

В проблеме воздействия транспортной деятельности на земельные ресурсы республики можно выделить два взаимосвязанных аспекта: потребление земельных ресурсов и загрязнение земель, почв. Их решение возможно путем разработки и реализации комплекса мер, включая гармонизацию законодательства, стратегий и программ в области уменьшения вредного воздействия транспорта на окружающую среду. В целях совершенствования законодательного закрепления регулирования охраны земель предлагается: уточнить принципы земельных отношений, закрепленные в ст. 5 КоЗ, принять в Республике Беларусь Закон «Об охране земель (почв)», разработать правовые нормы, регламентирующие порядок деятельности физических и юридических лиц в сфере использования земель при осуществлении транспортной деятельности, а также дополнить Концепцию развития придорожного сервиса на республиканских автомобильных дорогах до 2020 года целью сохранения плодородных земель, недопущения их загрязнения и обеспечения экологической безопасности, и разработать Концепцию развития обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности транспортной деятельности.

Список использованных источников:

1. Васильева, М.И. Концептуальные вопросы совершенствования экологической политики и законодательства об охране окружающей среды / М.И. Васильева // Экологическое право. – 2007. – № 2. – С. 8–19.
2. Кирпиченкова, Н. Придорожный сервис в единстве с ландшафтом и ради имиджа страны / Н. Кирпиченкова // Вестник Белнефтехима. – 2009. – № 6 (41). – С. 32–36.

К НАЧАЛУ ДИСКУССИИ ОБ ОРГАНИЧЕСКОМ ЗЕМЛЕДЕЛИИ КАК ПРАВОВОЙ КАТЕГОРИИ

Р. А. Цилюрлик

Национальный юридический университет имени Ярослава Мудрого

Для решения проблем глобальной продовольственной и энергетической безопасности, а также изменения климата необходимы коренные преобразования методов ведения сельского хозяйства и землепользования. Многочисленные преимущества в этом смысле обеспечивают совершенствование технологии сельскохозяйственного производства и использования ресурсов, способствующих повышению содержания в почве органического углерода, например, органическое земледелие, агроэкология, ресурсосберегающее сельское хозяйство и агролесоводство [1].

Государственная политика стран – членов Международной федерации органического земледелия (IFOAM), членом которой является Украина, направлена на экологизацию сельского хозяйства, то есть реализацию государством следующих мероприятий: (1) премирование за неиспользование химических удобрений; (2) предоставление государственных субсидий для ведения органического земледелия, а также на период перехода от традиционных технологий; (3) введение пошлин на ввоз химических удобрений; (4) компенсация стоимости сертификации. По данным IFOAM, если в 2002 г. в Украине было зарегистрировано 31 хозяйство,

получившее статус «органического», то в 2015 г. насчитывалось уже 210 сертифицированных органических хозяйств, а общая площадь сертифицированных органических сельскохозяйственных земель составила 410550 га [2].

В Концепции Государственной целевой программы развития аграрного сектора экономики на период до 2020 года отмечается, что целью этой Программы выступает создание организационно-экономических условий для эффективного социально направленного развития аграрного сектора, стабильного обеспечения населения качественной и безопасной отечественной сельскохозяйственной продукцией. Этим документом, в частности, предусмотрен ряд путей и способов решения проблем в сфере развития сельскохозяйственного производства, ориентированных на устойчивое эколого-экономическое развитие: 1) приближение законодательства Украины к требованиям законодательства Европейского Союза в сфере сельского хозяйства, включая требования к безопасности пищевых продуктов; 2) внедрение энергосберегающих технологий, контурно-мелиоративной системы земледелия с учётом природно-сельскохозяйственного районирования территорий и агроландшафтов; 3) сохранение биологического и генетического разнообразия; 4) содействие развитию органического производства в Украине за счёт применения инновационных биотехнологий для наращивания внутреннего потребления органических продуктов и их экспорта и т. д.

В настоящее время в действующем украинском законодательстве отсутствует легальное определение категории «органическое земледелие», однако важность его закрепления всё более актуализируется. В связи с этим необходимо провести анализ современных подходов учёных к данной проблеме. Словари английского языка определяют значение слова «organic» не только как «органическое» (т. е. имеющее отношение к жизни организма, а также к органической химии), но и как «органическое», «гармоничное», «естественное». По мнению учёных, в русском языке были бы более уместны термины «экологически чистое», «биологическое» земледелие. Тем не менее, именно в международном варианте, базирующемся на англоязычной этимологии, используется категория «органическое земледелие» (Можаров П. М.).

