение земледелия с промышленностью, которое обеспечивает органическое соединение сельскохозяйственного производства с промышленной переработкой его продукции при наиболее рациональной специализации и кооперировании сельскохозяйственных и промышленных предприятий.

Концентрация общественного производства — объективная закономерность развития производительных сил страны, которая обусловлена экономическим преимуществом крупного высокомеханизированного производства над мелким. Это результат изменений, которые вносит в экономику развитого социализма научно-техническая революция. Они сопровождаются соответствующими организационными изменениями в структуре народного хозяйства. На ее основе создается широкая сеть агропромышленных предприятий и объединений. Данный процесс представляет собой завершающий этап в развитии социалистического производства. Таким путем научно-технический прогресс содействует организации в сельском хозяйстве крупных специализированных предприятий и их объединений.

Межхозяйственная кооперация — сложный и многогранный объективный процесс. Его нельзя, отмечалось на июльском (1978 г.) Пленуме ЦК КПСС, сдерживать, как нельзя и торопить. Работа должна проводиться планомерно, в комплексе с другими мерами по интенсификации сельскохозяйственного производства. Дальнейшее углубление специализации и концентрации на базе межхозяйственной кооперации, установление прямых связей между сельским хозяйством и промышленностью создают всем колхозам и совхозам — и мелким, и крупным, с различным уровнем экономики — равные возможности для последовательного перехода к высокоинтенсивному специализированному производству, неуклонного укрепления и развития общественного хозяйства, обеспечения высоких темпов расширенного воспроизводства. Межхозяйственная кооперация обеспечивает переход от простейших форм к более сложным — по типу производственных объединений, в рамках которых создаются новые совместные предприятия и организации, где имеет место более высокий уровень обобществления имущества.

В условиях научно-технического прогресса на базе непрерывно укрепляющейся аграрно-промышленной экономики развиваются межхозяйственные связи, процесс обобществления хозяйства выходит за рамки отдельных колхозов. Именно поэтому всемерно поощряется практика совместного строительства крупных комплексов и других межколхозных и государственно-колхозных предприятий, культурно-бытовых учреждений, школ, больниц, домов отдыха, санаториев, пионерских лагерей, образования различных межхозяйственных и государственно-колхозных фондов, предприятий по первичной переработке, хранению, транспортировке и сбыту сельскохозяйственных продуктов, выращиванию и откорму скота и птицы, производству и добыче строительных материалов и т. д.

Создавая совместные специализированные предприятия в отраслях, которые целесообразно развивать общими усилия-

ми, межхозяйственная кооперация тем самым ускоряет специализацию каждого колхоза и совхоза, способствует переводу всего производства на индустриальный путь развития, что имеет решающее значение для быстрого роста продукции, улучшения ее качества и повышения эффективности отрасли в целом. Межхозяйственная кооперация играет активную роль и в решении важных социальных проблем села.

Формы организации экономических связей с участием колхозов различны. Межхозяйственные связи могут складываться как в производственной, так и в непроизводственной сфере, они направлены на осуществление совместной производственно-хозяйственной или социально-культурной деятельности. Особое значение приобретают связи производственного характера. Не случайно их правовое регулирование обеспечивается специальным законодательством. По степени их связи с сельскохозяйственным и промышленным производством они могут формироваться как аграрные или агропромышленные. Межхозяйственные связи могут носить временный, сезонный или постоянно действующий характер, а также выступать в качестве промежуточной или завершающей формы организации общественного производства.

Такие связи складываются во всех отраслях сельскохозяйственного производства: основных, дополнительных и вспомогательных. Они содействуют последовательному превращению многоотраслевого производства колхозов в крупные, специализированные, рентабельные хозяйства, где сельскохозяйственный труд превращается в разновидность индустриального.

Дальнейшее углубление разделения общественного труда между хозяйствами, еще более высокий уровень обобществления, специализации и кооперирования, установление прямых связей между сельским хозяйством и промышленностью — одно из необходимых условий развития экономики колхозов, сближения колхозной собственности с государственной и повышения ее до уровня общенародной собственности. Это отвечает требованиям ст. 12 Конституции СССР, где указывается на то, что государство содействует развитию колхозно-кооперативной собственности и ее сближению с государственной. Такая собственность по своей структуре и общественному значению приближается к общенародной собственности, между ними постепенно стираются грани, однако при этом не создается какой-либо новой формы социалистической собственности.

