



III МІЖНАРОДНА
НАУКОВО-ПРАКТИЧНА КОНФЕРЕНЦІЯ
«СУЧАСНИЙ СТАН ТА ПЕРСПЕКТИВИ
РОЗВИТКУ СЕКТОРУ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ:
ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНІ АСПЕКТИ»

м. Харків
2015 рік

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

НАЦІОНАЛЬНИЙ ЮРИДИЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ІМЕНІ ЯРОСЛАВА МУДРОГО

ІНСТИТУТ ПІДГОТОВКИ СЛІДЧИХ КАДРІВ ДЛЯ МВС УКРАЇНИ
НАЦІОНАЛЬНОГО ЮРИДИЧНОГО УНІВЕРСИТЕТУ ІМЕНІ ЯРОСЛАВА МУДРОГО

ОБ'ЄДНАННЯ ГРОМАДСЬКИХ ФОРМУВАНЬ УКРАЇНИ
З ОХОРОНИ ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ І ДЕРЖАВНОГО КОРДОНУ
(ГРОМАДСЬКА ЦИВІЛЬНА СЛУЖБА)

ХАРКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ГРОМАДСЬКЕ ФОРМУВАННЯ
З ОХОРОНИ ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ І ДЕРЖАВНОГО КОРДОНУ

КАФЕДРА АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА
НАЦІОНАЛЬНОГО ЮРИДИЧНОГО УНІВЕРСИТЕТУ ІМЕНІ ЯРОСЛАВА МУДРОГО


КАФЕДРА АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА ТА АДМІНІСТРАТИВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ
НАЦІОНАЛЬНОГО ЮРИДИЧНОГО УНІВЕРСИТЕТУ ІМЕНІ ЯРОСЛАВА МУДРОГО

КАФЕДРА КРИМІНАЛЬНОГО ПРОЦЕСУ
ТА ОПЕРАТИВНО-РОЗШУКОВОЇ ДІЯЛЬНОСТІ
НАЦІОНАЛЬНОГО ЮРИДИЧНОГО УНІВЕРСИТЕТУ ІМЕНІ ЯРОСЛАВА МУДРОГО

«Сучасний стан та перспективи розвитку сектору безпеки України: публічно-приватні аспекти»

**Збірник наукових праць за матеріалами
III Міжнародної науково-практичної конференції
(16 квітня 2015 року)**

Харків
«Плеяда»
2015



УДК 351/354
ББК 67.408
С89

ISBN 978-966-8922-27-5

Редакційна колегія:

д-р юрид. наук, проф. *Битяк Ю.П.* (голова), д-р юрид. наук, проф. *Алісов Є.О.*, д-р юрид. наук, проф. *Гаращук В.М.*, д-р юрид. наук, проф. *Матюхіна Н.П.*, д-р юрид. наук, проф. *Настюк В.Я.*, д-р юрид. наук, проф. *Фролова О.Г.*, д-р юрид. наук, проф. *Шило О.Г.*, д-р юрид. наук, доц. *Шаповал Р.В.*, канд. юрид. наук, доц. *Александров В.М.*, канд. юрид. наук, доц. *Володіна О.О.*, канд. юрид. наук, доц. *Мартиновський В.В.*, канд. юрид. наук, доц. *Мех Ю.В.* (відповідальний секретар), канд. юрид. наук, доц. *Соловійова О.М.*, канд. юрид. наук, доц. *Ткаченко Є.В.*, канд. юрид. наук, доц. *Червякова О.Б.*, канд. юрид. наук, доц. *Іванова А.Є.*, канд. юрид. наук, асист. *Солнцева Х.В.*, канд. юрид. наук, асист. *Шевчук О.М.*, ст. викл. *Статінов О.В.*, асист. *Гончаренко Г.М.*, студентка 4 курсу, 5 групи Інституту підготовки слідчих кадрів для МВС України Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого *Бужор А.О.*

Сучасний стан та перспективи розвитку сектору безпеки України:

С89 публічно-приватні аспекти (16 квітня 2015 року, м. Харків). Збірник наукових праць за матеріалами III Міжнародної науково-практичної конференції. – Харків: видавництво «Плеяда», 2015. – 334 с.

