

которые носят общий для всех государственных отношений характер, и требований, действующих в масштабе отрасли или сферы государственного управления либо вида государственной деятельности.

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 33, 35, 36, 38, 39, 43, 45. 2. Брежнев Л. И. Возрождение. М., Политиздат, 1978. 64 с. 3. Щербицкий В. В. Творческое развитие принципов кадровой политики в произведениях Л. И. Брежнева «Малая земля», «Возрождение», «Целина». — Комс. знамя, 1978, 27 дек. 4. Аппарат управления социалистического государства. Ч. 2. М., Юрид. лит., 1977. 350 с. 5. Денисов А. И. Общая система социалистической демократии. М., Юрид. лит., 1975. 245 с. 6. Керимов Д. А. Конституция СССР и развитие политико-правовой теории. М., Мысль, 1979. 196 с. 7. Лазарев Б. М. Аппарат управления общенародного государства. М., Юрид. лит., 1978. 86 с. 8. Лебин Б. Д. Перфильев М. Г. Кадры аппарата управления в СССР. Л., Наука, 1970. 193 с. 9. Лунев А. С. Теоретические проблемы государственного управления. М., Наука, 1974. 245 с. 10. Советское административное право. Государственное управление и административное право, М., Юрид. лит., 1978. 360 с. 11. Социальные и государственно-правовые аспекты управления в СССР/Под ред. В. В. Цветкова Киев, Наук. думка, 1978. 426 с.

Б. И. Ольховский, канд. юрид. наук

Харьковский юридический институт

ЗАКРЕПЛЕНИЕ РОЛИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ТРУДЯЩИХСЯ В КОНСТИТУЦИИ СССР 1977 г.

Принятие Конституции СССР 1977 г. вызвало новый подъем политической и трудовой активности масс в нашей стране и получило мощный резонанс за ее пределами. Это свидетельствует об огромном международном авторитете КПСС, Советского Союза и является еще одним убедительным доказательством возрастающей роли социализма в современном мире. Главное направление того нового, что закреплено в Основном Законе, — расширение и углубление социалистической демократии. Это определяет историческое значение и общий смысл Конституции СССР 1977 г. С развитием социалистической демократии происходит постепенное перерастание государственности в коммунистическое общественное самоуправление. Чтобы осуществить социалистический демократизм и расширить участие народа в самоуправлении, необходимы многообразные организационные формы, разветвленная сеть массовых организаций трудящихся, которая бы обеспечила их решающее воздействие на весь ход политического, хозяйственного и культурного строительства.

Решение сложнейших задач коммунистического строительства невозможно без единства воли трудящихся, без организационного центра, способного сплотить массы, вооружить их передовыми идеями и мобилизовать на создание новой экономики и культуры. Закрепление в ст. 6 Конституции СССР 1977 г. руководящей роли Коммунистической партии с особым удовлетворением и энтузиазмом встречено советскими людьми. «Руко-

водящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу.

Вооруженная марксистско-ленинским учением, Коммунистическая партия определяет генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР, руководит великой созидательной деятельностью советского народа, придает планомерный, научно обоснованный характер его борьбе за победу коммунизма».

«Чем больше размах, — учил В. И. Ленин, — чем больше широта исторических действий, тем больше число людей, которое в этих действиях участвует...» [1, т. 42, с. 140]. Партия постоянно заботится о том, чтобы советские люди не только обладали конституционными возможностями для управления обществом, но и фактически, реально участвовали в нем. Усиление роли КПСС в нашем обществе — естественный и закономерный процесс, предполагающий повышение ответственности партийных организаций. Выступая на седьмой внеочередной сессии Верховного Совета СССР девятого созыва, Л. И. Брежнев подчеркивал: «...Вступление в силу новой Конституции означает, что еще больше возрастает ответственность нашей ленинской партии...» [4, с. 59]. Конституционное закрепление руководящей и направляющей роли КПСС не дает никаких привилегий ее членам, а возлагает на них большие обязанности. Коммунистическая партия руководит обществом в соответствии с ленинскими принципами, нашедшими свое отражение в Программе и Уставе КПСС, резолюциях съездов партии, постановлениях ее Центрального Комитета.

