

## **Принцип самостоятельности местных бюджетов как гарантия осуществления местного самоуправления**

Статья 7 Бюджетного кодекса Украины закрепляет среди других принципов бюджетной системы Украины, принцип самостоятельности, раскрывая его содержание следующим образом: самостоятельность бюджетов обеспечивается закреплением за ними соответствующих источников доходов бюджета, правом соответствующих органов государственной власти, органов власти Автономной Республики Крым и органов местного самоуправления определять направления использования бюджетных средств в соответствии с законодательством Украины, правом Верховной Рады Автономной Республики Крым и соответствующих местных советов самостоятельно и независимо друг от друга рассматривать и утверждать соответствующие местные бюджеты [1].

Конституция Украины в статье 142 определяет, что материальной и финансовой основой местного самоуправления является движимое и недвижимое имущество, доходы местных бюджетов, другие средства, земля, природные ресурсы, которые находятся в собственности территориальных громад сел, поселков, городов, районов, в городах, а также объекты их общей собственности, которые находятся в управлении районных и областных советов. Государство принимает участие в формировании доходов бюджетов местного самоуправления, финансово поддерживает местное самоуправление. Расходы органов местного самоуправления, возникшие вследствие решений органов государственной власти, компенсируются государством [2].

На сегодняшний день, основной проблемой реализации конституционной нормы и принципов бюджетной системы является практика применения норм Налогового и Бюджетного кодексов Украины, которые с начала 2011 года вступили в силу в совокупности и регламентируют финансовую составляющую осуществления местного самоуправления. Особого внимания заслуживает вопрос наполнения местных бюджетов в связи с установлением Налоговым кодексом

---

<sup>1</sup> Национальный университет «Юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого», кандидат юридических наук, доцент кафедры финансового права.

Украины нового перечня налогов и сборов, которые составляют налоговую систему и представляют собой один из основных источников формирования доходов как государственного так и местных бюджетов.

Мы предлагаем остановиться на наиболее актуальной проблеме, которая связана с исключением из налоговой системы Украины налога с владельцев транспортных средств и других самоходных машин и механизмов, и введением двух новых налоговых платежей. Во-первых, это сбор за первую регистрацию транспортного средства, а во-вторых, акцизного налога на нефтепродукты. В сущности, такие нововведения являются позитивными и учитывают многолетний опыт развитых стран мира. Таким образом, уплата налога будет зависеть от интенсивности использования автодорог владельцем транспортного средства. Средства от уплаты такого налога будут использоваться на ремонт и строительство автодорог Украины разного уровня.

Согласно ранее действующему законодательству, средства от уплаты налога с владельцев транспортных средств в процентном отношении формировали специальные фонды местных бюджетов, за счет которых производился ремонт автодорог. В соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса Украины специальные фонды местных бюджетов, наряду с прочими источниками, формируются так же за счет поступлений от сбора за первую регистрацию транспортного средства в процентном отношении.

Акцизный налог формирует доходы Государственного бюджета и бюджет Автономной Республики Крым. Учитывая экономическую ситуацию, можно утверждать, что налицо резкое падение уровня покупательской способности нового автотранспорта, тогда как интенсивность использования автодорог не уменьшается. Таким образом, наполнение государственного бюджета увеличивается за счет акцизного налога, а доходы местных бюджетов резко сокращаются. Об этом свидетельствует публичная статистическая информация.

Согласно ст. 103 Бюджетного кодекса Украины, предоставленные государством льготы, которые уменьшают доходы местных бюджетов, которые не учитываются при определении межбюджетных трансфертов, должны сопровождаться предоставлением дополнительной дотации местным бюджетам на компенсацию соответствующих потерь доходов местных бюджетов. Однако, в нашем случае речь идет не об установлении льгот, а о реформировании налоговой системы.

Поэтому рассчитывать местным бюджетам на дополнительные дотации не приходится. Фактически в 2011 году такого рода трансферты получили лишь местные бюджеты, которые задействованы в программе финансирования Евро 2012.

Относительно ассигнований бюджета города Харькова, то расходы бюджета в 2011 году на содержание, текущий и капитальный ремонт дорог и мостов, составляли 103,5 млн. грн. [7]. Тогда как расходы на содержание, текущий и капитальный ремонт уличной дорожной сети и мостов, согласно бюджета города Харькова на 2012 год, составляют – 224,4 млн. гривен (в том числе 50 млн. гривен – на ремонт внутриквартальных дорог), и в первые, предоставляется субвенция на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание улиц и дорог коммунальной собственности, в населенных пунктах – 66,4 млн. гривен, согласно дополнению № 10 к Государственному бюджету на 2012 год [8].

