

В последние несколько лет в аграрном законодательстве Украины наметилась новая тенденция, согласуемая с существующими подходами к правовой регламентации организации сельскохозяйственной деятельности в ЕС. Речь идет о том, что с целью облегчений доступа к ведению сельскохозяйственной деятельности, улучшения инвестиционного климата осуществляется нормативная дерегуляция аграрного предпринимательства. Так, из аграрного законодательства Украины исключены нормы относительно обязательного предоставления при государственной регистрации фермерских хозяйств и иных сельскохозяйственных предприятий документов, удостоверяющих права их учредителей на соответствующие земельные участки; введена добровольная сертификация пищевых продуктов; отменено лицензирование сельскохозяйственными товаропроизводителями племенного дела в животноводстве и производства биотоплива (за исключением биоэтанола). Учредителю фермерского хозяйства предоставлено право самостоятельно определять необходимость создания такого хозяйства как юридического лица либо же осуществлять фермерское хозяйствование с использованием правового статуса физического лица—предпринимателя. Кроме этого, начиная с 2016 года граждане Украины имеют право создавать семейные фермерские хозяйства, членами которых могут быть только члены одной семьи.

Одним из определяющих положений Соглашения об ассоциации являются предписания относительно гармонизации государственной аграрной политики Украины и Единой сельскохозяйственной политики ЕС. В Украине 18 октября 2005 г. впервые был принят Закон Украины «Об основных началах государственной аграрной политики на период до 2015 года» № 2982-IV, которым закреплялись следующие стратегические цели указанной политики: а) гарантирование продовольственной безопасности государства, б) преобразование аграрного сектора экономики на высокоэффективный, конкурентоспособный на внутреннем и внешнем рынках экономики государства, в) сохранение крестьянства как носителя украинской идентичности, культуры и духовности нации, а также г) комплексное развитие сельских территорий, решение социальных проблем на селе. Очевидно, что с учетом временных рамок действия указанного нормативно-правового акта пришло время принять новый закон, который устанавливал бы направления современной государственной аграрной политики Украины, отображая при этом осуществляемые евроинтеграционные процессы.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод, что приоритетными направлениями развития аграрного законодательства Украины на ближайшее десятилетие будет адаптация последнего к законодательству Евросоюза по направлениям, определенным Соглашением об ассоциации между Украиной и ЕС. В свою очередь, конкретные направления адаптации законодательства Украины к законодательству ЕС, мероприятия, которые необходимо осуществить для этого, определяются наукой аграрного права.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ ОРГАНИЧЕСКОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ В УКРАИНЕ

*М. В. Шульга, доктор юридических наук, профессор
Национальный юридический университет имени Ярослава Мудрого*

Проблема производства экологически чистой и высококачественной продукции земледелия в Украине сегодня чрезвычайно актуальна. Как известно, последние десяти-

летия площадь деградированных и низкоплодородных почв постоянно увеличивается. Одним из направлений разрешения данной проблемы является развитие органической сельскохозяйственной продукции как результат современной системы организации сельского хозяйства. Реализация этого направления, с одной стороны, позволит выращивать высококачественную и безопасную продукцию земледелия, а с другой—минимизировать отрицательное влияние агротехнологий на окружающую среду.

Принятие Закона Украины от 3 апреля 2013 г. «О производстве и обороте органической сельскохозяйственной продукции и сырья», который определяет правовые и экономические основы производства и оборота органической сельскохозяйственной продукции и сырья, актуализировало вопрос, касающийся использования соответствующих земель субъектами, которые должны отвечать установленным законом требованиям.

Изучение содержания данного закона и подзаконных нормативно-правовых актов свидетельствует о необходимости внесения изменений и дополнений в действующее земельное законодательство Украины, которое должно создавать условия, необходимые для обеспечения механизма организации органического сельскохозяйственного производства в стране. Прежде всего речь идет об объектном и субъектном составе права пользования землями для ведения органического земледелия.

В отличие от традиционной (неорганической) продукции, которая представляет собой продукцию, изготовленную по общепринятым технологиям производства сельскохозяйственной продукции, где можно использовать любые химические средства защиты, синтетические минеральные удобрения, консерванты, искусственные красители, стимуляторы роста, гормоны, антибиотики, ароматизаторы, стабилизаторы, усилители вкуса и т. п. в соответствии с законодательством, органическая продукция—это продукция, полученная в результате сертифицированного производства, отвечающая требованиям специального закона.

Сущность производства органической продукции составляет производственная деятельность физических или юридических лиц (в том числе по выращиванию и переработке), где во время такого производства исключается применение химических удобрений, пестицидов, ГМО, консервантов и т. п., и на всех этапах производства (выращивания, переработки) применяются методы, принципы и правила, определенные специальным законом для получения натуральной (экологически чистой) продукции, а также сохранение и восстановление природных ресурсов.