У збірнику представлені наукові праці учасників учасників III Міжнародної науково-практичної конференції «Сучасний стан та перспективи розвитку сектору безпеки України: публічно-приватні аспекти», що відбулася 16 квітня 2015 року у Національному юридичному університеті імені Ярослава Мудрого. Захід був проведений Інститутом підготовки слідчих кадрів для МВС України, кафедрами адміністративного права, адміністративного права та адміністративної діяльності, кримінального процесу та оперативно-розшукової діяльності Національного юридичного університету, Об'єднанням Громадських Формувань України з охорони громадського порядку і державного кордону, Харківським обласним громадським формуванням з охорони громадського порядку і державного кордону.

До збірника ввійшли тези доповідей українською, російською та англійською мовами.

Збірник розрахований на науковців, викладачів, державних службовців, студентів, а також широке коло читачів, які цікавляться цією проблематикою.

УДК 351/354
ББК 67.408

ISBN 978-966-8922-27-5

© Колектив авторів, 2015
© «Плеяда», 2015

Підводячи ризик необхідно наголосити на значимості широкого публічного обговорення Концепції реформування системи правоохоронних органів та Стратегії забезпечення системи приватної безпеки в Україні як програмних документів, що визначають модель реформування органів внутрішніх справ.

БАБАЄВА ОЛЕКСАНДРА ВОЛОДИМИРІВНА

*асистент кафедри кримінального процесу та оперативно-розшукової діяльності
Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого*

ОСОБЛИВОСТІ ПІДГОТОВЧОГО ПРОВАДЖЕННЯ У КРИМІНАЛЬНОМУ ПРОВАДЖЕННІ, ЯКЕ МІСТИТЬ ВІДОМОСТІ, ЩО СТАНОВЛЯТЬ ДЕРЖАВНУ ТАЄМНИЦЮ

Підготовче провадження – це перша стадія судового провадження, яка полягає в тому, що суд у визначеному законом порядку, шляхом проведення підготовчого судового засідання, встановлюючи наявність достатніх підстав, вирішує питання про затвердження угоди, звільнення особи від кримінальної відповідальності або про призначення судового розгляду матеріалів кримінального провадження, що надійшли від прокурора (обвинувального акта, клопотання про застосування примусових заходів медичного або виховного характеру).

Відповідно до засади гласності і відкритості судового провадження та його повного фіксування технічними засобами, кримінальне провадження в судах усіх інстанцій здійснюється відкрито. Втім, суддя може прийняти рішення про здійснення кримінального провадження у закритому судовому засіданні впродовж усього судового провадження або його окремої частини у випадках, передбачених ч. 2 ст. 27 Кримінального процесуального кодексу (далі – КПК) України. А відповідно до глави 40 КПК України, та закону «Про державну таємницю», судові засідання у такому кримінальному провадженні у судовому провадженні повинні бути закритим обов'язково.

Слід зазначити, що нормативне регулювання у КПК України особливого порядку кримінального провадження, яке містить відомості, що становлять державну таємницю, є новелою для національного законодавства. Вперше здійснено регулювання кримінальних процесуальних відносин у сфері державної таємниці на досудовому розслідуванні та у судовому провадженні, з метою захисту таємної інформації в інтересах національної безпеки держави. Втім, слід погодитися із думкою тих вчених, які вважають, що статті 517 та 518 КПК України недостатньо узгоджені з іншими статтями Закону, а завданням держави є визначення оптимального режиму регулювання правовідносин у сфері державної таємниці з метою надійного захисту секретної інформації в інтересах національної безпеки, узгодженої з основними правами людини та громадянина, їх гармонізації, збереження оптимального балансу публічних і приватних інтересів.

Обов'язок щодо забезпечення збереження державної таємниці кримінальному провадженні на досудовому розслідуванні покладається на слідчого, керівника органу досудового розслідування, прокурора, а у судовому провадженні - на суд.

