

## ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕЖИМА РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ КАК СОЦИАЛЬНАЯ ГАРАНТИЯ РАБОТНИКОВ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ УКРАИНЫ

Социальная защита должностных лиц таможенных органов Украины является совокупностью нормативно закрепленных экономических и материальных гарантий, которые предоставляют таможенникам дополнительные льготы или права и обеспечивают механизм реализации и защиты этих льгот и прав.

На сегодняшний день свидетельством несовершенства правового регулирования режима рабочего времени в таможенных органах Украины является постоянное увеличение трудовой функции у таможенников, тенденция к росту спроса на высококвалифицированные кадры, в то время как гарантии их защиты остаются без изменений.

Проблема правового регулирования режима рабочего времени в таможенных органах Украины на сегодняшний день остаётся нерешенной, а потому актуальной, поскольку средства стимулирования работника таможенной службы практически не соответствуют усилиям, приложенным последним на пользу государства.

Целью данной работы стало исследование проблемы правового регулирования режима рабочего времени таможенников как социальной гарантии работников таможенной службы Украины.

Режимом рабочего времени определяется период, в течение которого лицо выполняет свою трудовую функцию, с уточнением времени для отдыха.

Социальной защите должностных лиц таможенной службы Украины посвящена глава 67 Таможенного кодекса Украины 2002 г. Согласно ч. 1 ст. 427 государство гарантирует должностным лицам таможенной службы Украины социальную защиту и материально-бытовое обеспечение. Социальная защита представлена режимом рабочего времени, а материально-бытовое обеспечение – оплатой труда и жилищным обеспечением.

Проблема режима рабочего времени должностного лица таможенной службы Украины обусловлена физической неспособностью последнего выполнить возложенную на него трудовую функцию из-за несоответствия размера трудовых обязанностей таможенника и продолжительности его рабочего времени (8 часов в сутки). Необходимость своевременного выполнения плана при условии слишком большой трудовой нагрузки стимулирует должностное лицо таможни Украины к добровольным отработкам возложенных на него обязанностей сверхурочно в будние дни и даже в выходные дни. В частности, работникам отдела оформления достаточно часто приходится работать сверх установленной нормы рабочего времени с целью завершения оформления субъектов, не успевших вовремя получить разрешения от различных инстанций для проведения таможенного оформления перемещаемого товара.

Поскольку работник таможи остается на рабочем месте дольше установленной нормы и выполняет работу в выходные добровольно, то такая работа не является сверхурочной, поскольку согласно законодательству Украины о труде сверхурочной считается лишь та работа, к выполнению которой владелец или уполномоченный им орган привлекает работников в исключительных случаях, предусмотренных законодательством и ч. 3 ст. 62 Кодекса законов о труде Украины. Если такая добровольная работа не является сверхурочной, то она, соответственно, и не оплачивается.

Неадекватная оценка сверхурочных труда многих работников таможи и отсутствие для них социальных гарантий создает большую проблему, которая требует неотложного решения.

Приказом Государственной таможенной службы «Об утверждении Условий электронного декларирования» от 17.03.2011 г. № 216 введено электронное декларирование товаров, которое имеет как множество положительных, так и ряд отрицательных качеств.

В частности, положительными последствиями являются оптимизация работы, использование технических средств. Такие нововведения повышают уровень цивилизованности таможенного контроля и способствуют минимизации непосредственных контактов работников таможенной службы с подлежащими таможенному оформлению субъектами, что делает эти процедуры более объективными и беспристрастными.

Отрицательные же последствия непосредственно связаны с дальнейшим увеличением трудового напряжения работников таможи: во-первых, расширение трудовой функции работников, занятых таможенным оформлением товаров и транспортных средств; во-вторых, увеличение трудовой функции требует от таможенника значительно более широкого круга знаний, умений и навыков, к сожалению, за счет снижения глубины и совершенства владения ними; в-третьих, отсутствие научно обоснованных норм труда при такой форме организации трудовой деятельности должностных лиц приведет к перегрузке сотрудников и их желанию минимизировать риски при принятии решений, связанных с контролем и оформлением товаров и транспортных средств.

Исходя из вышеперечисленного, можно сделать вывод, что режим рабочего времени в таможенной службе Украины является несовершенным с наличием множества нерешенных проблем организационно-правового обеспечения деятельности таможенных органов. На должностных лиц таможенной службы Украины возложены огромные обязательства, которые должны быть, безусловно, выполнены. Это требует от работников таможи увеличения умственного, физического и морального напряжения, что может привести к их полному истощению и, как следствие, потере мотивации к добросовестному труду и трудовой активности.

Следует указать, что режим рабочего времени должностных лиц таможенной службы Украины не находит своего закрепления на правовом уровне. Ссылка только на ст. 50 Кодекса законов о труде Украины недостаточна для правового регулирования данного вопроса, так как установлены различ-

ные нормативы труда для таможенников, а ст. 50 Кодекса законов о труде Украины предусматривает только 40-часовую рабочую неделю.

Таким образом, немедленного усовершенствования требуют нормативно-правовые акты, регулирующие режим рабочего времени должностных лиц таможенной службы Украины. Следует также определиться с возможностью фактического выполнения работником своей трудовой функции в течение установленной нормы рабочего времени.

На наш взгляд, крайне необходимо осуществить ряд изменений в организации труда должностных лиц таможенной службы Украины:

- рационально провести распределение кадров по местам работы в таможенных органах Украины;
- пересмотреть применение сверхурочных работ для работников таможенной службы Украины;
- ввести для должностных лиц таможенной службы ненормированный рабочий день, если их трудовая функция не будет соответствовать нормальному режиму рабочего времени;
- как можно лучше обеспечить работников таможенной службы Украины техническим оснащением для более качественной и продуктивной работы;
- материально поощрять работников таможенных органов Украины к добросовестному труду.

Выводы. Режим рабочего времени должностных лиц таможенной службы Украины как их социальная гарантия является крайне неурегулированным проблемным вопросом и нуждается в немедленном усовершенствовании. Указанные предложения могут способствовать установлению рационального распределения рабочего времени должностных лиц таможенной службы Украины и нивелированию выявленных недостатков в очерченном виде социального обеспечения таможенников Украины.

*К. А. Борисов, У. С. Борисова*

## **ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ В ОРГАНАХ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)**

Профессиональная подготовка кадров для органов местного самоуправления Российской Федерации является общероссийской задачей. В настоящее время система повышения квалификации муниципальных кадров пока еще не в состоянии кардинально повысить образовательный уровень муниципальных служащих и выборных лиц. Государственная политика в этом направлении должна быть нацелена на повышение качества образовательного процесса.