

Підвищення соціальних стандартів, насамперед, торкнеться сімей з дітьми, малозабезпечених сімей, інвалідів з дитинства, дітей-інвалідів, ветеранів війни та праці, жертв нацистських переслідувань, громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Поклонская Н. И.,
соискатель кафедры трудового права
Национального университета «Юридическая академия
Украины имени Ярослава Мудрого»
(г. Харьков, Украина)

КЛАССИФИКАЦИЯ СРОКОВ В ПРАВЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ТРУДОВОМ ПРАВЕ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Проблемы сроков были предметом исследования в различных отраслях права. Так, в трудовом праве этим вопросом занимались П. И. Жигалкин, С. А. Сильченко, С. В. Вишновецкая; в гражданском праве Грибанов В. П., Игнатенко В. Н., Вахонев Т. Н.; в праве социального обеспечения в работах Андреева В. М., Сташкива Б. И., Скоробагатько А. В. были исследованы отдельные аспекты сроков (общая характеристика, их исчисление и т. д.).

Распространено мнение, что сроки являются юридическими фактами. в правовой науке разработана теория юридического факта – обстоятельств, которые составляют основание для возникновения, развития и прекращения конкретных правоотношений. Однако вопрос о месте сроков в системе юридических фактов продолжает оставаться дискуссионным. Сложность и разноплановость изучаемого явления обусловили наличие многих подходов к определению его природы, хотя большинство исследователей квалифицирует сроки как факты – события, что обусловлено очевидной объективностью течения времени.

В зависимости от специфики определения сроков можно выделить сроки – периоды и сроки – моменты. При этом последние в трудовом праве определяются относительно календарной меры времени (чаще определенной даты) или события, которое неизбежно должно наступить (согласно п. 1 ст. 79 Кодекса законов о труде Украины ежегодные основной и дополнительные отпуска полной продолжительности в первый год работы пре-

доставляются работникам по истечении шести месяцев непрерывной работы на данном предприятии, в учреждении, организации). в праве социального обеспечения чаще используется второй подход. Ярким примером этого является достижение человеком определенного возраста как юридический факт и как основание возникновения, изменения или прекращения ряда правоотношений по социальному обеспечению. Значение это настолько весомо, что повышение пенсионного возраста сегодня, вероятно, является одной из наиболее существенных изменений пенсионной реформы.

В качестве других критериев определения видов сроков следует также отметить характер их закрепления в нормах права, выделив сроки диспозитивного и императивного характера, отображающих специфику связи юридических фактов с методом отрасли. Так, Сильченко С. А. подчеркивает, что сроки трудового договора бывают как императивными, так и диспозитивными.

Ученые в отрасли трудового права (П. И. Жигалкин, С. В. Вишновецкая) выделяют сроки в трудовом праве в зависимости от субъекта, который устанавливает срок и определяет его продолжительность: а) установленные законами и другими нормативно-правовыми актами; б) определенные работодателем по согласованию с лицом, которое представляет интересы наемных работников, например, выборным профсоюзным органом; в) определенные сторонами трудовых правоотношений самостоятельно; г) установленные органами, рассматривающими трудовые споры. в этой системе срок трудового договора занимает определенное место, поскольку он устанавливается сторонами самостоятельно или с учетом периода времени, определенного законом.

В праве социального обеспечения развитие диспозитивных основ правового регулирования общественных отношений обусловило существование сроков, предусмотренных законом, но устанавливаемых сторонами договора, например, в рамках социального обслуживания. Так, в соответствии с Законом Украины «О социальных услугах», видами социальных услуг являются социально-бытовые, психологические, социально-педагогические, социально-медицинские, социально-экономические, юридические, услуги по трудоустройству и другие социальные услуги. Для получения социальных услуг, которые предоставляются государственными субъектами, лицо, которое в них нуждается, обращается к соответствующему субъекту, который их предоставляет.