Как известно, производство сельскохозяйственной продукции (сырья) неразрывно связано с использованием земель сельскохозяйственного назначения, которые выступают основным средством производства в сельском хозяйстве. Именно земли сельскохозяйственного назначения выступают основной составляющей органического производства, в частности, продукции земледелия.

В составе земель сельскохозяйственного назначения Земельный кодекс Украины (ст. 22) различает пашню, многолетние насаждения, сенокосы, пастбища и залежи как самостоятельные виды сельскохозяйственных угодий. Именно эти угодья могут использоваться для производства органической продукции при условии, что они будут отвечать требованиям, установленным специальным законом. В данном случае речь идет о пригодности таких угодий для производства органической продукции.

В целом, определение земель, пригодных для нужд сельского хозяйства, производится на основании данных государственного земельного кадастра (бонитировка

почв, учет количества и качества земель и пр.). Пригодность земель для использования в сельском хозяйстве устанавливается органами, которые согласовывают, осуществляют экспертизу и утверждают соответствующую землеустроительную документацию (ст. ст. 118, 123, 186 и др. Земельного кодекса Украины).

Оценка пригодности земель (почв) для производства органической продукции и сырья осуществляется в соответствии со ст. 23 Закона «О производстве и обороте органической сельскохозяйственной продукции и сырья» центральным органом исполнительной власти, который реализует государственную политику по осуществлению государственного надзора (контроля) в сфере охраны окружающей природной среды в области охраны земель.

Оценка пригодности земель (почв) осуществляется с целью получения независимой от заинтересованных сторон (субъектов хозяйствования, которые осуществляют производство, перевозку, хранение и реализацию органической продукции, сырья) объективной информации о состоянии земельных участков, установления их пригодности для производства органической продукции и сырья, пригодности для производства отдельных культур. Порядок оценки пригодности земель (почв) для производства органической продукции утверждается Кабинетом Министров Украины. Такой Порядок пока что не утвержден.

При разработке Порядка оценки пригодности земель (почв) для производства органической продукции следует учитывать, что производство такой продукции может осуществляться на всех сельскохозяйственных угодьях, которые используются для ведения товарного сельскохозяйственного производства, подсобного сельского хозяйства и личного крестьянского хозяйства.

Поскольку целью производства органической продукции выступает получение натуральной (экологически чистой) продукции, то в основу оценки пригодности земель должны быть положены не только показатели качества почв и растений, но и удаленность соответствующих земель от источников загрязнения. В этом случае речь идет о размещении сельскохозяйственных угодий относительно источников загрязнения, прежде всего промышленных предприятий и объектов, которые могут загрязнять окружающую среду токсическими и опасными выбросами, а также автомобильных дорогах. Кроме того, определяющее значение для оценки пригодности земель (почв) должно иметь содержание загрязняющих веществ в почве.

В основу оценки пригодности земель для производства органической продукции земледелия должны быть положены данные агрохимической паспортизации земель сельскохозяйственного назначения, задачей которой выступает определение показателей качественного состояния почвы, их изменения в результате хозяйственной деятельности, а также условий для рационального использования минеральных, органических удобрений в хозяйствах всех форм собственности, сохранения от загрязнения, восстановления их плодородия.

Следует отметить, что на основании Указа Президента Украины от 2 декабря 1995 г. «О сплошной агрохимической паспортизации земель сельскохозяйственного назначения» приказом Минагрополитики и продовольствия Украины от 11 октября 2011 г. был утвержден Порядок ведения агрохимического паспорта поля, земельного участка.

Данным документом установлена единая процедура изготовления, выдачи и применения агрохимического паспорта поля, земельного участка. Объектом агро-

химической паспортизации признаются все сельскохозяйственные угодья. Агрохимический паспорт поля, земельного участка, будучи результатом агрохимической паспортизации всех сельскохозяйственных угодий, является документом, содержащим сведения об агрохимической характеристике почв и состоянии их загрязнения токсическими веществами и радионуклидами.

В соответствии с Порядком ведения агрохимического паспорта поля, земельного участка сведения, содержащиеся в этом паспорте, используются в процессе регулирования земельных отношений при: а) передаче в собственность или предоставлении; б) изменении собственника земельного участка или землепользователя; в) проведении денежной оценки земель; г) определении размеров платы за землю; г) осуществлении контроля за состоянием плодородия почв. Однако изложенное выше свидетельствует о необходимости расширения сферы использования сведений, содержащихся в агрохимическом паспорте. В данном случае речь должна идти и об использовании сведений агрохимического паспорта при определении оценки пригодности земель (почв) для производства органической продукции земледелия.

Разработка и утверждение Кабинетом Министров Украины Порядка оценки пригодности земель (почв) для производства органической продукции с учетом высказанных выше предложений, позволит иметь четкое представление о тех земельных участках, которые могут быть отнесены законом к объектам, используемым для ведения органического земледелия.

Пока что открытым остается вопрос о субъектном составе лиц, которые могут получать земельные участки для ведения органического земледелия. Очевидно, что такими субъектами должны выступать производители органической продукции (сырья).