Межхозяйственное сотрудничество обеспечивает необходимый переход к образованию смешанных государственно-колхозных предприятий, организаций и их объединений, органическое соединение промышленного и сельскохозяйственного производства в наиболее оптимальных территориальных границах в едином воспроизводственном процессе с законченным и замкнутым циклом общественного производства. Они развиваются

от простейших форм кооперирования к более сложным. Формы агропромышленного кооперирования и производства различны. Они, в частности, зависят от степени интеграции промышленности и земледелия, вида воспроизводимой сельскохозяйственной продукции, промышленной технологии, природно-экономических условий, уровня концентрации и специализации производства, характера внутриотраслевого и межотраслевого кооперирования и комбинирования производства.

Колхозная экономика периода зрелого социализма развивается на базе таких основных типов социалистических предприятий: колхозных, межколхозных предприятий, колхозно-совхозных или совхозно-колхозных предприятий, межхозяйственных объединений, аграрно-промышленных предприятий и объединений, всесоюзных и республиканских объединений.

В межхозяйственных связях принимают участие колхозы, совхозы и другие государственные, кооперативные и общественные предприятия и организации. В силу этого межколхозные и государственно-колхозные связи формируются в различных организационно-правовых формах: межколхозные предприятия (организации); производственные объединения в сельском хозяйстве; аграрно-промышленные предприятия; производственные аграрно-промышленные объединения; научно-производственные объединения в сельском хозяйстве; районные, областные, республиканские объединения межхозяйственных предприятий (организаций); межхозяйственные или государственно-колхозные централизованные фонды.

Межхозяйственные предприятия (организации), как правило, создаются по одному виду деятельности. Их разнообразные виды могут быть сгруппированы по различным критериям. Наиболее существенной представляется их классификация по степени обобществления имущества, профилю деятельности, продолжительности функционирования, формам организации общественного производства. Так, различают межколхозные и государственно-колхозные предприятия и организации, которые хотя и обобществляют некоторое имущество и средства, однако не образуют юридического лица. Обязанности по организации и осуществлению совместной деятельности в определенной области объединившиеся хозяйства возлагают на одно из них. К их числу относятся хозяйства (колхозы, совхозы и другие государственные сельскохозяйственные предприятия), осуществляющие производственные функции межхозяйственных предприятий (организаций) по откорму скота, выращиванию коров и нетелей, производству кормов, семян и другой сельскохозяйственной продукции. Тут степень обобществления имущества и средств невелика. Относительно несложные задачи, стоящие перед участниками межхозяйственного сотрудничества, допускают возможность выполнения одним из них обя-

занностей по управлению межхозяйственными объектами, в силу чего не требуется образование нового субъекта права.

Указанные хозяйства действуют в соответствии с Примерным Уставом колхоза или Положением о социалистическом государственном производственном предприятии. Взаимоотношения таких хозяйств в части межхозяйственной деятельности регулируются договорами, заключаемыми этими колхозами, совхозами и другими сельскохозяйственными предприятиями с заинтересованными хозяйствами, и решениями Советов Министров союзных республик с учетом Общего положения о межхозяйственном предприятии (организации) в сельском хозяйстве.

Разновидностью межколхозных или государственно-колхозных предприятий являются такие из их, которые наделены правами юридического лица. Эти предприятия (организации) действуют в соответствии с Общим положением о межхозяйственном предприятии (организации) в сельском хозяйстве, утвержденным Советом Министров СССР 14 апреля 1977 г. [4, 1977, № 13, ст. 80]. Их экономическую базу составляют имущество и средства объединившихся колхозов, совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий. На таких началах действуют, например, животноводческие комплексы, предприятия по строительству и эксплуатации отдельных объектов, предприятия по переработке продукции сельскохозяйственного производства. Все задачи, вытекающие из межхозяйственного сотрудничества, возлагаются на вновь созданное юридическое лицо, обладающее правом оперативного управления закрепленным за ним имуществом.

