

О ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВА УКРАИНЫ В СВЕТЕ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ С ЕС

*В. Ю. Уркевич, доктор юридических наук, профессор
Национальный юридический университет имени Ярослава Мудрого*

Парламент Украины Законом от 16 сентября 2014 г. № 1678-VII ратифицировал Соглашение об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, заключенное в г. Брюссель в части политических положений 21 марта 2014 г. и в части торгово-экономических и отраслевых положений 27 июня 2014 г. (далее – Соглашение об ассоциации). Согласно данному документу, стороны признают важность адаптации действующего законодательства Украины к законодательству ЕС, Украина обеспечивает постепенную совместимость существующих законов и будущего законодательства с *acquis* ЕС (ст. 114 «Адаптация законодательства» Соглашения об ассоциации).

Отдельное место в Соглашении об ассоциации уделено вопросам развития сельского хозяйства, предписания относительно чего закреплены в его главе 17 «Сельское хозяйство и развитие сельских территорий», согласно ст. 403 которой стороны сотрудничают с целью развития сельского хозяйства и сельских территорий, в частности, путем постепенного сближения политик и законодательства.

Соглашением об ассоциации закреплены направления указанного сотрудничества, среди которых: а) содействие взаимному пониманию политик в сфере сельского хозяйства и развития сельских территорий; б) усиление административных возможностей на центральном и местном уровнях относительно планирования, оценки и реализации политики; в) поощрение современного и устойчивого сельскохозяйственного производства с учетом необходимости защиты окружающей природной среды и животных, в частности, распространения методов органического производства и использования биотехнологий; г) обмен знаниями и наилучшими практиками относительно политики развития сельских территорий с целью содействия экономическому благосостоянию сельских общин; д) улучшение конкурентоспособности сельскохозяйственной отрасли, эффективности и прозрачности рынков, а также условий для инвестирования; е) распространение новых знаний путем проведения учебных и информационных мероприятий; ж) содействие инновациям путем проведения исследований и продвижения системы консультирования к сельскохозяйственным производителям; з) гармонизация вопросов в рамках международных организаций; и) обмен наилучшими практиками относительно механизмов политики поддержки в сфере сельского хозяйства и развития сельских территорий; к) поощрение политики качества сельскохозяйственной продукции в сферах стандартов продукции, ее производства, схем качества (ст. 404 Соглашения об ассоциации).

Отметим, что по отдельным из очерченных направлений аграрное законодательство Украины в последние годы развивается довольно активно. Так, в сфере органического производства действует Закон Украины «О производстве и обороте органической сельскохозяйственной продукции и сырья» от 3 сентября 2013 г. № 425-VII, который определяет, что производством органической продукции является производственная деятельность физических или юридических лиц, во время которой исключается применение химических удобрений, пестицидов, гене-

тически модифицированных организмов (ГМО), консервантов, и на всех этапах такого производства применяются методы, принципы и правила, определенные законодательством для получения натуральной (экологически чистой) продукции, а также сохранения и восстановления природных ресурсов. Законом регламентировано право на производство органической продукции, процедура регистрации ее производителей, правила производства органической продукции растительного и животного происхождения, пчеловодства, аквакультуры и морских водорослей. Предусмотрена определенная процедура оценки пригодности земель (грунтов) для органического производства, обязательная маркировка органической продукции с использованием государственного логотипа (за исключением органической продукции, сертифицированной в государствах – членах ЕС).

Относительно использования биотехнологий, в частности ГМО при производстве сельскохозяйственной продукции, действует Закон Украины «О государственной системе биобезопасности при создании, испытании, транспортировке и использовании генетически модифицированных организмов» от 31 мая 2007 г. № 1103-V. Согласно этому документу, генетически модифицированным считается любой организм, в котором генетический материал был изменен при помощи искусственных приемов переноса генов, который не происходит в естественных условиях. Законодательством Украины регламентированы генетически-инженерная деятельность, которая осуществляется в так называемых закрытой и открытой системах, государственная регистрация ГМО и введение в обращение как ГМО, так и продукции, произведенной с их использованием, экспорт, импорт и транзит ГМО. Важным является императив, запрещающий использование в Украине ГМО до момента их государственной регистрации, полномочия по проведению которой возложены на Государственную службу Украины по вопросам безопасности пищевых продуктов и защите потребителей.