Советское социалистическое государство является главным орудием коммунистического строительства. Поэтому руководство КПСС государственными организациями — решающий фактор ее деятельности. Особое внимание партия уделяет дальнейшему совершенствованию работы Советов народных депутатов. «Свою линию по вопросам государственной жизни, — говорил Л. И. Брежнев, — партия проводит прежде всего через коммунистов, избранных народом в Советы и работающих в государственных органах. Она считает одной из своих важнейших задач всемерно укреплять и совершенствовать власть Советов, заботиться о дальнейшем развитии социалистической демократии» [4, с. 41].

Важнейшую роль в осуществлении полномочия народа играет Советское государство. Однако в условиях развитого социализма общность интересов трудящихся вовсе не исключает наличия специфических интересов различных социальных групп и коллективов. Поэтому в нашем обществе наряду с государством, выражающим интересы всего народа, функционируют профсоюзные, кооперативные, молодежные организации, а также

научные, культурные и иные добровольные общества, объединяющие людей с учетом их личных склонностей, способностей и стремлений. Эти организации и объединения трудящихся играют важную роль в руководстве различными областями жизни страны. Предусмотренное Конституцией СССР 1977 г. всемерное развитие исторического творчества народных масс, повышение их активности партия рассматривает как непеременимое условие совершенствования социалистической демократии.

В соответствии со своими уставными задачами профсоюзные, комсомольские, кооперативные и другие общественные организации «участвуют в управлении государственными и общественными делами, в решении политических, хозяйственных и социально-культурных вопросов». Подчеркивая важную роль общественных организаций на современном этапе, Основной Закон считает необходимым «все более широкое участие граждан в управлении делами государства и общества, совершенствование государственного аппарата, повышение активности общественных организаций, усиление народного контроля, укрепление правовой основы государственной и общественной жизни, расширение гласности, постоянный учет общественного мнения».

Социалистическое общество создает максимально благоприятные условия для всестороннего развития творческого потенциала, заложенного в профсоюзах, которые с победой Октября стали организацией правящего класса, одним из созидателей строящегося общества. Новое положение профсоюзов получило не только общественное признание, но и правовой характер. В Конституции СССР 1977 г. отражены заслуги профсоюзов в общенародной борьбе за построение коммунистического общества, законодательно закреплено их важное место в политической, экономической, социальной системах, духовной жизни советского общества, намечены перспективы деятельности на будущее. Профсоюз в Основном Законе представлен как влиятельная сила нашего общества, одно из важнейших звеньев социалистической демократии. Повышению его роли в политической системе общества и улучшению деятельности в целом, совместной работе с Советами в огромной мере способствует то, что Советское государство стало общенародным, а профсоюзы — самой массовой организацией трудящихся. В современных условиях неизмеримо расширяется политическая и социально-экономическая база сотрудничества профсоюзов и Советов народных депутатов.

«Главные задачи социалистического общенародного государства: создание материально-технической базы коммунизма, совершенствование социалистических общественных отношений и их преобразование в коммунистические, воспитание человека коммунистического общества, повышение материального и культурного уровня жизни трудящихся, обеспечение безопасности страны, содействие укреплению мира и развитию международ-

ного сотрудничества». И государству, и профсоюзам свойственно единство целей. Плодотворная совместная деятельность профсоюзов и Советов народных депутатов в решении поставленных задач становится объективной необходимостью, одной из важнейших предпосылок их успешной работы.

Партия придает важное значение развитию демократических начал в экономической сфере, где профсоюзы используют богатый арсенал форм и средств: вовлечение широчайших масс трудящихся в разработку хозяйственных, социальных и встречных планов, рабочие собрания, постоянно действующие производственные совещания, коллективные договоры и др. Повышению роли профсоюзов в политической жизни страны содействует наделение их законодательной инициативой, предоставление всем гражданам права избирать и быть избранными с 18 лет. Этим Основной Закон проявляет реальную заботу о молодых членах профсоюза.

Конституция СССР 1977 г. обстоятельно определяет место профсоюзов в экономической системе общества. Незыблемым остается принципиальное положение о том, что основу экономической системы СССР составляет социалистическая собственность на средства производства. Вместе с тем Конституция СССР 1977 г. вносит важное уточнение: «Социалистической собственностью является также имущество профсоюзных и иных общественных организаций, необходимое им для осуществления уставных задач». Советские профсоюзы имеют в своем распоряжении солидную материальную базу и большие финансовые ресурсы, а их собственность практически находится в распоряжении всего народа, так как ею пользуются все трудящиеся и члены их семей.