Межколхозные и государственно-колхозные предприятия и организации могут классифицироваться как по территориальному признаку (районные, областные, республиканские), так и по характеру их специализации (строительные, сельскохозяйственные).

Относительно производственных объединений в сельском хозяйстве имеются некоторые особенности. В их состав могут входить колхозы, совхозы, межхозяйственные предприятия (организации), предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции, автотранспортные и другие государственные и кооперативные предприятия и организации. В то же время они включают только колхозы, межколхозные предприятия (организации) и другие кооперативные предприятия и организации, только совхозы и другие государственные предприятия и организации или одновременно колхозы, совхозы и другие государственные и кооперативные предприятия и организации.

По территориальному принципу производственные объединения в сельском хозяйстве организуются, как правило, в пределах административного района на базе хозяйств, которые производят несколько видов товарной продукции, а также от-

дельных специализированных хозяйств. Здесь на условиях кооперации крупные специализированные межхозяйственные предприятия предусматривают направления специализации по производству товарной продукции в каждом колхозе и совхозе, совместно осуществляют мероприятия по переводу на индустриальную основу всех отраслей сельскохозяйственного производства в рамках объединения. Они могут также формироваться и как отраслевые, создаваемые на базе специализированных по данному виду продукции хозяйств в пределах одного или нескольких административных районов либо области, края, республики.

Аграрно-промышленная интеграция осуществляется в таких организационно-правовых формах: аграрно-промышленные предприятия, производственные аграрно-промышленные объединения. Они рассматриваются в качестве высшей формы организации общественного производства. От обычных сельскохозяйственных предприятий и организаций они отличаются характером выполняемых ими производственных задач. Колхозы, которые входят в состав названных предприятий и объединений, не утрачивают своей имущественно-хозяйственной самостоятельности. Независимо от формы объединения они всегда выступают как юридические лица.

Аграрно-промышленные предприятия объединяют колхозы, совхозы, птицефабрики, совхозы-колхозы, межхозяйственные и другие сельскохозяйственные предприятия, имеющие в штате постоянных работников, занятых переработкой, упаковкой и хранением сельскохозяйственной продукции и перерабатывающие не менее 25% продукции одной из отраслей, на которой специализируется хозяйство. Не включаются в группу аграрно-промышленных предприятий хозяйства, в которых имеющиеся промышленные подразделения осуществляют только операции, не связанные с переработкой сельскохозяйственной продукции (например, изготавливающие мебель, товары народного потребления).

Производственные аграрно-промышленные объединения являются едиными производственно-хозяйственными комплексами, в которых производственная деятельность осуществляется на основе специализации, концентрации и интеграции производства, переработки и хранения, а при определенных условиях и торговли сельскохозяйственной продукцией и продукцией переработки.

В состав объединения могут входить колхозы, совхозы, межхозяйственные предприятия (организации), предприятия по переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, организации торговли, автотранспортные и другие государственные и кооперативные предприятия и организации (по всей их деятельности). Объединение централизует полностью или частично выполнение отдельных производственно-хозяйственных

функций предприятий и организаций, входящих в его состав. В работе объединений могут участвовать по одному или нескольким видам деятельности на договорных началах колхозы, совхозы и другие предприятия и организации, не входящие в их состав.

Межколхозные предприятия по отдельным отраслям общественного производства нередко входят в состав районных, областных и республиканских межхозяйственных объединений. Такими чертами, например, характеризуются межколхозные строительные организации, деятельностью которых руководят областные и республиканские объединения. В отличие от межколхозных предприятий (организаций) в сельском хозяйстве они формируются районными предприятиями и организациями на началах членства, с обязательным внесением вступительных и членских взносов.