Законом Украины «О сельскохозяйственной консультационной деятельности» от 17 июня 2004 г. № 1807-IV предусмотрено, что такая деятельность представляет собой совокупность действий и мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей личных крестьянских и фермерских хозяйств, хозяйственных обществ, иных сельскохозяйственных предприятий всех форм собственности и хозяйствования, а также сельского населения в повышении уровня знаний и усовершенствовании практических навыков прибыльного ведения хозяйства. Законом предусмотрена обязательная сертификация субъектов сельскохозяйственной консультационной деятельности, включение их в специальный государственный реестр, государственная поддержка их функционирования.

22 июля 2014 года был принят Закон Украины «Об основных принципах и требованиях к безопасности и качеству пищевых продуктов» № 1602-VII, который учитывает европейские подходы к управлению качеством продукции. Законом предусмотрена государственная регистрация мощностей и объектов производства пищевых продуктов, внедрена добровольная сертификация последних, разрешено осуществлять забой домашних животных и птицы только на бойне, имеющей эксплуатационное разрешение. Новеллой этого нормативно-правового акта является внедрение системы контроля качества пищевых продуктов по принципу «шаг вперед, шаг назад», позволяющая установить как поставщиков сырья, так и потребителей конечной продукции.

В последние несколько лет в аграрном законодательстве Украины наметилась новая тенденция, согласуемая с существующими подходами к правовой регламентации организации сельскохозяйственной деятельности в ЕС. Речь идет о том, что с целью облегчения доступа к ведению сельскохозяйственной деятельности, улучшения инвестиционного климата осуществляется нормативная дерегуляция аграрного предпринимательства. Так, из аграрного законодательства Украины исключены нормы относительно обязательного предоставления при государственной регистрации фермерских хозяйств и иных сельскохозяйственных предприятий документов, удостоверяющих права их учредителей на соответствующие земельные участки; введена добровольная сертификация пищевых продуктов; отменено лицензирование сельскохозяйственными товаропроизводителями племенного дела в животноводстве и производства биотоплива (за исключением биоэтанола). Учредителю фермерского хозяйства предоставлено право самостоятельно определять необходимость создания такого хозяйства как юридического лица либо же осуществлять фермерское хозяйствование с использованием правового статуса физического лица—предпринимателя. Кроме этого, начиная с 2016 года граждане Украины имеют право создавать семейные фермерские хозяйства, членами которых могут быть только члены одной семьи.

Одним из определяющих положений Соглашения об ассоциации являются предписания относительно гармонизации государственной аграрной политики Украины и Единой сельскохозяйственной политики ЕС. В Украине 18 октября 2005 г. впервые был принят Закон Украины «Об основных началах государственной аграрной политики на период до 2015 года» № 2982-IV, которым закреплялись следующие стратегические цели указанной политики: а) гарантирование продовольственной безопасности государства, б) преобразование аграрного сектора экономики на высокоэффективный, конкурентоспособный на внутреннем и внешнем рынках сектор экономики государства, в) сохранение крестьянства как носителя украинской идентичности, культуры и духовности нации, а также г) комплексное развитие сельских территорий, решение социальных проблем на селе. Очевидно, что с учетом временных рамок действия указанного нормативно-правового акта пришло время принять новый закон, который устанавливал бы направления современной государственной аграрной политики Украины, отображая при этом осуществляемые евроинтеграционные процессы.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод, что приоритетными направлениями развития аграрного законодательства Украины на ближайшее десятилетие будет адаптация последнего к законодательству Евросоюза по направлениям, определенным Соглашением об ассоциации между Украиной и ЕС. В свою очередь, конкретные направления адаптации законодательства Украины к законодательству ЕС, мероприятия, которые необходимо осуществить для этого, определяются наукой аграрного права.