Совместно с государством профсоюзы решают важную задачу по превращению свободного труда советских людей в их первую жизненную необходимость. Они развивают социалистическое соревнование, участвуют в контроле за мерой труда и потреблением. Основной Закон закрепляет за профсоюзами широкие права в вопросах заработной платы, нормирования труда, морального и материального стимулирования, участия в управлении производством, внедрении достижений научно-технического прогресса, повышении производительности труда, эффективности и качества работы, всемерном развитии в этих целях творческой активности членов профсоюза.

Ближайшим помощником партии В. И. Ленин считал комсомол. Во всех огромных, поистине исторических преобразованиях, которые произошли в стране за годы Советской власти, — немалый вклад молодежи, ее передового отряда — Ленинского комсомола. Заметно возросли его роль и авторитет как массовой самостоятельной общественно-политической организации, резерва партии, ее активного помощника в коммунистическом

воспитании подрастающего поколения и строительстве нового общества.

В Основном Законе отражена забота партии о подрастающем поколении. Конституция СССР 1977 г. вобрала в себя широкий диапазон вопросов, затрагивающих основы формирования молодого поколения. Сюда относятся права молодых людей на труд, отдых, охрану здоровья, образование, пользование достижениями культуры, свобода научного, технического и художественного творчества и т. д. Ст. 7 Конституции СССР 1977 г. определяет, что ВЛКСМ, как и другие массовые общественные организации, в соответствии со своими уставными задачами участвует в управлении государственными и общественными делами, в решении политических, хозяйственных и социально-культурных вопросов. Ст. 51 Основного Закона гарантирует общественным организациям, в том числе и ВЛКСМ, условия для успешного выполнения ими уставных задач. Эти принципиально важные положения вызывают чувство большого удовлетворения и возлагают на комсомольцев обязанность воспитывать и развивать трудовую активность юношей и девушек, настойчиво совершенствовать формы участия молодежи во всех сферах общественной жизни, так как именно через комсомол наиболее полно и всесторонне реализуется социальная активность молодежи, в значительной мере обеспечивается представительство ее интересов. Советская молодежь, как и все граждане СССР, обладает всей полнотой конституционных прав и несет конституционные обязанности наравне со всеми советскими гражданами.

Разрабатывая свой кооперативный план, В. И. Ленин исходил из того, что именно кооперация способна вовлечь крестьян в строительство нового общества, управление хозяйством, воспитание их в духе социализма. При этом он подчеркивал, что задачи, стоящие перед кооперацией, должны разрешаться в духе согласования с планом общего хозяйственного строительства страны. Государство писал В. И. Ленин, должно оказывать поддержку кооперации, способствовать тому, чтобы в нее были вовлечены действительно широкие массы населения [1, т. 45, с. 371]. Эти ленинские указания нашли свое дальнейшее развитие в ст. 7 Основного Закона СССР.

Важное значение имеет конституционное закрепление роли трудовых коллективов. В процессе обсуждения проекта Конституции по статье о роли трудовых коллективов и их значении на современном этапе развития нашего общества поступило, как подчеркивал Л. И. Брежнев, несколько тысяч предложений [4, с. 34]. В трудовых коллективах отражается вся жизнь общества: экономическая, политическая, духовная. Они являются первичными ячейками не только хозяйственного, но и политического организма. Поэтому статья о трудовом коллективе помещена в главе 1 Конституции СССР 1977 г., посвященной на-

шей политической системе. «Трудовые коллективы, — записано в ст. 8, — участвуют в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в планировании производства и социально-го развития, в подготовке и расстановке кадров, в обсуждении и решении вопросов управления предприятиями и учреждениями, улучшения условий труда и быта, использования средств, предназначенных для развития производства, а также на социально-культурные мероприятия и материальное поощрение. Трудовые коллективы развивают социалистическое соревнование, способствуют распространению передовых методов работы, укреплению трудовой дисциплины, воспитывают своих членов в духе коммунистической нравственности, заботятся, о повышении их политической сознательности, культуры и профессиональной квалификации». Конституционное закрепление роли трудовых коллективов плодотворно скажется на успешном осуществлении исторических решений XXV съезда КПСС, построении материально-технической базы коммунизма и воспитании человека нового общества.