С участием колхозов и совхозов создаются централизованные фонды, которые рассматриваются в качестве особой формы межхозяйственного кооперирования. Они имеют своей целью обеспечить различные потребности колхозов, совхозов и их членов. При данной системе кооперирования не создаются специальные межхозяйственные организации. Функции руководства в этой сфере возлагаются на центральные республиканские или союзные органы государственного управления. На таких началах, например, создаются межхозяйственные страховые фонды зерновых культур [5]. Хотя тут и имеется обобществление имущества, однако не образуется юридическое лицо. Оперативное управление данным централизованным фондом осуществляется компетентным органом государства — Советом Министров союзной республики. Централизованные фонды образуются и в масштабе СССР, в частности союзный централизованный фонд социального обеспечения [4, 1978, № 4, ст. 24]. Его природа аналогична межхозяйственным страховым фондам зерновых культур.

Участники централизованных фондов не утрачивают права собственности на обобществленное имущество, но и государство не становится их собственником. Объясняется это тем, что в сельскохозяйственной кооперации отсутствует центр данной системы. Поэтому в целях наиболее рационального использования централизованных фондов и исходя из их юридической природы управление ими осуществляется уполномоченным государственным органом.

Участие колхозов в образовании различных межколхозных и государственно-колхозных предприятий, организаций и их объединений связывается с определенными правовыми предпосылками. Они являются общими для всех участников межхозяйственного сотрудничества. Такие предприятия и организации создаются путем добровольного объединения части своих финансовых, материально-технических и трудовых ресурсов на

основе учредительного договора о межхозяйственном сотрудничестве. Правовым основанием участия колхоза в образовании межхозяйственного предприятия (организации) является решение, принятое общим собранием колхозников (собранием уполномоченных колхоза). Совхоз, другое государственное предприятие или организация вступают в состав участников межхозяйственного предприятия (организации) только с согласия своего вышестоящего органа.

Межхозяйственное предприятие (организация) создается по решению собрания уполномоченных представителей колхозов, совхозов и других государственных, кооперативных и общественных предприятий и организаций, изъявивших желание участвовать в его деятельности. Решение о создании межхозяйственного предприятия (организации) утверждается в порядке, определяемом Министерством сельского хозяйства СССР или другими министерствами (ведомствами) СССР, в систему которых входят эти хозяйства, по согласованию с Советом Министров союзных республик [6]. Межколхозные предприятия (организации) могут также входить в состав производственных объединений в сельском хозяйстве по решению собрания уполномоченных представителей хозяйств-участников межхозяйственного предприятия (организации), а совхозы и другие государственные предприятия и организации — с согласия вышестоящего органа.

Производственные объединения в сельском хозяйстве создаются на иных условиях. В отличие от межхозяйственных предприятий (организаций) они всегда формируются компетентным органом государства в распорядительном порядке. Не случайно в п. 3 Положения о производственном объединении в сельском хозяйстве записано, что такие объединения создаются в порядке, устанавливаемом Советами Министров союзных республик по согласованию с заинтересованными союзно-республиканскими министерствами СССР [4, 1979, № 3, ст. 15]. Объединения, которые организуются на базе предприятий и организаций, непосредственно подчиненных министерствам и ведомствам СССР, создаются по решению соответствующего министерства, ведомства СССР. При этом колхозы входят в состав объединения по решению общих собраний колхозников (собраний уполномоченных). Решения о вступлении в состав объединения других кооперативных предприятий и организаций принимаются в соответствии с их уставами (положениями).

В отличие от межхозяйственного предприятия (организации) в производственном объединении в сельском хозяйстве, которое является единым производственно-хозяйственным комплексом, его деятельность осуществляется не только на основе специализации, концентрации и кооперирования производства, но и на полной или частичной централизации ряда производ-

ственно-хозяйственных функций и ресурсов предприятий и организаций, которые входят в состав объединения (племенное дело, семеноводство, агрохимическое обслуживание и некоторые другие), в целях достижения наибольшей эффективности этой деятельности.

Централизованное осуществление названных функций может возлагаться как на объединение, так и на колхозы, совхозы и другие предприятия и организации, которые входят в состав объединения. Последние в этом случае несут имущественную ответственность перед другими предприятиями и организациями объединения за неисполнение или ненадлежащее исполнение связанных с этим обязательств на основаниях, предусмотренных действующим законодательством и заключенными договорами.

