

разнообразных мероприятий. Представляется, что уже наступило время, когда политики и специалисты стали понимать, что это проблема не только, условно говоря, поставляющей страны. Подобная преступная деятельность влияет и на правопорядок в странах, которые принимают таких женщин. Поэтому комплекс профилактических мероприятий должен обязательно включать международное сотрудничество.

А.В. Лысодед,
кандидат юридических наук,
Национальная юридическая академия Украины
имени Ярослава Мудрого
(г. Харьков)

ОБЩЕСОЦИАЛЬНОЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КАК ПЕРСПЕКТИВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ В БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Преступления, связанные с торговлей людьми и особенно женщинами, порнобизнесом, сексуальной эксплуатацией и другими формами криминальной секс-индустрии, судя по многочисленным сообщениям в средствах массовой информации, получили в последнее время широкое распространение, вызвали негативный общественный резонанс и обеспокоенность в обществе. Не претендуя на полноту освещения вопроса, хотелось бы остановиться лишь на некоторых проблемах предупреждения этих общественно опасных явлений.

Права человека гарантированы Конституцией Украины, в частности и право на личную свободу. На государство же возложена обязанность всемерно, в том числе и уголовно-правовыми средствами, защищать права своих

© Лысодед А.В., 2001.

граждан. В сфере уголовной политики законодатель своевременно отреагировал на изменение криминогенной ситуации в стране, дополнив действующий УК Украины ст.124¹, которой была установлена уголовная ответственность за торговлю людьми. Но результаты борьбы с этим видом преступлений пока не обнадеживающие. Исходя из последних данных, в Украине по признакам состава преступления, предусмотренного ст.124¹ УК, возбуждено лишь 24 уголовных дела¹. Как показывает практика, только часть из них дойдет до суда и неизвестно, по скольким будет вынесен обвинительный приговор, что связано и с диспозицией ст. 124¹ УК. Конструкция этого состава преступления, по мнению многих ученых и практиков, требует своего совершенствования², потому что затрудняет доказывание факта подобной преступной деятельности. Да и опыта у правоохранительных органов для борьбы с такими преступлениями, к сожалению, маловато. Ведь торговля людьми в большинстве случаев представляет собой транснациональную преступность. Необходимо также учитывать и большую латентность преступлений, связанных с торговлей людьми, потому что жертвы таких преступлений в крайне редких случаях обращаются за помощью к государственным органам или общественным организациям, и чаще лишь тогда, когда существует серьезная опасность для их жизни и здоровья.

Однако установление уголовной ответственности и достаточно сурового наказания (санкции ст.124¹ УК предусматривают лишение свободы от 3 до 15 лет) вряд ли окажет сдерживающее влияние на торговлю людьми. Ни общая, ни частная превенция уголовного закона в достаточной мере в данном случае не сработают, ибо этот вид

¹ См.: Сутенерам передбачено суворе покарання // Уряд. кур'єр. – 2000. – № 119. – 5 лип.

² См.: Боротьба з торгівлею жінками: проблеми вдосконалення законодавства та завдання органів внутрішніх справ України // Вісник Університету внутрішніх справ. – Спец. випуск. – X., 2000. – С.4-6, 27, 42-43.

кримінального бізнеса приносить очень високу прибуль. И при этом, как вполне правильно отмечают некоторые авторы, не нужно ни сырья, ни оборудования; нет кризисов перепроизводства и проблем со сбытом³. Хотелось бы еще раз напомнить, что мировой доход от кримінальной секс-индустрии оценивается в 7 млрд долларов США чистой прибульи в год⁴. Деньги в таких случаях "переселят" все благородные мотивы. А "головы оторвать" у таких "коммерсантов", как предлагает Президент Украины⁵, – мера далеко не перспективная, поскольку место одних "коммерсантов" займут другие, ибо если есть спрос, то всегда будет и предложение.

Представляется, что стратегия борьбы с торговлей людьми должна быть перенесена в плоскость общесоциального предупреждения, поскольку этот вид преступлений порожден в первую очередь факторами экономического и социального характера, и специально кримінологические меры здесь также сработают лишь частично.

