

*Яковец І.С.,**к.ю.н., старший науковий співробітник Науково-дослідного Інституту вивчення проблем злочинності імені академіка В.В.Сташиса НАПрН України*

ОПТИМИЗАЦИОННАЯ МОДЕЛЬ ПРОЦЕССА ИСПОЛНЕНИЯ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ В УКРАИНЕ: ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ

Аннотация. В данной статье рассматриваются основные подходы к исследованию процесса исполнения уголовных наказаний в Украине, а также обосновывается необходимость оптимизации этого процесса. Дается общее определение оптимизации процесса исполнения уголовных наказаний. Предлагается основывать комплексные научные исследования процесса исполнения уголовных наказаний на методе моделирования и построения оптимизационной модели этого процесса.

Ключевые слова: процесс исполнения уголовных наказаний, модель, оптимизация, деятельность по исполнению уголовных наказаний.

Постановка проблемы. В настоящее время процесс исполнения уголовных наказаний в Украине пребывает в стадии изменений, поскольку специалисты постоянно обращают внимание на его несовершенство. Украина перепробовала множество подходов усовершенствования, модернизации, реорганизации, развития, повышения эффективности и т.п. данного направления, однако ощутимых результатов так и не было достигнуто. В начале 2011 года были обнародованы результаты проведенного Счетной палатой Украины аудита деятельности Государственной уголовно-исполнительной службы Украины, в которых отмечается, что многочисленные попытки реформирования этой системы ничего не дали, а причина заключается именно в несовершенстве применяемых способов решения этой проблемы.

Все это указывает на необходимость внедрения инновационных подходов к процессу исполнения уголовных наказаний в Украине на основе научно полученных и обоснованных результатов, заключений и рекомендаций. При этом ключевым аспектом должно стать изменение организации работы по исполнению уголовных наказаний, а точнее —

поиск оптимальной модели процесса исполнения уголовных наказаний, поскольку любая реформа, в том числе и в такой специфической сфере, предполагает внедрение в практику соответствующих новаций. Термин «оптимальный» (от латинского «*optimus*» — наилучший) понимается обычно как «наилучший, наиболее соответствующий определенным условиям и задачам» [8]. В общем виде он обычно употребляется в двух значениях: 1) процесс выбора наилучшего варианта из возможных; 2) процесс приведения системы в наилучшее (оптимальное) состояние [7].

Изложение основного материала. Термин «оптимизация» широко применяется в педагогике, психологии, математике, физике и иных отраслях научных знаний. При этом в уголовно-исполнительном праве данное понятие не нашло должного применения, что, на наш взгляд, является упущением. Как справедливо отмечает А.Ф. Степанюк, исходные понятия уголовно-исполнительного права призваны отображать объективную сущность исполнения-отбывания уголовных наказаний [9]. При становлении уголовно-исполнительного права, как и других научных теорий, новые понятия возникают и развиваются под воздействием необходимости революционного разрешения противоречий, возникающих со временем между устаревшими знаниями и новыми данными научно-теоретической и практической деятельности [5]. Принципиально важно, чтобы теория уголовно-исполнительного права истолковывала свои понятия не просто как результат формальных определений исполнения наказаний, а рассматривала эти понятия как инструмент теоретического познания. Знания о процессе исполнения уголовных наказаний носят объективный характер и развиваются в направлении все большего и глубокого отображения наукой уголовно-исполнительного права практики исполнения наказаний как правовой действительности.

Методологической основой оптимизации процесса исполнения уголовных наказаний является диалектический системный подход к оценке возможных решений задач, возникающих во время реализации указанного процесса, который обеспечивает выбор наилучшего варианта в существующих ныне условиях. При этом проводимая оценка должна быть подчинена объективной детерминированности решения, вытекающей из анализа полной и достоверной информации в закономерностях функционирования целостной системы исполнения уголовных наказаний.

В гуманитарных науках, в частности в педагогике, оптимизация понимается как введение меры управления сложным процессом, закономерности которого наукой не полностью выявлены, но эффективное и оптимальное управление которым является насущной потребностью. Методами же оптимизации, в частности И.И. Дьяченко, называет методы, позволяющие осуществить выбор наиболее эффективной и оптимальной структуры управляемого процесса [2]. Т.А. Ильина под оптимизацией понимает степень соответствия организационной стороны системы тем целям, для достижения которых она создана. При этом подчеркивается, что оптимальность, достигнутая при определенных условиях, может не иметь места при других условиях [3]. Ю.К. Бабанский в наиболее общем виде понимает оптимизацию процесса как такого управления, которое организуется на основе всестороннего учета закономерностей, принципов, современных форм и методов организации процесса, а также особенностей соответствующей системы, ее внутренних и внешних условий с целью достижения наиболее эффективного (в пределах оптимального) функционирования процесса с точки зрения заданных критериев [1].

