

СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ НА ДЕТЕЙ: ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН И СОВРЕМЕННАЯ УКРАИНСКАЯ МОДЕЛЬ

Ярыгина Елизавета Петровна,

*соискатель кафедры трудового права Национального университета
«Юридическая академия Украины им. Ярослава Мудрого».*

*Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор кафедры
трудового права*

Слюсарь Андрей Николаевич.

Особое место в общей системе социальной защиты всех слоев, групп и категорий населения Украины занимает комплекс мер по социальной защите семьи и, прежде всего, семьи с детьми. Это обусловлено теми функциями, которые она выполняет в обществе. Именно положение семей, имеющих детей, уровень их жизни и социальной защищенности – важнейшие показатели социальной зрелости и нравственного здоровья общества. Кроме того, ни чем иным, как уровнем социальной защиты семьи с детьми, обеспечивающим выполнение ею своих функций, определяется перспектива развития общества, его будущее.

Актуальность исследуемой проблемы обусловлена и тем, что Украина объявлена зоной экономического бедствия. Значительный процент работников гибнет от несчастных случаев и профессиональных заболеваний. Если не изменить ситуацию с обеспечением высокого уровня охраны труда, то при таких темпах ухудшения профессионального здоровья, уже в 2015-2020 гг. необходимость в трудовых ресурсах может быть удовлетворена на 35-44% [1]. А основу нации составляет работающее население. Здоровье нации является залогом успешного экономического развития государства, а его ухудшение может стать угрозой для национальной безопасности [2].

Обеспечение пособиями, иными социальными выплатами, в том числе, компенсационными является одним из основных способов социальной защиты семей, имеющих детей, и в качестве такового, направлен на социальную поддержку семьи. Анализ действующего законодательства позволяет прийти к выводу, что многообразие социальных выплат, адресованных семьям с детьми, тем не менее, не обеспечивает им социальной защиты на должном уровне.

В Конституции Украины (ст. 2, 3, 46) право человека и гражданина на социальную защиту закреплено в нескольких статьях, которые непосредственно посвящены социальной защите и, которые в свою очередь, получили дальнейшее развитие в системе законодательства о социальной защите в Украине [3].

В Государственном бюджете Украины

утверждены новые повышенные размеры прожиточных минимумов для социальных групп населения, с учетом которых будут назначаться государственные пособия в 2013 году.

Остановимся на пособии при рождении ребенка. Этот вид пособия в последние годы в Украине резко повысился в связи с ухудшением демографической ситуации. Население Украины уменьшается. Поэтому государство принимает меры по повышению уровня охраны здоровья нации и прежде всего рождению здоровых детей. Например, открываются перинатальные центры, которых выхаживаются недоношенные дети и дети с некоторыми патологиями.

Решение всех этих важных и сложных проблем требует значительных финансовых затрат, которые бы стимулировали повышение рождаемости.

Одним из таких средств является выплата семьям, имеющим детей, социальных пособий.

Требует своего разрешения и проблем помещения детей-сирот и детей, лишенных родительского внимания в семьи, ибо на Украине много детей-сирот по различным причинам, которым нуждаются в семейном воспитании.

Длительное время размер этих пособий был незначительным. На данный период, в соответствии со статьей 12 Закона Украины «О государственной помощи семьям с детьми» пособие при рождении ребенка насчитывается исходя из размера прожиточного минимума для детей в возрасте до 6-ти лет, утвержденного на день рождения ребенка. Таким образом, на детей, рожденных после 31.12.2012 года, родители будут получать пособие по случаю их рождения в других размерах, чем для детей, рожденных до 01.01.2013 года.

Пособие при рождении ребенка назначается в сумме:

- на первого ребенка — кратной 30 размерам прожиточного минимума;
- на второго ребенка — кратной 60 размерам прожиточного минимума;
- на третьего и каждого следующего ребенка — кратной 120 размерам прожиточного м

нимума.

В Законе Украины №966-ХIV от 15.07.1999 года «О прожиточном минимуме» предусмотрено, что прожиточный минимум определяется нормативным методом в расчете на месяц на одного человека, а также отдельно для тех, кто относится к основным социальным и демографическим группам населения: детей в возрасте до 6 лет; детей в возрасте от 6 до 18 лет; трудоспособных лиц; лиц, утративших трудоспособность [4].