На наш взгляд, местным бюджетам целесообразно не рассчитывать на ежегодные дотации или субвенций из Государственного бюджета на строительство автодорог, необходимо воспользоваться опытом развитых стран, предложив на законодательном уровне одну из моделей их финансирования: ежегодный налог, регистрационный сбор, налог на топливо или комбинированный вариант.

Например, строительство дорог в США финансируется за счет налогов на горючее. Впервые такая система финансирования дорожного строительства была введена еще в 1919 году в штате Орегон. Таким образом, из каждых проданных 4 л. бензина, федеральный дорожный фонд получает 2,5 цента. Аналогичные местные налоги на бензин имеют и другие штаты США. Именно за счет местных налогов строятся дороги в каждом штате США. Однако и в США в последнее время, поступления в бюджет значительно сократились в связи с широкой популярностью малолитражных автомобилей [9].

### Литература:

1. Бюджетный Кодекс Украины // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2010. – № 50-51. – ст. 572. 2. Конституция Украины // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1996. – № 30. – ст. 141. 3. [http://meria.sumy.ua/ua/archive/news\\_municipal/2011/05/11/budget\\_vikonan\\_04\\_2011\\_zvit](http://meria.sumy.ua/ua/archive/news_municipal/2011/05/11/budget_vikonan_04_2011_zvit). 4. [http://www.dpa.kharkov.ua/page\\_1.php?topic=arh\\_2011\\_analiz](http://www.dpa.kharkov.ua/page_1.php?topic=arh_2011_analiz). 5. <http://www.city.kharkov.ua/>

uk/document/informatsiynepovidomlennya-pro-byudzheth-mista-harkova-na-2011-rik-42947.html. 6. *Деякі питання розподілу обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах : Постанова Кабінету Міністрів України від 7 вересня 2011 р. N 972 // Офіційний вісник України від 23.09.2011. – 2011. – №71. – ст. 116.* 7. <http://old.city.kharkov.ua/uk/document/view/id/42595>. 8. <http://www.city.kharkov.ua/en/document/informatsiynepovidomlennya-pro-byudzheth-mista-harkova-na-2012-rik-43548.html>. 9. <http://www.miri2.ru/articles/sovety/275.php>.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ «ЮРИДИЧЕСКАЯ  
АКАДЕМИЯ УКРАИНЫ имени ЯРОСЛАВА МУДРОГО»

НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ПРАВОВЫХ НАУК УКРАИНЫ

# **ПРИНЦИПЫ ФИНАНСОВОГО ПРАВА**

Материалы международной научно-практической конференции  
Харьков, 19–20 апреля 2012 г.

Харьков  
«Право»  
2012

УДК 347.73  
ББК 67.9(4УКР)302  
П 76

**Редакционная коллегия:** **В. Я. Таций** – доктор юридических наук, профессор, академик НАН Украины; **Ю. П. Битяк** – доктор юридических наук, профессор, академик НАПрН Украины; **Л. К. Воронова** – доктор юридических наук, профессор, академик НАПрН Украины; **А. П. Гетьман** – доктор юридических наук, профессор, академик НАПрН Украины; **А. В. Петришин** – доктор юридических наук, профессор, академик НАПрН Украины; **М. П. Кучерявенко** – доктор юридических наук, профессор, академик НАПрН Украины; **А. А. Лукашев** – доктор юридических наук, доцент; **А. А. Головашевич** – кандидат юридических наук

*Материалы публикуются в авторской редакции*

П 76 **Принципы** финансового права : материалы междунар. науч.-практ. конф, Харьков, 19–20 апр. 2012 г. / редкол.: В. Я. Таций, Ю. П. Битяк, Л. К. Воронова и др. – Харьков : Право, 2012. – 320 с.  
ISBN 978-966-458-360-9

В сборнике представлено сжатое изложение докладов участников международной научно-практической конференции «Принципы финансового права», организованной Национальным университетом «Юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого» и Национальной академией правовых наук Украины, которая была проведена в Харькове 19–20 апреля 2012 г. Конференция была посвящена обсуждению наиболее актуальных фундаментальных проблем финансово-правового регулирования.

Издание рассчитано на преподавателей, аспирантов, студентов и всех тех, кто интересуется проблемами финансового права.

УДК 347.73  
ББК 67.9(4УКР)302

ISBN 978-966-458-360-9

© Национальный университет «Юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого», 2012  
© Национальная академия правовых наук Украины, 2012  
© «Право», 2012