В современных условиях принципиальное значение имеют положения об усилении народного контроля как одной из важных форм дальнейшего развертывания социалистической демократии. Это вытекает из ленинских идей о характере контроля в нашем государстве, из самой сути развитого социалистического общества: чем более зрелым оно становится, тем дальше продвигается к коммунизму, тем шире проявляется активность трудящихся в решении государственных и общественных дел, полнее осуществляется народовластие. Однако подлинное народовластие немислимо без сознательной дисциплины и высокой организованности, несовместимо с либеральным отношением к недостаткам, с примиренчеством к тому, что мешает советским людям жить и работать. В силу этого Советское государство заинтересовано в общественном контроле. В ст. 92 Конституции СССР 1977 г. сказано: «Советы народных депутатов образуют органы народного контроля, сочетающего государственный контроль с общественным контролем трудящихся на предприятиях, в колхозах, учреждениях и организациях». Порядок их организации и деятельности определяется законом. Таким образом, обеспечивается единый подлинно демократический принцип образования комитетов народного контроля всех ступеней. Впервые в Основном Законе СССР закреплены положения об органах народного контроля, что свидетельствует об их возрастающем значении на современном этапе развития Советского государства. Среди крупных законодательных актов, которые разработаны и приняты в настоящее время, значится и Закон о народном контроле. Органы народного контроля контролируют выполнение государственных планов и заданий, ведут борьбу с нарушениями государственной дисциплины, проявлениями местничества, ведомственного подхода к делу,

с бесхозяйственностью и расточительством, волокитой и бюрократизмом, способствуют совершенствованию работы государственного аппарата. В Основной Закон включено положение о том, что Комитет народного контроля СССР, образуемый Верховным Советом СССР, возглавляет систему органов народного контроля.

«Наши общественные организации — говорил Л. И. Брежнев на XXV съезде КПСС, — один из важных каналов участия граждан в управлении делами общества» [2, с. 83]. Народные массы в полной мере реализуют право на объединение в общественные организации, закрепленное в ст. 51 Конституции СССР 1977 г. В условиях развитого социализма общественные организации трудящихся приобретают еще более представительный характер. Совершенствуется их структура, расширяются полномочия, права и обязанности их членов. Советское государство устанавливает для общественных организаций демократический правовой режим. Им предоставлены конституционные права и свободы: слова, печати, собраний, демонстраций и митингов, за ними закреплены права юридического лица; имущество профсоюзных и иных общественных организаций, необходимое им для осуществления уставных задач, является социалистической собственностью.

«Партия заботится о том, чтобы мелкие и мельчайшие ручейки текущих повседневных дел гармонично сливались в единый могучий поток» [3, с. 136]. Взаимодействие государственных и общественных организаций свидетельствует о единстве и общности их целей и коренных задач, способствует развитию социальной активности народных масс, является необходимым условием успешного продвижения советского общества по пути к коммунизму.

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 42, 45. 2. Материалы XXV съезда КПСС. М., Политиздат, 1976. 256 с. 3. Брежнев Л. И. Ленинским курсом. Речи и статьи. Т. 2. М., Политиздат, 1973. 608 с. 4. Брежнев Л. И. О Конституции СССР. Доклады и выступления. М., Политиздат, 1977. 64 с.

А. С. Бурлака

Харьковский юридический институт

ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ЦЕНТРАЛИЗМ — КОНСТИТУЦИОННАЯ ОСНОВА ВЗАИМООТНОШЕНИЙ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

Важным средством повышения роли местных Советов, эффективности их деятельности является совершенствование отношений, складывающихся между самими местными Советами в соответствии с требованиями демократического централизма¹.

¹ Истории становления принципа демократического централизма, обоснованию и исследованию различных аспектов его проявления посвящена обширная литература. Но лишь в немногих работах этот принцип анализируется применительно к системе Советов как представительных органов государственной власти [9; 6, с. 52—81; 7, с. 7—14].