В Украине предусмотрены шесть видов пособий на ребенка: пособие по беременности и родам; пособие при рождении ребенка; пособие по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста; пособие на детей, над которыми установлена опека или попечительство; пособие на детей одиноких матерей; пособие при усыновлении ребенка. Также предусмотрено и единовременное пособие по рождению ребенка. Единовременное пособие при рождении ребенка выплачивается в 2 этапа. 1. Разово (единоразовая выплата). Сумма единовременной выплаты составляет 10 прожиточных минимумов для детей до 6 лет. 2. Ежемесячно (сумма, оставшаяся после разовой выплаты, делится поровну на период выплат). Период выплаты ежемесячной суммы пособия при рождении ребенка: 24 мес. – на первого ребенка; 48 мес. – на второго ребенка; 72 мес. – на третьего и последующих детей [5]. Размер выплат устанавливается Законом Украины «О государственном бюджете». Законом Украины №5515-VI от 06.12.2012 года «О государственном бюджете на 2013 год» суммы выплат единовременного пособия при рождении ребенка составляют: на первого ребенка – 29160 грн.; на второго – 58320 грн.; на третьего – 116640 грн. [6].

Конституция Российской Федерации, провозглашая идеи социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства (статья 7), в законодательстве конкретизирует эти положения. Так, Федеральным законом о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, установлена аналогичная система государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства [7].

Основным актом, в вопросе о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, является Федеральный закон №81-ФЗ от 19.05.1995 года «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», принятый Государственной Думой 26 апреля 1995 года, распространяется на граждан Российской Федерации, прожи-

вающих на территории Российской Федерации [8].

На сегодняшний день в России этим Федеральным законом установлены следующие виды государственных пособий, за которыми мать может обратиться непосредственно после рождения малыша. Это такие виды пособий: пособие по беременности и родам; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие по уходу за ребенком; ежемесячное пособие на ребенка; единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью; единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Единовременное пособие при рождении ребенка. Это детское пособие выплачивается однократно после рождения ребенка. С 1 января 2013 года, согласно Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» №216-ФЗ от 03.12.12 года размер этого пособия составляет 13087, 61 руб. [9].

Пособие по уходу за ребенком, получает тот взрослый, который осуществляет уход за ребенком. Пособие выплачивается до того момента, когда ребенок достигнет возраста 1,5 года. Право на получение этого пособия сохраняется и в том случае, если взрослый, осуществляющий уход за ребенком, работает на условиях неполного рабочего дня. Размер данного пособия составляет для неработающих и находящихся в отпуске по уходу за ребенком лиц – на первого ребенка – 2453,93 руб., на второго и последующих – 4907,85 руб. А для работающих размер должен составлять 40% от среднего заработка.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком, которое получают граждане, проживающие в РФ и подлежащие обязательному страхованию. При этом среднедушевой доход семьи должен быть меньше установленного для данного субъекта РФ прожиточного минимума. В Москве данное детское пособие составляет 2000 рублей на ребенка в возрасте до 3 лет и 1000 рублей на ребенка от 3 до 16 лет. Для детей матерей одиночек пособие увеличивается в 2 раза, а для детей военнослужащих и детей, чьи родители не платят алименты – в 0,5 раза.

Кроме того, пособие в период отпуска женщины по уходу за ребенком будет переименовано в ежемесячное пособие, выплачиваемое в период ухода за ребенком в возрасте до полутора лет. Таким образом, это пособие смогут получать не только работающие, но и неработающие женщины, для которых предусматривается возможность выбора между получением ежемесячного

пособия и пособия по безработице.

Система семейных пособий во Франции включает следующие основные виды пособий: 1. Пособия на рождение, усыновление и уход за детьми, или Пособие по приему малышкой (Prestation d'accueil du jeune enfant, PAJE), введенное с 1 января 2004 г., включает следующие типы пособий.

1.1. *Единовременная премия* за рождение или усыновление ребенка (Prime à la naissance) действует с 1 января 2004 г. 1.2. *Базовое пособие* (Allocation de base). Если семья имеет ребенка в возрасте до трех лет, рожденного после 1 января 2004 г., или усыновила ребенка моложе 20 лет после этой даты и эти дети находятся на ее иждивении, она имеет право на базовое пособие. Обязательным условием его получения являются три медицинских осмотра ребенка: 1) в течение первых восьми дней после рождения; 2) в возрасте 9-10 месяцев; 3) в возрасте 24-25 месяцев. 1.3. *Дополнительное пособие при свободном выборе способов ухода за ребенком* (Complément de libre choix du mode de garde). Если семья имеет ребенка моложе шести лет, рожденного или усыновленного после 1 января 2004 г., она может иметь право на пособие по выбору способов ухода за ребенком. При этом возможны два случая: семья пользуется услугами аккредитованной государством няни; семья пользуется услугами няни юга бэбиситтера. 1.4. *Дополнительное пособие при свободном выборе деятельности* (Complément de libre choix d'activité). На него имеют право, семьи, где один родитель не работает или имеет частичную занятость, чтобы осуществлять уход за ребенком.

