

И. Н. Бондаренко, канд. юрид.
наук, ассистент кафедры
финансового права Национальной
юридической академии Украины им.
Ярослава Мудрого

ФИНАНСОВЫЕ ГАРАНТИИ ЭФФЕКТИВНОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Одним из основных признаков, характеризующих демократичное государство, является наличие местного самоуправления — законодательно закрепленного права территориальной громады самостоятельно решать вопросы местного значения в рамках Конституции и законов Украины. Среди основных принципов местного самоуправления, закрепленных Законом Украины «О местном самоуправлении в Украине» от 21.05.1997 г. № 280/97—ВР [1], особо выделим следующие: материально-финансовая самостоятельность в рамках полномочий, определенных законом, а также государственная поддержка и гарантии местного самоуправления, что и будет предметом нашего исследования.

Необходимым условием существования реального местного самоуправления является наличие достаточного объема материальных и финансовых ресурсов. Без этого самоуправление будет либо декларативным либо, в лучшем случае, малоэффективным. Статья 142 Конституции Украины закрепляет, что материальной и финансовой основой местного самоуправления является движимое и недвижимое имущество, доходы местных бюджетов, другие денежные средства, земля, природные ресурсы, находящиеся в собственности территориальных громад сел, поселков, городов, районов в городах, а также объекты их общей собственности, находящиеся в управлении районных и областных советов.

Анализ статистических данных, однако, позволяет сделать вывод, что структуру наполнения местных бюджетов, нельзя считать совершенной, так как поступления от собственных источников, прежде всего, местных налогов и сборов, сравнительно невысоки и представляют 2,97% в 1997-1998 г.г., 3,2% в 1999 г., 2,35% в 2000 г. [3]. При этом, наибольшие поступления обеспечивают: коммунальный налог; рыночный сбор; сбор за

парковку автомобилей; сбор за выдачу разрешения на размещение объектов торговли. Несмотря на незначительные объемы поступлений из этих источников, на определенных территориях, например, в сельской местности, их уплата является вообще экономически неоправданной.

Наибольший удельный вес в доходах местных бюджетов принадлежит поступлениям от общегосударственных налогов, сборов, обязательных платежей, которые практически не связаны с собственной деятельностью органов местного самоуправления. Таким образом, современная система налогообложения местными налогами и сборами в Украине не соответствует общепризнанным мировой практикой критериям самодостаточности и экономической целесообразности.

Принятие Бюджетного кодекса разрешило проблему распределения государственных средств политикой выравнивания путем предоставления дотаций отдельно каждому местному бюджету. Финансовая поддержка местного самоуправления со стороны государства осуществляется через межбюджетные трансферты — средства, и безвозмездно и безвозвратно передаются из одного бюджета в другой посредством дотаций выравнивания для повышения доходности бюджета и субвенций, которые используются на определенную цель в порядке, установленном тем органом, который принял решение об их предоставлении.

Большой удельный вес дотаций и субвенций в бюджете местного самоуправления свидетельствует о степени зависимости последнего от органов государственной власти и является одним из важных показателей централизации бюджетной системы. Обратным показателем автономии выступает объем собственных доходов местных бюджетов. Анализируя бюджетные системы развитых стран, можно привести примеры высокой финансовой автономии местных бюджетов в США, Испании, Австрии, Швейцарии, Швеции, которая находится в интервале 98- 70%; в Японии, Франции, Финляндии, Бельгии этот показатель колеблется от 70 до 55% [2]. Собственные доходы местных бюджетов не входят в состав доходов вышестоящих бюджетов и таким образом не регулируются свыше. Часть собственных доходов местных бюджетов в Украине незначительна и составляет 0,3-4%.

Таким образом, реорганизация системы налогообложения местными налогами и сборами назрела и должна быть направ-

лена, прежде всего, па обеспечение финансовой базы местного самоуправления, что является одним из основных условий эффективной деятельности территориальных громад и создание ими органов местного самоуправления. Наполнение сельских, поселковых местных бюджетов именно через повышение роли местных налогов и сборов должно быть приоритетным.

Список литературы:

1. Відомості Верховної Ради України. — 1997. — №24.
2. *Любченко П. М.* Матеріальна і фінансова основи місцевого самоврядування // Проблеми законності. — Вип. 64. — 2002. — С. 16.
3. *Піхоцька О. М.* Місцеві податки і збори у забезпеченні фінансової самостійності органів місцевого самоврядування // Фінанси України. — № 5. — 2003. — С. 47.