Расширение диспозитивности в праве социального обеспечения отражается и в том, что государство предоставляет возможность наемным работникам и работодателям самостоятельно регулировать отдельные вопросы отношений по социальному обеспечению на основании социального партнерства, определять дополнительные меры по социальному обеспечению через систему коллективных договоров и индивидуально-договорного регулирования (например, дополнительное пенсионное обеспечение, дополнительные выплаты семьям с детьми и др.), принимать участие в управлении общеобязательным государственным социальным страхованием и т. д.

Тем не менее, большинство сроков в праве социального обеспечения носит императивный характер, они закреплены в нормативно-правовых актах и не могут быть изменены по соглашению сторон.

Определяя место норм о сроках в системе права социального обеспечения, следует отметить, что вопросы о системе отрасли продолжают оставаться дискуссионными. Кроме того, в связи с отсутствием единого кодифицированного акта, анализ этого вопроса перемещается в научно-теоретическую плоскость. Рядом авторов отмечено, что сроки не составляют самостоятельного института права социального обеспечения ввиду разнородности регулирующих их правовых норм, хотя срок необходимо считать важной понятийной категорией, имеющей основополагающее значение для всей отрасли права социального обеспечения.

Иное мнение высказал В.Ш. Шайхатдинов, который институт сроков относил к Общей части отрасли со следующим составом: сроки в материальных правоотношениях (сроки в правоотношениях по предоставлению пенсий по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальных пенсий, пособий по временной нетрудоспособности и др.), сроки в процедурных правоотношениях (сроки в правоотношениях по установлению необходимых юридических фактов, в правоотношениях по вынесению компетентными органами решений о предоставлении отдельных видов обеспечения, в правоотношениях по оказанию содействия вступлению граждан в правоотношения, в правоотношениях по разрешению споров).

Правовые нормы, регулирующие различные аспекты сроков в праве социального обеспечения, имеют важное значение практически для всех отношений, входящих в предмет отрасли.

Все это в целом отражает перспективы эволюции норм о сроках и позволяет прийти к выводу, что со временем можно ожидать формирования общей части института сроков в праве социального обеспечения, включающей общие положения о сроках (сущность и механизм, включая их исчисление), а также особенной части, куда следует отнести нормы о пенсионных сроках, сроках, связанных с выплатой пособий, компенсаций, субсидий, предоставлением медицинских услуг и лечения, сроках социального обслуживания и др.

Яригіна Є. П.,
здобувач кафедри трудового права Національного
університету «Юридична академія України
імені Ярослава Мудрого»
(м. Харків, Україна)

СОЦІАЛЬНІ ДОПОМОГИ НА ДІТЕЙ: МІЖНАРОДНИЙ І НАЦІОНАЛЬНИЙ ДОСВІД

Особливе місце в загальній системі соціального захисту всіх верств, груп і категорій населення України посідає комплекс заходів щодо соціального захисту сім'ї, і перш за все, сім'ї з дітьми. Це обумовлено тими функціями, які вона виконує в суспільстві. Саме стан сімей, які мають дітей, рівень їх життя і соціальної захищеності — найважливіші показники соціальної зрілості і морального здоров'я суспільства. Крім того, ні чим іншим, як рівнем соціального захисту сім'ї з дітьми, які забезпечують виконання нею своїх функцій, визначається перспектива розвитку суспільства, його майбутнє.

У Конституції України (ст. 2, 3, 46) право людини і громадянина на соціальний захист закріплено у кількох статтях, які безпосередньо присвячені соціальному захисту і, які в свою чергу, отримали подальший розвиток у системі законодавства про соціальний захист в Україні.

В Україні передбачено шість видів допомог на дитину: допомога з вагітності та пологах; допомога при народженні дитини; допомога по догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку; допомога на дітей, над якими встановлено опіку чи піклування; допомога на дітей одиноких матерів; допомога при устновленні дитини. Також передбачено і одноразову допомогу при народженні дитини.