

А. И. Рогожин, д-р юрид. наук, В. Д. Гончаренко,  
канд. юрид. наук

#### IV ВСЕУКРАИНСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ И КРАСНОАРМЕЙСКИХ ДЕПУТАТОВ

С принятием Конституции СССР 1977 г., конституций союзных и автономных республик начался новый этап в организации и деятельности всех звеньев представительных органов государственной власти, прежде всего центрального их звена — Верховного Совета СССР и Верховных Советов союзных и автономных республик. Глубокого смысла полны слова Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР товарища Л. И. Брежнева о том, что Конституция СССР «открывает перед Верховным Советом еще большие возможности для улучшения его деятельности» [4, с. 435]. Действительно, за последнее время на сессиях Верховных Советов СССР и союзных республик, заседаниях их Президиумов решены крупные, принципиально важные вопросы внутренней и международной жизни. Такая практика деятельности верховных органов государственной власти наметилась еще в первые годы Советской власти. В связи с этим немалый интерес представляет исторический опыт организации и деятельности верховных конституционных демократических представительных органов государственной власти в нашей стране в целом, в отдельных братских союзных республиках в частности.

В истории социалистического строительства на Украине важной вехой был IV Всеукраинский съезд Советов — верховный орган государственной власти республики, проходивший 16—20 мая 1920 г. Он явился выдающимся событием в жизни Украинской ССР и стал важным этапом в законодательном оформлении государственного союза между братскими советскими социалистическими республиками — РСФСР и УССР, способствовал укреплению дружбы и сотрудничества между русским и украинским народами. Съезд сыграл огромную роль в мобилизации сил социалистического государства Украины на борьбу с внутренней контрреволюцией и иностранными империалистами, прежде всего с белопольскими интервентами.

Созыву съезда предшествовала большая подготовительная работа. 25 февраля 1920 г. Президиум Всеукраинского ЦИК

принял постановление «О назначении повсеместных выборов в Советы и о порядке избрания на IV Всеукраинский съезд Советов» [см. 7, № 1, ст. 8]. Президиум ВУЦИК предлагал начать немедленную подготовку к выборам местных Советов с тем, чтобы завершить их созывом очередного IV Всеукраинского съезда Советов.

Делая этот важный шаг в области государственного строительства, Президиум ВУЦИК руководствовался решениями VIII Всероссийской конференции РКП(б). Коммунистическая партия не могла долго мириться с вызванными военной обстановкой некоторым сужением и ограничением советской демократии, которые имели место в условиях борьбы с деникинщиной, и повела решительную борьбу за восстановление и расширение демократических принципов социалистического строительства. Здесь нельзя не вспомнить слова Л. И. Брежнева, сказанные им на XXV съезде КПСС: «Теперь мы уже не только из теории, но и из многолетней практики знаем: как подлинная демократия невозможна без социализма, так и социализм невозможен без постоянного развития демократии» [2, с. 85].

В работе по расширению демократии в советском строительстве начала 1920 г. Компартия Украины и Украинское Советское государство всесторонне использовали опыт РСФСР, в обобщенной форме закреплённый в постановлении VII Всероссийского съезда Советов «О советском строительстве», разработанном и принятом на базе директив VIII съезда Коммунистической партии и VIII Всероссийской конференции РКП(б), которые определили пути совершенствования государственного аппарата.

Готовясь к выборам Советов и делегатов на IV Всеукраинский съезд Советов, ревкомы и весь государственный аппарат УССР под руководством Компартии Украины развернули большую политико-воспитательную работу. Повсеместно проводились конференции беспартийных трудящихся, съезды профсоюзов, конференции комсомола и трудящихся женщин. Организовывались митинги и предвыборные собрания избирателей, читались для них лекции.

Для организации и проведения IV Всеукраинского съезда Советов Президиум ВУЦИК в начале марта 1920 г. создал специальную организационную комиссию и утвердил программу ее деятельности [см. 9, ф. 1, оп. 1, д. 41, л. д. 11]. В ходе подготовки к IV съезду Советов УССР для его делегатов было организовано специальное информационно-справочное бюро из представителей всех Народных Комиссариатов УССР. Все делегаты обеспечивались бюллетенями и другими материалами съезда, а также партийной, справочной, агитационной и другой литературой [см. 9, ф. 1, оп. 1, д. 39, л. д. 16—16 об.]. С целью глубокого и всестороннего ознакомления делегатов съезда с состоянием дел в различных областях государственной

жизни республики ряд Народных Комиссариатов УССР опубликовал отчеты о своей деятельности<sup>1</sup>.