Среди экономических факторов, детерминирующих торговлю женщинами, на первое место необходимо поставить безработицу. По состоянию на 1 июня 2000 г., по официальным данным, статус безработных имели 1,2 млн человек⁶, среди которых более 56% – женщины⁷. При этом хотелось бы заметить, что реально как уровень безработицы, так и доля женщин среди безработных значительно выше. Результаты нашего наблюдения показывают, что

³ См.: Там же. – С.64.

⁴ См.: Яценко О. Ясир сьогоднішньої України // Юрид. вісник України. – 1999. – №45. – 11-17 лист.

⁵ См.: Розбудова і зміцнення держави – в ім'я зростання добробуту її громадян: З виступу Президента України Л.Д. Кучми на засіданні Ради регіонів і Кабінету Міністрів України 14 липня 2000 року // Уряд. кур'єр. – 2000. – №129. – 19 лип.

⁶ См.: Реформи заради добробуту: Про хід виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України // Уряд. кур'єр. – 2000. – №125. – 13 лип.

⁷ См.: Іванова Н. Безробіття з жіночим обличчям // Уряд. кур'єр. – 2000. – №167. – 14 вер.

женщины не выдерживают конкуренции на рынке труда, предпочтение все-таки отдается мужчинам, и уровень женской безработицы может колебаться в пределах 70-80%. К изложенному следует добавить и то, что 47% женщин в Украине ощущают в отношении себя еще и дискриминацию⁸, а каждая четвертая женщина хотела бы иметь свой бизнес и быть независимой. Необходимость в деньгах, неустроенность личной жизни, а также другие жизненные трудности толкают женщин на необдуманные поступки, различные аферы, за которые потом приходится жестоко расплачиваться. Вполне естественно, что когда наше государство не предоставляет возможности молодежи (а жертвами торговли людьми становятся, как правило, молодые женщины в возрасте от 15 до 30 лет⁹) как наиболее активной, деятельной части общества реализовать свои силы и знания, то взоры обращаются за границу. Средства массовой информации же "всегда готовы помочь", и поэтому не удивительно, что 80% женщин желают работать вне пределов Украины¹⁰, а в результате оказывается, что почти во всех публичных домах в Европе есть украинские женщины, которые оказались там вследствие обмана.

Уместно заметить также, что доля женщин, действительно попавших "в лапы" секс-индустрии в результате обмана, вряд ли велика, даже несмотря на то, что обман – один из распространенных способов совершения этого вида преступлений. Большинство женщин предвидят опасные последствия своего пребывания за границей, но сознательно сами себя обманывают, успокаивают и надеются, что

⁸ См.: *Перельман О.* Майже половина жінок України відчуває дискримінацію, а кожна четверта хотіла б стати бізнес-леді // Юрид. вісник України. – 2000. – №15. – 13-19 квіт.

⁹ См.: *Куроленко І.* Торгівля "живим товаром" // Політика і час. – 1998. – №9. – С.39.

¹⁰ См.: *Левченко К.Б.* Торгівля жінками в сучасній Україні – порушення прав людини та загроза національній безпеці // Матеріали міжнар. наук.-практ. конф. "Жінки за духовну безпеку суспільства", м. Харків, 11-12 червня 1999 р.: В 2 ч. – Х., 1999. – Ч.1. – С.27.

они-то как раз жертвами преступлений не станут, или же, наоборот, действуют по принципу "хуже уже не будет". Изложенное можно подтвердить и некоторыми результатами ранее проведенных исследований. Так, в результате опроса девушек-старшекласниц нескольких школ г.Харькова было установлено, что при условии отсутствия постоянной работы 35% девушек связывают свое существование с проституцией¹¹. По результатам другого опроса, 14 женщин из 20, которые уже были за границей, снова изъявляют желание уехать в другую страну, несмотря на страдания и унижения, которые многим из них пришлось испытать¹². Комментарии излишни. Таких женщин и превентивные меры не удержат, раз они внутренне готовы к сексуальному рабству¹³.