С принятием Закона Украины от 03.09.2013 г. № 425 – 18 «О производстве и обороте органической сельскохозяйственной продукции и сырья» появилось легальное закрепление термина «производство органической продукции (сырья)» как производственной деятельности физических или юридических лиц (в том числе по выращиванию и переработке), где во время такого производства исключается применение химических удобрений, пестицидов, генетически модифицированных организмов (ГМО), консервантов и т. д., и на всех этапах производства (выращивания, переработки) применяются методы, принципы и правила, определенные этим Законом для получения натуральной (экологически чистой) продукции, а также сохранение и восстановление природных ресурсов (п. 1 ст. 1).

П.М. Можаров отмечает, что «...производство органической продукции (органическое производство) – совокупность видов экономической деятельности по выращиванию, сбору, первичной переработке органической продукции».

По определению Н.Я. Куктаренко, «...органическое сельское хозяйство является системой ведения аграрного производства, которая сводит к минимуму или

полностью исключает использование искусственных минеральных удобрений, пестицидов, генетически модифицированных организмов, регуляторов роста и химических кормовых добавок, базируется на использовании современных сортов растений и пород животных, севооборотов, растительных остатков, навоза, бобовых культур, зелёных удобрений, биологических методов борьбы с вредителями, проведении механической культивации почв, а также соответствует документально зафиксированным и официально утверждённым специальным нормам».

Позиция К.А. Селивановой основывается на определении органического земледелия (сельского хозяйства) как «... системы выращивания растений, домашнего скота и рыбоводства с уважением к принципам охраны окружающей среды при использовании «натуральных» методов земледелия, которые направлены на обеспечение долгосрочного здоровья населения, продуктивности экосистем, повышение качества продуктов и защиту окружающей среды».

По мнению учёных, к составляющим органического сельского хозяйства принадлежат органическое земледелие, органическое растениеводство, органическое животноводство. Органическое земледелие представляет собой систему обработки почвы, которая является элементом органического растениеводства и предусматривает использование агротехнологий, направленных на улучшение качества почвы, повышение его производительности и осуществление деятельности с учётом существующих ограничений по использованию искусственно синтезированных средств защиты растений и минеральных удобрений в соответствии с ратифицированными международными стандартами. Органическое растениеводство трактуется как система производства продукции растениеводства, предусматривающая ведение учёта деятельности предприятия, использование технологий, направленных на улучшение качества почвы и повышение его производительности с учётом требований, регламентированных национальными или международными стандартами по применению средств защиты растений. Вместе с тем органическое животноводство представляет собой систему производства продукции животноводства, которая предусматривает ведение учёта деятельности предприятия, использование органических кормов при откорме животных, специальный режим их содержания, основывается на регламентации национальными и международными стандартами использования искусственно синтезированных препаратов для ухода за животными и стимуляторов роста. Органическое растениеводство является предпосылкой органического животноводства, так как последнее предусматривает использование органических кормов (Р. М. Безус).

В Законе Украины «О производстве и обороте органической сельскохозяйственной продукции и сырья» предусмотрено, что оценка пригодности земель (почв) для производства органической продукции и сырья осуществляется центральным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику по осуществлению государственного надзора (контроля) в сфере охраны окружающей природной среды в области охраны земель (ст. 23). И поскольку в данном случае речь идет об оценке пригодности земель (почв) для производства органической продукции и сырья, то имеются ввиду именно земли сельскохозяйственного назначения, поскольку только для них почвенная характеристика имеет

решающее значение. Результаты оценки земель (почв) учитываются при общей оценке соответствия производства органической продукции и получении производителем соответствующего сертификата (В.Ю. Уркевич).