Необходимо отметить, что существующие ныне подходы к пониманию оптимизации процессов в гуманитарных сферах освещаются, как правило, с позиции организации управления определенных процессом, а точнее — порядка деятельности конкретного определенного субъекта, который тем или иным процессом управляет. На наш взгляд, это понимание оптимизации процесса несколько неоправданно сужено. В отношении процесса исполнения уголовных наказаний в силу

многочисленности субъектов, которые участвуют в его организации, оптимизацию необходимо рассматривать шире, как целенаправленный подход к построению этого процесса, при котором в единстве рассматриваются принципы исполнения наказаний, содержание возникающих правоотношений, арсенал используемых форм и методов, реальные возможности государства, органов и учреждений исполнения наказаний, и всех иных субъектов, принимающих участие в процессе. Таким образом, оптимизация процесса исполнения уголовных наказаний представляет собой не какой-то отдельный метод или прием деятельности соответствующего органа, а комплексный подход к организации данной деятельности, поскольку только в том случае, когда при принятии решения учитываются все закономерные связи между компонентами системы, можно ожидать, что мы изберем оптимальный вариант ее существования.

Если оптимизацию, как определенного рода комплекс мер по улучшению, перенести на процесс исполнения уголовных наказаний, то она будет означать выбор такой методики его внедрения, которая обеспечивает достижение наилучших результатов при минимальном расходовании времени, сил и средств в существующих условиях. Оптимизация процесса исполнения уголовных наказаний в Украине должна представлять собой вид деятельности, в ходе которой осуществляется приведение данной системы в наилучшее состояние.

Процесс исполнения уголовных наказаний представляет собой урегулированную нормами уголовно-исполнительного права деятельность учреждений и органов, обеспечивающих применение мер государственного принуждения и исправительного воздействия на осужденных. Система исполнения наказаний в Украине является достаточно разветвленной и состоит из органа и учреждения исполнения наказаний. В соответствии со ст. 11 Уголовно-исполнительного кодекса Украины (далее — УИК Украины), к органам исполнения наказаний относятся Государственная пенитенциарная служба Украины (центральный орган исполнительной власти в этой сфере), ее территориальные органы и уголовно-исполнительная инспекция. Учреждениями исполнения наказаний являются арестные дома,

уголовно-исполнительные учреждения и воспитательные колонии. В свою очередь, уголовно-исполнительные учреждения бывают открытого (исправительные центры) и закрытого типа (исправительные колонии), причем последние бывают минимального (с разделением на колонии минимального уровня безопасности с обычными и облегченными условиями содержания), среднего (для впервые осужденных и ранее отбывавших наказание граждан) и максимального уровня безопасности (с содержанием осужденных как в помещениях камерного типа, так и в обычных жилых помещениях). В общей сложности на сегодня в Украине функционируют 142 колонии, в которых находится порядка 120 тыс. человек.

Исполнение уголовных наказаний — одно из важных направлений деятельности государства, отличающееся сложностью, многокомпонентностью, полиструктурностью, динамичностью. В науке исполнение наказаний обоснованно понимается как сложное, внутренне детерминированное единство, интегрируемое познавательные возможности составных ее элементов, как высокоорганизованную и динамическую систему, как цельное, относительно самостоятельное правовое явление, как разновидность юридической деятельности, компоненты которой не только функционально взаимодействуют, но и органически связаны между собой при помощи разветвленной сети генетических и структурных, горизонтальных и вертикальных, координационных и субординационных, пространственных и временных, управленческих и иных связей и отношений [4].

Главной особенностью этого процесса является его существенная зависимость от политической, экономической и социальной ситуации в стране, вызывающих неустойчивость развития данной сферы, изменчивость затрат ограниченных ресурсов для ее нормального функционирования. Современный этап развития государства Украины и гражданского общества предъявляет особые требования к сфере исполнения уголовных наказаний, обусловленные необходимостью выхода из сложившейся системной кризисной ситуации в данной отрасли. Оптимизация достигается не одним каким-то просто удачным методом, речь идет о сознательном, обоснованном выборе одного из многих возможных вариантов.

Любой выбор, в том числе и выбор методики осуществления той или иной деятельности, — достаточно сложная процедура. Очевидно одно, что принятое решение должно удовлетворять целому ряду параметров: от политических до психологических, учитывая разнообразие правоотношений, возникающих при исполнении уголовных наказаний. Но сложность и объемность этого процесса делают невозможным его непосредственное изучение, что, в свою очередь, затрудняет теоретические разработки и прикладное применение наиболее подходящей методики его реализации, то есть, его оптимизацию.