Какие же все-таки меры предупреждения можно предложить в качестве противодействия этой криминальной индустрии? В Украине принято достаточно значительное количество различных программ и документов, в которых предусмотрены и меры общесоциального предупреждения торговли людьми, например, Долгосрочная программа улучшения положения женщин, семьи, охраны материнства и детства (1992 г.); Национальная программа планирования семьи (1995 г.); Национальная программа "Дети Украины" (1996 г.); Комплексные меры Кабинета Министров Украины по реализации государственной молодежной политики в Украине ("Молодежь Украины") (1998 г.); Программа занятости населения на 1997-2000 годы (1996 г.); Декларация об общих направлениях государственной политики Украины относительно семьи и женщин (1999 г.); Основные направления развития трудового потенциала в Украине на период до 2010 г. (1999 г.); Национальная программа патриотического

¹¹ См.: Боротьба з торгівлею жінками: проблеми вдосконалення законодавства та завдання органів внутрішніх справ України. – С.85.

¹² См.: Там же. – С.91.

¹³ Левченко К.Б. Указ. соч. – С.28.

воспитания граждан, формирования здорового способа жизни, развития духовности и укрепления моральных устоев общества (1999 г.); Концепция государственной семейной политики (1999 г.).

Этот перечень можно продолжить, но сказать хотелось бы о другом. Нам ни разу не удалось услышать о выполнении хотя бы одной программы, отчета об их результативности или эффективности. Но Государственный комитет молодежной политики, спорта и туризма, например, утверждает, что за последний год им было поддержано и реализовано совместно с молодежными организациями сотни (!) программ, проектов и мер, направленных на социальную защиту молодежи¹⁴. Если это презентации, рекламные акции, концерты рок-поп-звезд, то таких проектов действительно сотни. Результативных же сдвигов в социальном положении подрастающего поколения, молодежи, женщин почему-то не видно.

Хотелось бы, чтобы такая участь не постигла и недавно принятую Программу предотвращения торговли женщинами и детьми. В п.2 постановления Кабинета Министров Украины от 25 сентября 1999 г. №1768, которым она утверждена, указано, что реализация мер Программы проводится за счет средств государственного бюджета в пределах ассигнований, предусмотренных соответствующим главным распорядителям средств. То есть отдельных средств на реализацию этой Программы не выделено. Хотя мировой опыт свидетельствует о том, что любая профилактическая программа должна реально финансироваться¹⁵. Лишь при условии надлежащего финансирования и выполнения субъектами предупредительного воздействия своих служебных и профессиональных обязанностей можно

¹⁴ См.: *Коваль Л.* Держава і молодь // Уряд. кур'єр. – 2000. – №129. – 19 лип.

¹⁵ См.: Уголовное право зарубежных государств. Разработка и реализация программ борьбы с преступностью за рубежом / Под ред. А.Н. Игнатова, П.Г. Пономарева. – М., 1997. – С.66-68.

будет говорить о реальных позитивных сдвигах в борьбе и предупреждении торговли людьми, поскольку "любая сфера человеческой деятельности должна основываться на планировании, правовом обосновании, материальном обеспечении и исполнительной дисциплине"¹⁶.

С.Ю. Лукашевич,
асистент кафедри кримінології
та кримінально-виконавчого права
Національної юридичної академії України
імені Ярослава Мудрого
(м. Харків)

НЕЗАКОННА МІГРАЦІЯ ФІЗИЧНИХ ОСІБ І ТОРГІВЛЯ "ЖИВИМ ТОВАРОМ" ЯК НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТРАНСНАЦІОНАЛЬНОЇ ЗЛОЧИННОСТІ

Організована транснаціональна злочинність останнім часом стала невід'ємною складовою суспільного буття, одним із чинників соціальної напруги. Вона ставить перепони нормальному проходженню ринкових реформ, оздоровленню економічних важелів розвитку, сприяє деформації і перекрученню легальних форм підприємницької діяльності.

В світовій кримінологічній літературі існує багато визначень поняття "організована злочинність". Найбільш загально це явище можна визначити як кримінальний бізнес з надання заборонених до вільного обігу товарів і послуг, а також з впровадження великих шахрайських афер та інших економічних злочинів.

У цілому ж організовану транснаціональну злочинність можна визначити як складні види діяльності, що

¹⁶ Там же. – С.66.

© Лукашевич С.Ю., 2001.