М.Г. Колегов предложил следующие признаки органического земледелия: (а) минеральные удобрения используются только в объёмах, необходимых для восстановления питательных веществ в почвах, выносимых как с урожаем, так и под воздействием других факторов; (б) синтетические пестициды максимально заменяются биологическими методами борьбы с вредителями и сорняками; (в) для стимулирования роста и увеличения объёма продукции не используются гормональные препараты; (г) не используются генетически модифицированные организмы, антибиотики, осадки сточных вод и продукты питания, подвергшиеся радиоактивному (гамма –) облучению; (д) при ведении такой практики не происходит деградация агроэкосистем (например, эрозия и истощение почв); (е) максимально используются подходы адаптивного земледелия; (ж) продукция органического сельского хозяйства подлежит добровольной сертификации, которая гарантирует большую безопасность для человеческого организма по своим санитарно гигиеническим характеристикам, чем продукция традиционного сельского хозяйства. Эти признаки объективно характеризуют органическое земледелие как правовую категорию за исключением последнего признака, так как в соответствии с действующим украинским законодательством предусматривается обязательная сертификация органического производства. Кроме того такое земледелие базируется на правовых принципах, закреплённых в ст. 4 Закона Украины «О производстве и обороте органической сельскохозяйственной продукции и сырья».

Резюмируя изложенное, юридическую категорию «органическое земледелие» следует закрепить в действующем земельном законодательстве в следующей редакции: органическое земледелие – система обработки земель сельскохозяйственного назначения, которая является элементом органического растениеводства и предусматривает использование физическими или юридическими лицами – производителями органической продукции/сырья (в том числе органических кормов) методов, принципов и правил выращивания сельскохозяйственной продукции (сырья), предусмотренных законом, а также иными национальными и ратифицированными Украиной международными стандартами органического производства.

Список использованных источников:

1. Почвы помогают бороться с изменением климата и адаптироваться к его последствиям, играя ключевую роль в круговороте углерода [Электрон. ресурс] : информационно – аналитический доклад – ФАО, 2015. – Режим доступа : http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/soils_2015/docs/Fact_sheets/Ru_IYS_CiCng_Print.pdf.
2. Органик в Украине [Электрон. ресурс] : официальный сайт Федерации органического движения Украины. – Режим доступа : <https://organic.com.ua/ru/homepage/2010-01-26-13-42-29>.

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
КАФЕДРА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
И АГРАРНОГО ПРАВА ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
РАЗВИТИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО, ЗЕМЕЛЬНОГО
И АГРАРНОГО ПРАВА**

*Материалы Республиканского круглого стола, приуроченного
к юбилею доктора юридических наук профессора
Тамары Ивановны Макаровой*

Минск, 30 марта 2017 г.

Минск
Издательский центр БГУ
2017

УДК 349(06)
ББК 67.407я431+67.404.96я431
П76

Редакционная коллегия:
*С. А. Балашенко, Т. И. Макарова,
В. Е. Лизгаро, А. А. Жлоба,
О. В. Мороз*

П76 **Приоритетные** направления развития экологического, земельного и аграрного права : материалы Респ. круглого стола, приуроч. к юбилею д-ра юрид. наук проф. Т. И. Макаровой / редкол. : С. А. Балашенко [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2017. – 255 с.
ISBN 978-985-553-434-2.

В сборнике помещены материалы докладов и сообщений ученых и практикующих юристов Республики Беларусь и зарубежных стран по актуальным проблемам экологического, земельного и аграрного права.

Предназначено для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических учебных заведений, работников правоприменительных органов студентов, а также для специалистов и иных лиц, интересующихся экологическим, земельным и аграрным правом.

УДК 349(06)
ББК 67.407я431+67.404.96я431

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО, ЗЕМЕЛЬНОГО
И АГРАРНОГО ПРАВА**

*Материалы Республиканского круглого стола, приуроченного
к юбилею доктора юридических наук профессора
Тамары Ивановны Макаровой*

Минск, 30 марта 2017 г.

Ответственный за выпуск *Н. Г. Щербакова*
Компьютерная верстка *Е.В. Смалюк*

Подписано в печать 09.06.2017. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная.
Ризография. Усл. печ. л. 14,88. Уч.-изд. л. 19,27.
Тираж 55 экз. Заказ 300.

Республиканское унитарное предприятие
«Издательский центр Белорусского государственного университета».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/159 от 27.01.2014.
Ул. Красноармейская, 6, 220030, Минск.

Отпечатано с оригинала-макета заказчика
в республиканском унитарном предприятии
«Издательский центр Белорусского государственного университета».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 2/63 от 19.03.2014.
Ул. Красноармейская, 6, 220030, Минск.