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
КАФЕДРА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
И АГРАРНОГО ПРАВА ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
РАЗВИТИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО, ЗЕМЕЛЬНОГО
И АГРАРНОГО ПРАВА**

*Материалы Республиканского круглого стола, приуроченного
к юбилею доктора юридических наук профессора
Тамары Ивановны Макаровой*

Минск, 30 марта 2017 г.

Минск
Издательский центр БГУ
2017

УДК 349(06)
ББК 67.407я431+67.404.96я431
П76

Редакционная коллегия:
С. А. Балащенко, Т. И. Макарова,
В. Е. Лизгаро, А. А. Жлоба,
О. В. Мороз

П76 **Приоритетные** направления развития экологического, земельного и аграрного права : материалы Респ. круглого стола, приуроч. к юбилею д-ра юрид. наук проф. Т. И. Макаровой / редкол. : С. А. Балащенко [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2017. – 255 с. ISBN 978-985-553-434-2.

В сборнике помещены материалы докладов и сообщений ученых и практикующих юристов Республики Беларусь и зарубежных стран по актуальным проблемам экологического, земельного и аграрного права.

Предназначено для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических учебных заведений, работников правоприменительных органов студентов, а также для специалистов и иных лиц, интересующихся экологическим, земельным и аграрным правом.

УДК 349(06)
ББК 67.407я431+67.404.96я431

ISBN 978-985-553-434-2

© Оформление. РУП «Издательский центр БГУ», 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Часть 1. Теоретико-методологические основы науки экологического, земельного и аграрного права	7
<i>Макарова Т.И.</i> О применении инструментального метода в исследовании эффективности экологического права	7
<i>Балащенко С.А.</i> Право на доступ к информации по вопросам, касающимся окружающей среды	10
<i>Анисимов А.П.</i> О некоторых проблемах реализации концепции устойчивого развития (на примере ООПТ)	15
<i>Балюк Г.И.</i> О приоритетах и не только в экологическом праве и законодательстве	18
<i>Боголюбов С.А.</i> Нарастать возможности экологической экспертизы	20
<i>Бринчук М.М.</i> О достоинствах ученого и приоритетах экологического права	23
<i>Демичев Д.М.</i> Административная ответственность за экологические правонарушения	27
<i>Елюбаев Ж.С.</i> Право о недрах – самостоятельная отрасль казахстанского права	31
<i>Землякова Г.Л.</i> Развитие российского законодательства о кадастровом учете земельных участков	38
<i>Карпович Н.А.</i> Экологическая экспертиза в механизме обеспечения конституционных прав личности	41
<i>Краснова М.И.</i> Научно-методологические вопросы приоритетов в экологическом праве Украины	45
<i>Малышева Н.Р.</i> Методологические основы развития экологического права в условиях глобализации	48
<i>Румянцев Ф.П.</i> Правовые перспективы неиспользуемых сельскохозяйственных земель в Российской Федерации	52
<i>Рябцев Л.М., Кривонощенко А.С.</i> Об административной ответственности и административных взысканиях за совершение экологических правонарушений	55
<i>Стативка А.Н.</i> Некоторые аспекты адаптации аграрного законодательства Украины в соответствии с правом ВТО	58
<i>Устюкова В.В.</i> Изменение вида разрешенного использования земельного участка за плату	62
<i>Уркевич В.Ю.</i> О приоритетных направлениях развития аграрного законодательства и права Украины в свете соглашения об Ассоциации с ЕС	66
<i>Шульга М.В.</i> Правовые основы использования земель для ведения органического земледелия в Украине	68