2. *Детские пособия* (Les enfants) - эта группа включает в себя следующие пособия.

2.1. *Семейные пособия* (Allocations familiales) выплачиваются в том случае, если в семье на иждивении находятся по крайней мере два ребенка в возрасте до 20 лет. Семья имеет право на такое пособие, независимо от семейного положения и уровня дохода. 2.2. *Дополнительное пособие* (Complément familial) выплачивается, если в семье на иждивении находятся по крайней мере три ребенка (все они старше трех лет) и при этом доход семьи не превышает определенного предела. 2.3. *Ежедневное пособие на присутствие родителей* выплачивается, если один из детей, находящихся на иждивении семьи, серьезно болен, явился жертвой несчастного случая или инвалид и если врач считает необходимым присутствии родителя рядом с ребенком, что естественно заставляет его прекратить свою профессиональную деятельность.

3. *Школьные пособия* (Allocation rentrée scolaire) на 2007-2008 уч. г. выплачиваются каждому школьнику, студенту или обучающемуся в профучилище.

4. *Пособия одиноким или разведенным*

родителям - эта группа включает следующие типы пособий. 4.1. *Пособия одиноким родителям* (Allocation de parent isolé, API). 4.2. *Пособие по семейной поддержке* (Allocation de soutien familial). Если ребенок потерял мать или отца или если один либо оба родителя не участвуют в содержании ребенка в течение по крайней мере двух последовательных месяцев, КСП предпринимает усилия по привлечению родителей к исполнению своих обязанностей.

5. *Пособие на обучение ребенка-инвалида* (Allocation d'éducation de l'enfant handicapé).

Таким образом, относительно высокие показатели рождаемости во Франции можно, по крайней мере отчасти, отнести на счет французской семейной политики. Почти 60% детей моложе шести лет растут в семьях с двумя работающими родителями²⁴. Но с увеличением числа детей занятость женщин уменьшается: профессионально заняты 80% женщин, имеющих одного ребенка, 60% - женщин с двумя детьми и 37% - с тремя детьми. К тому же, как отмечают некоторые специалисты, оплачиваемый отпуск (в основном матерям) и «родительское пособие на обучение» (allocation parentale d'éducation), составляющее от 300 до 700 евро, отдаляют мать от рынка труда. Так, по данным опроса, проведенного Caritas France, 78% матерей-одиночек не имеют доступа к занятости из-за проблем с уходом за ребенком, трудностей сочетания профессиональной и семейной жизни, недостатка образования и т.д.²⁵ [10].

По значительности ресурсов, направляемых на прямую поддержку семей, возглавляют список страны Северной Европы (Швеция, Дания, Финляндия) - они расходуют на семейную политику более 4% валового внутреннего продукта (1995 г.). В конце списка - страны Южной Европы, где системы социальной защиты созданы сравнительно недавно, и затраты на семейную политику составляют от 0,2% в Греции до 1,1% в Португалии. Испания и Италия тратят, соответственно, 0,4 и 0,8% ВВП. Расходы большинства других европейских стран лежат в пределах от 2 до 3% ВВП (Франция - 2,6%, Германия - 2,1%).

Во Франции 86% пособий выплачиваются в денежном выражении, и по этому показателю она следует за Ирландией, но опережает Австрию, Великобританию и Испанию. В странах Северной Европы (прежде всего, в Дании, но также и в Швеции и Финляндии), некоторых странах Южной Европы (Италии и Португалии) и в Германии более трети расходов идет на пособия в натуральной форме.

Большие различия имеются и в правилах назначения пособий. Франция - единственная страна Европейского Союза, где не назначается пособие на первого ребенка. В семи странах увеличивается размер помощи семьям с тремя и более детьми. В пяти странах выплаты растут вместе

с возрастом детей, а в Дании, наоборот, они уменьшаются. Только в двух странах – Испании и Греции – выплаты семьям облагаются налогом. Еще одно различие касается возрастной границы выплат (чаще всего 18 лет с продлением на период учебы). По этому пункту Франция, Великобритания и Ирландия проводят наиболее ограничительную политику, в то время как Швеция и Нидерланды устанавливают специальные выплаты обучающимся, выходя за рамки семейных пособий.