В отдельных случаях в меру экономической целесообразности могут создаваться объединения колхозов, совхозов и других предприятий и организаций, работающие на принципах координации их деятельности, а также по хозяйственным договорам. Указанные формирования учитываются отдельно от производственных объединений. Колхозы, совхозы, межхозяйственные предприятия (организации), а также другие государственные и кооперативные предприятия и организации, входящие в состав формирований, создаваемых на принципах координации, работают под хозяйственным руководством и по планам тех органов, в ведении которых они находятся. Для координации деятельности таких формирований создается совет из представителей заинтересованных предприятий и организаций.

Основой всех экономических связей с участием колхозов, которые формируются в условиях межхозяйственного кооперирования и агропромышленной интеграции, является договор о совместной деятельности. По этому договору его участники обязуются совместно действовать для достижения общей полезной хозяйственной цели.

Договоры могут быть двух видов. Первый имеет место тогда, когда связи не влекут за собой образования юридического лица. Эта форма связей осуществляется в рамках обычного товарищества. Отношения, которые тут возникают между хозяйствами (колхозами, совхозами), регламентируются ст. 430—434 ГК УССР. При этом они действуют в соответствии с Примерным Уставом колхоза или Положением о социалистическом государственном производственном предприятии. Ведение общих дел участников такого договора осуществляется по общему согласию. Если они доверили руководство их общей деятельностью одному из их участников, на него возлагается и ведение общих дел по этому договору. Связи, например по откорму скота, выращиванию коров, производству кормов, семенного материала, здесь осуществляются на основе коопера-

ционного договора. По своему содержанию и правовой характеристике он может рассматриваться как разновидность договора поставки в области сельского хозяйства.

Второй вид договора выступает в качестве учредительного договора, влечет за собой образование специального предприятия (организации), которое действует как юридическое лицо. Такие отношения не регулируются правилами ГК о совместной деятельности, но они вытекают из содержания Общего положения о межхозяйственном предприятии (организации) в сельском хозяйстве и республиканских положений о межхозяйственном предприятии (организации) по отдельным видам деятельности.

На таких же условиях осуществляется участие колхозов и межхозяйственных предприятий (организаций) в деятельности научно-производственных объединений в сельском хозяйстве. Именно поэтому они не входят в состав последних. Их участие в таких объединениях регламентируется договором о межхозяйственном сотрудничестве. Деятельность этих объединений регулируется утвержденным Советом Министров СССР 30 декабря 1975 г. [4, 1975, № 2, ст. 13] Положением о научно-производственном объединении и особенностями его применения в сельском хозяйстве, утвержденными приказом Министерства сельского хозяйства СССР от 21 марта 1977 г.

В договорном порядке разрешаются и вопросы о составе производственного объединения в соответствии с Положением о производственном объединении в сельском хозяйстве [4, 1978, № 3, ст. 15]. Колхозы, совхозы и другие предприятия и организации, которые входят в состав такого объединения, сохраняют хозяйственную самостоятельность и права юридического лица. При этом совхозы и другие государственные предприятия и организации, на которые распространяется действие Положения о социалистическом государственном производственном предприятии и организации данного вида, руководствуются этими положениями; колхозы — Примерным Уставом колхоза и Уставом данных колхозов; другие кооперативные предприятия и организации — соответствующими Уставами (Положениями).

Основу правосубъектности межхозяйственного предприятия (организации) составляет его имущество. Именно поэтому одним из условий участия колхоза в создании межхозяйственного предприятия (организации) является внесение им долевых взносов в размерах, установленных высшим органом этого предприятия (организации). В отличие от этого в производственном объединении в сельском хозяйстве создание и пополнение основных и оборотных средств осуществляется в порядке, установленном для колхозов, совхозов и других государственных и кооперативных предприятий и организаций, входящих в состав объединения.