Подготовка и работа IV Всеукраинского съезда Советов проходили под руководством Коммунистической партии и ее боевого отряда — Компартии Украины. Так, IV съезд Советов УССР руководствовался решениями 4 конференции Компартии Украины (17—23 марта 1920 г.), проходившей на правах съезда КП(б)У. Конференция, в частности, отметила, что установление на Украине Советской власти и приближение выборов на IV Всеукраинский съезд Советов предопределили углубление государственных отношений Украины с Советской Россией. Всякие попытки разорвать или ослабить государственные связи УССР с РСФСР партийная конференция квалифицировала как контрреволюционные действия, направленные против власти рабочих и крестьян [см. 3, с. 70]. Указания 4 конференции Компартии Украины легли в основу решения IV Всеукраинского съезда Советов о государственных отношениях между Украинской ССР и РСФСР.

Большое внимание подготовке и руководству работой IV Всеукраинского съезда Советов уделяло Политбюро ЦК КП(б)У. Так, на заседании Политбюро 15 апреля 1920 г. был рассмотрен вопрос о выборах делегатов IV съезда Советов УССР от Волынской губернии [см. 8, ф. 1, оп. 145а, д. 4а, л. д. 4]. 30 апреля Политбюро ЦК КП(б)У заслушало сообщение Председателя ВУЦИК Г. И. Петровского о подготовке IV Всеукраинского съезда Советов и признало целесообразным такую повестку дня: 1) доклад ЦИК и СНК УССР; 2) государственные отношения с РСФСР; 3) земельный вопрос; 4) продовольственный вопрос; 5) хозяйственное строительство; 6) доклад о III Интернационале; 7) советское строительство; 8) просвещение; 9) выборы [см. 8, ф. 1, оп. 145а, д. 4а, л. д. 13]. Признание руководящим партийным органом необходимости вынесения на решение Всеукраинского съезда Советов широкого комплекса важнейших проблем социалистического строительства — еще одно свидетельство заботы Коммунистической партии о развитии всеобъемлющей компетенции верховного органа власти республики. Включение же в повестку дня съезда отчетов ВУЦИК и Совнаркома УССР показывало реальность и конкретность осуществления конституционной контрольной функции верховного представительного органа власти, той функции представительных органов Советской власти, которая в современный период находит свое самое широкое развитие. Как подчеркивал

---

<sup>1</sup> Отчёт Народного Комиссариата юстиции IV Всеукраинскому съезду Советов о деятельности Народного Комиссариата юстиции. Харьков, 1920; Отчет Народного Комиссариата социального обеспечения УССР за 1920 год. Харьков, 1920; Краткий отчет о деятельности Народного Комиссариата земледелия Украины на 1-е мая 1920 года (к IV Всеукраинскому съезду Советов). Харьков, 1920.

Д. И. Брежнев, обсуждение отчетов Совета Министров на заседании Президиума Верховного Совета СССР «является логическим продолжением усилий, направленных на развитие и совершенствование контрольных функций верховного органа власти, как это требуют положения новой Конституции» [6].

Непосредственно работой IV Всеукраинского съезда Советов руководила коммунистическая фракция, включавшая в свой состав всех делегатов-большевиков съезда Советов Украины. Прежде всего именно через коммунистическую фракцию большевистская партия руководила деятельностью Всеукраинского съезда Советов, как это вытекало из решений VIII съезда РКП(б), определившего основы взаимоотношений между партийными и государственными органами.

16 мая 1920 г. в Харькове в торжественной обстановке начал свою работу IV Всеукраинский съезд Советов. Таким образом, был завершен в масштабе всей республики переход от временных органов власти — ревкомов — к постоянным — Советам.

В работе съезда приняли участие 811 делегатов с правом решающего голоса. Среди них: рабочих — 327, крестьян — 103, представителей интеллигенции — 157, представителей Красной Армии — 214, учащихся — 10; коммунистов — 710, сочувствовавших им — 28, левых эсеров — 30, беспартийных — 42 [см. 5, с. 157]. На съезде также присутствовали 112 делегатов с правом совещательного голоса [см. 9, ф. 1, оп. 1, д. 27, л. д. 1а]. Таким образом, к управлению Украинским Советским государством, как и раньше, были привлечены широкие трудящиеся массы. Это было важной победой пролетарской демократии. Избрание же на IV Всеукраинский съезд Советов в качестве делегатов большей частью членов большевистской партии еще раз показало полное одобрение трудящимися Украины политики Коммунистической партии.