Постановлением Кабинета Министров Украины от 8 августа 2016 г. № 505 утвержден Порядок ведения Реестра производителей органической продукции (сырья). Он определяет механизм ведения такого Реестра.

Ведение Реестра и обеспечение публикации официальных сведений о лицах, которым предоставлено право производить (выращивать, перерабатывать) органическую продукцию (сырье), возложено на Госпродпотребслужбу. Реестр, будучи открытым и общедоступным, содержит сведения, содержащиеся в сертификате соответствия. Основанием для внесения в Реестр сведений о лицах, которым предоставлено право производить (выращивать, перерабатывать) органическую продукцию (сырье), является сертификат, выдаваемый органом с оценки соответствия.

Доступ к Реестру бесплатный и обеспечивается путем его обнародования и поддержания в актуальном состоянии на официальном веб-сайте Госпродпотребслужбы. Основанием для принятия решения об исключении сведений о лице из Реестра является аннулирование и/или истечение срока действия сертификата, изменение места осуществления хозяйственной деятельности, о чем орган с оценки соответствия уведомляет Госпродпотребслужбу.

Таким образом, сельскохозяйственные угодья, признанные пригодными для производства органической продукции земледелия и сырья, могут передаваться в собственность или в пользование только лицам, которые получили право производить такую продукцию, подтвержденное сертификатом, и сведения о которых содержатся в Реестре.

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
КАФЕДРА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
И АГРАРНОГО ПРАВА ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
РАЗВИТИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО, ЗЕМЕЛЬНОГО
И АГРАРНОГО ПРАВА**

*Материалы Республиканского круглого стола, приуроченного
к юбилею доктора юридических наук профессора
Тамары Ивановны Макаровой*

Минск, 30 марта 2017 г.

Минск
Издательский центр БГУ
2017

УДК 349(06)
ББК 67.407я431+67.404.96я431
П76

Редакционная коллегия:
С. А. Балащенко, Т. И. Макарова,
В. Е. Лизгаро, А. А. Жлоба,
О. В. Мороз

П76 **Приоритетные** направления развития экологического, земельного и аграрного права : материалы Респ. круглого стола, приуроч. к юбилею д-ра юрид. наук проф. Т. И. Макаровой / редкол. : С. А. Балащенко [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2017. – 255 с. ISBN 978-985-553-434-2.

В сборнике помещены материалы докладов и сообщений ученых и практикующих юристов Республики Беларусь и зарубежных стран по актуальным проблемам экологического, земельного и аграрного права.

Предназначено для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических учебных заведений, работников правоприменительных органов студентов, а также для специалистов и иных лиц, интересующихся экологическим, земельным и аграрным правом.

УДК 349(06)
ББК 67.407я431+67.404.96я431

ISBN 978-985-553-434-2

© Оформление. РУП «Издательский центр БГУ», 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Часть 1. Теоретико-методологические основы науки экологического, земельного и аграрного права	7
<i>Макарова Т.И.</i> О применении инструментального метода в исследовании эффективности экологического права	7
<i>Балащенко С.А.</i> Право на доступ к информации по вопросам, касающимся окружающей среды	10
<i>Анисимов А.П.</i> О некоторых проблемах реализации концепции устойчивого развития (на примере ООПТ)	15
<i>Балюк Г.И.</i> О приоритетах и не только в экологическом праве и законодательстве	18
<i>Боголюбов С.А.</i> Нарастивать возможности экологической экспертизы	20
<i>Бринчук М.М.</i> О достоинствах ученого и приоритетах экологического права	23
<i>Демичев Д.М.</i> Административная ответственность за экологические правонарушения	27
<i>Елюбаев Ж.С.</i> Право о недрах – самостоятельная отрасль казахстанского права	31
<i>Землякова Г.Л.</i> Развитие российского законодательства о кадастровом учете земельных участков	38
<i>Карпович Н.А.</i> Экологическая экспертиза в механизме обеспечения конституционных прав личности	41
<i>Краснова М.И.</i> Научно-методологические вопросы приоритетов в экологическом праве Украины	45
<i>Малышева Н.Р.</i> Методологические основы развития экологического права в условиях глобализации	48
<i>Румянцев Ф.П.</i> Правовые перспективы неиспользуемых сельскохозяйственных земель в Российской Федерации	52
<i>Рябцев Л.М., Кривонощенко А.С.</i> Об административной ответственности и административных взысканиях за совершение экологических правонарушений	55
<i>Стативка А.Н.</i> Некоторые аспекты адаптации аграрного законодательства Украины в соответствии с правом ВТО	58
<i>Устюкова В.В.</i> Изменение вида разрешенного использования земельного участка за плату	62
<i>Уркевич В.Ю.</i> О приоритетных направлениях развития аграрного законодательства и права Украины в свете соглашения об Ассоциации с ЕС	66
<i>Шульга М.В.</i> Правовые основы использования земель для ведения органического земледелия в Украине	68