Все страны Европейского Союза, за исключением Греции, Испании и Италии, имеют систему универсальных детских или семейных пособий, выплачиваемых независимо от доходов семьи. Во Франции, Ирландии, Португалии и Великобритании, бедным семьям выплачивается еще дополнительное пособие, зависящее от размера заработка родителей. Система пособий на детей в Греции, Испании и Италии основана на учете величины дохода семьи: государство помогает только тем, кто, по его мнению, в этом наиболее нуждается.

В долларовом эквиваленте детское пособие в Украине составляет от 16,25 до 103,1 доллара США. В зависимости от совокупного дохода семьи, оно может оказаться как самым высоким, так и самым низким на фоне пособий в других странах СНГ.

Так, к примеру, в Беларуси размер детского пособия не зависит от доходов матери и составляет 88,8 долларов. В Азербайджане ежемесячное пособие на детей также является фиксированным: на детей до 1,5 лет оно составляет 25,4 доллара США, а после достижения ребенком полуторагодовалого возраста уменьшается вдвое.

В Казахстане и России размер детского пособия зависит от дохода мамы. Безработные женщины в Казахстане получают пособие от 56,1 доллара.

В России для работающих женщин размер пособия рассчитывается исходя из среднего заработка за последние два года, но не может быть меньше 79,4 доллара.

Например, в маленькой Исландии правительство платит абсолютно фантастические для нас 25 тысяч евро за первого ребенка, 50 – за второго и 75 – за третьего. Эта страна удерживает лидерство по рождаемости в Европе. Там население растет из года в год. Правда, рождаемость там 1,84 ребенка на женщину и наполовину рост населения обеспечивается мигрантами.

Практика свидетельствует о том, что все эти пособия в совокупности способствуют демографическому росту населения.

Из вышеперечисленного можно сделать следующий вывод. Уже сегодня одной из целей семейной политики является оказание помощи родителям в том, чтобы они могли успешно соче-

тать воспитание детей и профессиональную занятость. Именно поэтому весьма значительные суммы, предоставляемые в качестве социальных пособий на малолетних детей, предназначены для того, чтобы либо уменьшить расходы семьи на няню, либо дать родителям возможность самим обеспечить присмотр за детьми. Зарубежный опыт по назначению пособий семьям с детьми очень полезен для нашего государства, некоторые зарубежные нормы в этой сфере, с нашей точки зрения, могут быть применены в национальном законодательстве. Во-первых, необходимо упростить саму процедуру начисления и выплаты пособий.

Также мы считаем целесообразным размер пособия на период отпуска по уходу за ребенком не связывать с среднедушевым доходом семьи. Это избавит мать ребенка от предоставления многочисленных документов и справок. Это будет способствовать увеличению времени по воспитанию ребенка.

Во-вторых, считаем необходимым восстановить на Украине единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, как это установлено законодательством Российской Федерации.

Литература

1. Концепція Загальнодержавної цільової програми поліпшення стану безпеки, гігієни праці та виробничого середовища на 2012 - 2016роки від 31.08.2012 р. №889-р // схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України // ОВУ. – 2011. – №72. – Ст.2717.
2. Караченцев С.Ю. О совершенствовании порядка выявления и расследования профессионального заболевания // Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов, Курск. – 2013. – №1. – С.43.
3. Конституція України. / Відом. Верх. Ради України. – 1996. – №30. – Ст. 141.
4. Про прожитковий мінімум: Закон України від 15.07.1999 р. №966-XIV // Відом. Верх. Ради України. – 1999. – №38. – Ст. 348.
5. Про державну допомогу сім'ям з дітьми: Закон України від 22.03.2001 р. №2334-III // Відом. Верх. Ради України. – 2001. Відом. Верх. Ради України. – №20. – Ст. 102.
6. Про державний бюджет України на 2013 рік: Закон України від 06.12.2012 р. №5515-VI // Голос України. – 2012. – №241. – с. 5.
7. Конституция Российской Федерации: Закон Российской Федерации // Российская газета. – №237 от 25.12.1993 г.
8. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон от 19.05.1995 года №81-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: base.consultant.ru...

9. О Федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов: Федеральный закон от 03.12.2012 года №216-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: base.consultant.ru...

10. Зубченко Л.А. Семейная политика Франции: Актуальные проблемы Европы. Сборник научных трудов /РАН ИНИОН. Ред.кол. Т.Г. Пархалина и др.// М., 2009. – №2. – С. 72-92.

Поступила в редакцию 01.03.2013 г.