Съезд Советов Украины открыл Председатель ВУЦИК Г. И. Петровский, который приветствовал делегатов от имени ВУЦИК и СНК УССР. Выражая глубокую любовь и уважение к вождю и учителю международного пролетариата, основателю Коммунистической партии, создателю и руководителю первого в мире социалистического государства В. И. Ленину, делегаты IV Всеукраинского съезда Советов, как это было и на других Всеукраинских съездах Советов, избрали Владимира Ильича почетным председателем съезда. Почетным членом Президиума съезда был избран присутствовавший на IV Всеукраинском съезде Советов представитель Всероссийского ЦИК Председатель ВЧК и Народный Комиссар внутренних дел РСФСР Ф. Э. Дзержинский, который выступил на съезде с приветствием от ЦИК РСФСР. Ф. Э. Дзержинский, в частности, отметил братскую дружбу русского и украинского народов, которая особенно возросла во время борьбы с царизмом и в период гражданской войны [см. 5, с. 17].

В связи с военной обстановкой, вызванной вероломным нападением на нашу страну белопольских интервентов, по предложению большевистской фракции IV Всеукраинского съезда Советов была несколько сокращена намеченная ранее повестка дня верховного органа власти Украины. Съезд сосредоточил свое внимание прежде всего на проблемах, которые непосредственно касались организации победы над иностранными интервентами. Были рассмотрены такие вопросы: 1) доклад правительства и содоклады: о взаимоотношениях между РСФСР и УССР, о продовольственном вопросе, о просвещении; 2) война со шляхетской Польшей; 3) выборы. Другие вопросы повестки дня съезда были рассмотрены сразу же после его окончания ВУЦИКом. Так, по поручению IV Всеукраинского съезда Советов ВУЦИК принял постановления о Всеукраинском съезде Советов, Всеукраинском ЦИК, Президиуме ВУЦИК, о губернских, уездных, волостных съездах Советов, положения о местных Советах и их исполкомах и т. д. Эти важнейшие правовые акты были направлены на всемерное развитие советской демократии [см. 7, № 11, ст. 209—217].

После всестороннего и глубокого обсуждения докладов, предусмотренных повесткой дня съезда, в последний день его работы были приняты важнейшие документы IV Всеукраинского съезда Советов. Съезд принял постановления «По докладу правительства», «По продовольственному вопросу», «Наказ Центральному Исполнительному Комитету и Совнаркому об усилении рабоче-крестьянской власти» и др. [см. 7, № 13, ст. 244, 247, 248]. В этих правовых актах были намечены конкретные мероприятия по быстрейшему восстановлению промышленности республики, улучшению продовольственного снабжения населения, организации стабильного землепользования и землеустройства, подъему народного просвещения. Съезд определил программу деятельности ВУЦИК и Совнаркома Украины, направленную на обеспечение обороноспособности страны, успешную борьбу с внутренней и внешней контрреволюцией.

Огромное значение для укрепления нерушимой дружбы и братского сотрудничества между украинским и русским народами имела резолюция IV Всеукраинского съезда Советов «О государственных отношениях между УССР и РСФСР». Съезд, выражая волю трудового народа Украины, высказался за теснейшие всесторонние связи с РСФСР и осудил как контрреволюционные любые попытки разорвать или ослабить связи Украины с Советской Россией и другими советскими республиками. Съезд подтвердил соглашение между ЦИК УССР и ЦИК РСФСР об объединении ряда Народных Комиссариатов республик и поручил ВУЦИК и дальше вести политику теснейшего сближения их государственных органов. Съезд поручил Всеукраинскому ЦИК войти в переговоры с ЦИК



РСФСР по вопросу о представительстве Советской Украины в последнем [см. 7, № 13, ст. 246].

IV съезд Советов Украины обратился с манифестом к крестьянам, рабочим, воинам Красной Армии и всем трудящимся Украины, в котором дал объективную оценку создавшейся трудной обстановки и призвал трудящихся приумножить свои усилия для разгрома внутренней и внешней контрреволюции [см. 7, № 13, ст. 242]. Съезд принял решение о том, чтобы все делегаты подписали манифест, а сам документ был издан на русском, украинском и польском языках [см. 5, с. 174]. Обращение верховного органа власти УССР к трудящимся республики с манифестом не случайно, ибо одним из главных источников силы молодого социалистического государства была неразрывная, неуклонно крепнущая связь с рабочим классом, с самой широкой массой трудящихся. «Всякий раз, когда перед Советской властью в необыкновенно трудном деле строительства социализма встают трудности,— говорил В. И. Ленин,— Советская власть знает только одно средство борьбы с ними: обращение к рабочим, каждый и каждый раз к более и более широким слоям рабочих» [1, с. 425].