У кримінальному провадженні, яке містить відомості, що становлять державну таємницю, суд, окрім положень КПК України, керується й законом про «Державну таємницю», у статті 1 якого міститься її визначення. Відомості, які станом на момент розгляду провадження у суді, визнані в Україні державною таємницею, містяться у Зводі відомостей, що становлять державну таємницю, затверджену наказом СБУ 12 серпня 2005 р. № 440 (з відповідними змінами та доповненнями). Суд керується також й іншими нормативно-правовими актами, інструкціями, тощо.

Положення сучасного законодавства щодо порядку такого провадження у суді, дозволяє виокремити основні гарантії забезпечення збереження державної таємниці у кримінальному провадженні.

По-перше, матеріали кримінального провадження надходять у провадження того судді, який має допуск до державної таємниці відповідного рівня, яка міститься у відповідному кримінальному провадженні.

По-друге, суб'єкти кримінального провадження (окрім обвинуваченого), яке містить державну таємницю, допускаються до участі у випадку, якщо їм надано доступ до конкретної категорії таємної інформації та її матеріальних носіїв. Натомість, відсутність зазначеного допуску у таких осіб є обставиною, що виключає їхню участь у кримінальному провадженні.

По-третє, на матеріали кримінального провадження (кримінальні процесуальні документи) у випадку, коли вони становлять державну таємницю, поширюються правила секретного діловодства.

По-четверте, проведення закритого підготовчого судового засідання та призначення закритого судового розгляду.

По-п'яте, забороняється внесення інформації, що містить державну таємницю, до процесуальних рішень. У тому разі, якщо для мотивування рішення потрібно зазначити відомості про таку інформацію, це необхідно зробити без наведення в рішенні її змісту.

По-шосте, здійснюючи підготовку матеріалів кримінального провадження до судового розгляду, вирішувати питання про надання допуску до такої інформації тим учасникам кримінального провадження, яких необхідно залучити (або викликати) у судовому розгляді (захисник, перекладач, спеціаліст, експерт, тощо).

По-сьоме, після призначення справи до судового розгляду головуючий повинен в порядку ч. 2 ст. 317 КПК України забезпечити учасникам судового провадження можливість ознайомитися з матеріалами кримінального провадження, якщо вони про це заявлять клопотання. Доступ до матеріалів, які містять відомості, що становлять державну таємницю, надається захисникам та законним представникам обвинуваченого, потерпілому та їхнім представникам. Потерпілому та його представникам забороняється робити виписки та копії з матеріалів, які містять державну таємницю. Обвинувачений, його захисник та законний представник з метою підготовки та здійснення захисту можуть робити виписки з матеріалів, що містять державну таємницю. Такі виписки опечатуються та зберігаються з дотриманням вимог режиму секретності, та надаються тільки особі, яка їх склала на її вимогу у приміщенні суду.

На підставі викладеного, слід зазначити, що державною покладається на державні органи та посадові особи обов'язок щодо збереження інформації, яка становить державну таємницю, у тому числі, й під час кримінального провадження. Створення всіх умов для забезпечення захисту такої інформації можливо лише за умови їх дотримання у кожній стадії кримінального провадження, зі своїми, притаманними кожній стадії особливостями.

БУЛАХ В'ЯЧЕСЛАВ БОРИСОВИЧ

*керівник Броварського міського формування – відокремленого підрозділу
ОГФ України з ОГП і ДК,
старший лейтенант громадської цивільної служби*

ПРОБЛЕМИ ВЗАЄМОДІЇ ГРОМАДСЬКИХ ФОРМУВАНЬ В АСПЕКТІ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИХ ВІДНОСИН

Загальними зборами громадян м. Бровари 11 березня 2011 року при погодженні Броварського міського голови І.В.Сапожко, начальника Броварського МВ (з обслуговування м.Бровари та Броварського району) ГУМВС України в Київській області полковника міліції С.М.Семікоп та за особистою ініціативою керівника Київського обласного громадського формування з охорони громадського порядку та державного кордону С.А.Куртяна на виконання рішень конференції представників громадських формувань з охорони громадського порядку і державного кордону Київської, Дніпропетровської, Херсонської областей та Автономної Республіки Крим започаткованих при створенні 15 вересня 2008 року «Об'єднання Громадських