Правовой режим имущества зависит от характера объединения. Если отношения складываются в пределах межхозяйственного предприятия (организации), оно принадлежит на праве общей долевой собственности участникам межхозяйственного предприятия (организации) в размерах, которые соответствуют их паю. В производственном объединении в сельском хозяйстве такое имущество принадлежит: государству — если в его состав входят совхозы и другие государственные предприятия и организации; на праве общей совместной собственности государству, колхозам и другим кооперативным предприятиям и организациям — в объединении, куда входят колхозы, совхозы и другие государственные и кооперативные предприятия и организации; на праве общей совместной собственности колхозам и другим кооперативным предприятиям и организациям — в объединении, в состав которого входят колхозы и другие кооперативные предприятия и организации.

Эти положения являются решающими при определении судьбы имущества в связи с ликвидацией межхозяйственного предприятия (организации) или производственного объединения в сельском хозяйстве. Так как применительно к имуществу производственного объединения в сельском хозяйстве используется режим общей совместной собственности, то в случае прекращения его деятельности возникают обязательственные отношения в противоположность межхозяйственному предприятию (организации), где режим общей долевой собственности влечет за собой вещные отношения.

Имущество, которое образуется в связи с межхозяйственным сотрудничеством, находится в обладании органов управления межхозяйственных и государственно-колхозных объединений на началах оперативного управления. Институт права оперативного управления закрепленного за ними имуществом рассматривается в качестве единой и единственной правовой формы осуществления межхозяйственными предприятиями (организациями) и государственно-колхозными объединениями правомочий собственников по пользованию, владению и распоряжению таким имуществом. При этом не нарушается единство фонда государственной собственности, подобно тому как колхозы не лишаются права собственности на имущество, переданное в их оперативное управление. Такая юридическая конструкция исключает необходимость выделения в экономической системе СССР новой самостоятельной формы социалистической собственности — государственно-колхозной [7, с. 137—138].

Правовая регламентация имущества производственного объединения в сельском хозяйстве определяется его собственниками — государством и колхозами. Поэтому отдельные части такого имущества подвергаются правовому режиму государственной и колхозно-кооперативной собственности и рас-

смаатриваются соответственно как их разновидности. В силу этого объем правомочий по оперативному управлению имуществом производственного объединения в сельском хозяйстве определяется государством в лице компетентных органов и колхозами как участниками межхозяйственного сотрудничества через соответствующие представительные органы государственно-колхозных объединений.

Список литературы: 1. Материалы XXV съезда КПСС. М., Политиздат, 1976. 256 с. 2. Постановление ЦК КПСС от 28 мая 1976 г. «О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции». — Известия, 1976, 2 июня. 3. *Брежнев Л. И.* О дальнейшем развитии сельского хозяйства СССР. М., Политиздат, 1978. 64 с. 4. СП СССР. 5. СП УССР, 1970, № 9, ст. 91. 6. Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств СССР, 1979, № 4, с. 47—48. 7. *Маслов В. Ф., Подопригора З. А., Попов В. К.* Правовое положение производственных объединений в сельском хозяйстве. Киев, Политиздат Украины, 1979. 183 с.

**С. Ю. Кац, д-р юрид. наук,
Л. Я. Носко, канд. юрид. наук**

Харьковский юридический институт

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ГРАЖДАН СССР НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Советский человек находится в центре внимания КПСС и государства. Его интересы последовательно удовлетворяются, охрана его прав и свобод — важнейшая обязанность всех государственных органов, общественных организаций и должностных лиц. Эти положения закреплены в Конституции СССР, в частности в ст. 57 и 58, предусматривающих право граждан СССР на судебную защиту от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество, на обжалование в суд действий должностных лиц, совершенных с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющих права граждан. В связи со сказанным в науке советского гражданского процессуального права возникает ряд проблем, требующих теоретической разработки.

Прежде всего необходимо раскрыть понятие права граждан на судебную защиту и его правовую природу. Целесообразно начать с общего понятия защиты права, которое является спорным. Например, Л. П. Гуреев определяет это понятие как деятельность юрисдикционных органов, направленную на устранение препятствий в реализации права и в выполнении обязанностей, т. е. к понятию защиты права относит только меры восстановительного характера [3, с. 6]. Однако, по нашему мнению, в такой постановке вопроса не всесторонне и не полностью