Съезд принял постановление «О мобилизации членов IV Всеукраинского съезда Советов» для организации сил украинского народа на борьбу против иностранных захватчиков [см. 7, № 13, ст. 243].

Съезд Советов Украины, исходя из принципа пролетарского интернационализма, принял обращение к рабочим, крестьянам и солдатам Польши, в котором разоблачил грабительский характер агрессии польской шляхты против молодого Советского государства и призвал польских трудящихся повернуть оружие против их настоящих врагов — польских помещиков и капиталистов.

На заключительном заседании IV Всеукраинского съезда Советов был избран Всеукраинский ЦИК в составе 82 членов и 44 кандидатов. В состав ВУЦИК вошли такие видные партийные и государственные деятели, как Ф. А. Сергеев (Артем), С. М. Буденный, К. Е. Ворошилов, В. П. Затонский, С. В. Косиор, Д. З. Мануильский, Г. И. Петровский, В. М. Примаков, Н. А. Скрыпник, В. Я. Чубарь и др. Почетным членом ВУЦИК съезд избрал В. И. Ленина. В соответствии с постановлением «О государственных отношениях между УССР и РСФСР» съезд избрал 30 представителей от Украинской ССР в состав Всероссийского ЦИК [см. 5, с. 138—141].

23 мая 1920 г. состоялось первое после IV Всеукраинского съезда Советов заседание ВУЦИК. На нем был избран Президиум ВУЦИК, в состав которого вошли В. П. Затонский, Д. З. Мануильский, Г. И. Петровский и др. На этом же засе-

дании ВУЦИК был избран новый состав Совнаркома Украины, куда вошли Д. З. Мануильский, Н. А. Скрыпник, В. Я. Чубарь и др. [см. 9, ф. 1, оп. 1, д. 37, л. д. 1].

Таким образом, созыв Всеукраинских съездов Советов, в частности IV Всеукраинского съезда Советов, в условиях гражданской войны и иностранной военной интервенции ярко продемонстрировал преимущества советской демократии перед демократией буржуазной. Во всех капиталистических странах война всегда сопровождалась свертыванием демократических свобод, нарушением или игнорированием конституции, усилением насилия над населением, террором, созданием военной каторги для рабочих. В Стране Советов преодоление любых трудностей всегда сопровождалось и сопровождается гигантским ростом активности масс, вовлечением новых слоев трудящихся в политическую деятельность. IV Всеукраинский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов — убедительнейшее доказательство этому.

**Список литературы:** 1. Ленин В И Полн. собр. соч., т. 37. 2. Материалы XXV съезда КПСС. М., Политиздат, 1976. 256 с. 3. Коммунистическая партия Украины в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т. 1. 1918—1941. Киев, Политиздат Украины, 1976. 1062 с. 4. Брежнев Л. И. Ленинским курсом. Речи и статьи. Т. 6. М., Политиздат, 1978. 680 с. 5. Бюллетень IV Всеукраинского съезда Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Харьков, 1920. 163 с. 6. Правда, 1978, 25 февр. 7. СУ УССР, 1920. 8. ПА ИИП при ЦК Компартии Украины. 9. ЦГАОР УССР.

**В. А. Ч е ф р а н о в**, канд. филос. наук

## **ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ ПРАВООТРАЖЕНИЕ КАК МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА**

Одно из существенных проявлений относительной самостоятельности общественного сознания состоит в его способности отражать не только данный уровень общественного бытия, но и перспективу его движения.

Идея опережающего отражения в конечном счете основана на признании активного отношения сознания человека вообще к окружающей его действительности, такого отношения, которое проявляется в предварительном мыслительном построении действий и в идеальном предвосхищении их результатов. Примечательны в этом смысле известные образные рассуждения К. Маркса об архитекторе, который отличается от наилучшей пчелы тем, что «прежде чем строить ячейку из воска, он уже построил ее в своей голове» [1, т. 23, с. 189], и что результат, который наступает в конце процесса труда, «уже в начале этого процесса имелся в представлении человека, т. е. идеально» (там же). Но это означает, что способность человека охватывать своим сознанием результаты деятельности, которые в данный момент полностью еще не сформировались, связана с его умением ставить перед собой определенные цели и организовывать свою деятельность в направлении их достижения. Отметим,