На наш взгляд, единственно правильным в данном случае будет применение такого метода научного познания, как моделирование, поскольку именно модели, по утверждению В.А. Штоффа, являются формой или средством отображения действительности, разумеется, если это отображение понимать в широком гносеологическом смысле. Модель представляет собой промежуточное звено между теорией и действительностью и может в гносеологическом плане рассматриваться как образ, способ отображения объективной реальности (явлений, сторон, отношений) [11]. Моделирование — метод познания окружающего мира, который можно отнести к общенаучным методам, применяемым как на эмпирическом, так и на теоретическом уровне познания. При построении и исследовании модели могут применяться практически все остальные методы познания. Основная ценность метода моделирования при изучении процесса исполнения наказаний заключается в том, что этот метод как раз и применяется в тех случаях, когда непосредственное изучение объекта является невозможным [10].

Вывод. Для определения оптимальных (наилучших) с точки зрения некоторого критерия параметров моделируемого объекта или же для поиска оптимального (наилучшего) режима управления некоторым процессом применяют оптимизационные модели. Именно оптимизационные модели позволяют определять оптимальные варианты моделируемого процесса из множества альтернативных вариантов [6], при условии наличия критерия (системы критериев) оптимизации и эффективной процедуры поиска его экстремального значения. Под оптимизационным моделированием

процесса исполнения уголовных наказаний мы предлагаем понимать многомерный феномен, проявляющийся как универсальное средство познания и преобразования целей и задач указанной стадии уголовного процесса и действительности, как эффективный способ реализации прогрессивных стандартов этой деятельности, реализующийся на основе принципов целесообразности, развития, вариативности, проблемности, обеспечивающий оптимальный результат с учетом ресурсов государства и гражданского общества.

Литература:

1. Бабанский Ю.К. Оптимизация процесса обучения (Общеобразовательный аспект) / Ю.К. Бабанский. — М., 1977. — С. 57.
2. Дяченко И.И. Оптимизация управления учебным познанием : автореф. дис. на соискание ученой степени канд. пед. наук / И.И. Дяченко. — Ленинград, 1970. — С. 12.
3. Ильина Т.А. Структурно-системный подход к организации обучения / Т.А. Ильина. — Вып. I, II, III, 1972. — в. 1, с. 16-17.
4. Карташов В.Н. Юридическая деятельность: понятие, структура, ценность / В.Н. Карташов. — Саратов, 1989. — С. 8.
5. Климов А.Я. Диалектика практики и познания / А.Я. Климов. — М. : Высш. шк., 1991. — С. 134.
6. Моделирование в исследовании [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://examen.od.ua/upravlen/page118.html>
7. Молчанюк О.В. Проекування засобів оптимізації процесу навчання з природничих дисциплін у вищих навчальних закладах I-II рівнів акредитації 2005 года : автореф. дис. на соискание ученой степени канд. пед. наук / О.В.Молчанюк. — Луцьк, 2006. — С. 3.
8. Советский энциклопедический словарь / гл. ред. А. М. Прохоров. — М., 1984. — 1600 с.
9. Степанюк А.Ф. Сущность исполнения наказания / А.Ф. Степанюк. — Х., 2000. — С. 134.
10. Украинская советская энциклопедия. — К., 1981. — Т. 6. — С. 530.
11. Штофф В.А. Моделирование и философия / В.А. Штофф. — М., 1966. — С. 20.

Яковець І.С. Оптимізаційна модель процесу виконання кримінальних покарань в Україні: поняття та значення.

Анотація. У даній статті розглядаються основні підходи до дослідження процесу виконання кримінальних покарань в Україні, а також обґрунтовується необхідність оптимізації цього процесу. Дається загальне визначення оптимізації процесу виконання кримінальних покарань. Пропонується заснувати комплексні наукові дослідження процесу виконання кримінальних покарань на методі моделювання та побудови оптимізаційної моделі цього процесу.

Ключові слова: процес виконання кримінальних покарань, модель, оптимізація, діяльність з виконання кримінальних покарань.

Iakovets I.S. Optimization model for the process of criminal punishment enforcement in ukraine: concept and implication.

Summary. The article describes main approaches to study of the process of criminal punishment enforcement in Ukraine and provides rationale behind the necessity of the process optimization. It gives general definition for the optimization of criminal punishment enforcement and suggests conducting comprehensive scientific research of the process of criminal punishment enforcement based on the method of designing and building of an optimization model.

Keywords: process of criminal punishment enforcement, model, optimization, enforcement activities of criminal punishments.