

*Бабенко А. С.,
соискатель кафедры истории государства и права,
Национальный университет «Юридическая академия
Украины имени Ярослава Мудрого»*

Логика правового регулирования производства и использования химикатов в контексте развития экологического законодательства ЕС

Производство и использование химикатов – одна из наиболее актуальных комплексных проблем, определяющих современную экологическую ситуацию. Эта тема требует изучения и потому, что химическая продукция относится к основным предметам экспорта и источникам наполнения бюджета Украины. Наше государство претендует на доступ в Европейское экономическое пространство, но производители из третьих стран могут продавать свои изделия в Евросоюзе, при условии, что их продукция соответствует законодательным требованиям высокого качества и безопасности.

Учитывая «европейский выбор» нашего государства как стратегический вектор его развития, автор ставит цель выявить возможности заимствования логики формирования законодательства ЕС при разработке концепции и методов правового регулирования обращения с химикатами в Украине. Ведь за вторую половину XX в. экология страны стала сплошной зоной бедствия.

Следует отметить, что право окружающей среды ЕС прошло достаточно сложный и долгий путь становления и развития. В период формирования Сообществ охрана окружающей среды еще не приобрела статус определяющего направления европейской политики. Послевоенные усилия Европы в основном концентрировались вокруг реконструкции экономических институций, обеспечения мира и безопасности, формирования системы экономической интеграции.

Первые регламентационные акты экологического направления были приняты в рамках Сообществ во второй половине 1960-х годов в контексте

общих норм защиты прав потребителей. Именно в этот период в праве ЕС появляются нормативные акты, которые оперируют понятиями «химически опасные вещества», «сверхактивные субстанции» и др., которые имели непосредственное отношение к экологической сфере.

Стокгольмская конференция ООН по вопросам окружающей среды 1972 г. дала толчок для формирования самостоятельной политики ЕС в отрасли охраны окружающей среды. С этого времени начинают разрабатываться и внедряться программы действий ЕС в области охраны окружающей среды, которые закрепляют принципы и основные подходы, а также приоритетные пути разрешения экологических проблем на очередное пятилетие.

Однако, только с подписанием Единого европейского акта, который вступил в силу 1 июля 1987 г., охрана окружающей среды наконец приобрела статус самостоятельной задачи европейской политики.

Экологическое законодательство Европейского Союза развивается уже более 40 лет и насчитывает около 400 правовых актов. Это в первую очередь директивы, регламенты, решения, рекомендации, а также большое количество сообщений и других политико-правовых документов.

К нормативным актам в первую очередь относятся регламенты – предписания ЕС прямого действия, имеющие общеобязательную юридическую силу для всех стран-участниц и подлежащие транспозиции в национальные правовые системы. Регламентами, в частности, утверждаются нормы в отношении экспорта и импорта в пределах сообщества опасных химических продуктов; требования к упаковке и маркировке; регламентами также урегулированы вопросы внедрения в рамках ЕС систем экологического менеджмента и аудита и целый ряд других отношений, регулирование которых должно быть однообразным в пределах всего Союза.

Одним из наиболее практически значимых результатов развития горизонтального экологического законодательства ЕС о химикатах стало внедрение в 2007 г. системы REACH (Registration, Evaluation and Authorisation of Chemicals), регулирующей производство и оборот всех химических

веществ, включая их обязательную регистрацию. Главная цель REACH состоит в том, чтобы «гарантировать высокий уровень защиты здоровья человека и окружающей среды», а также постепенный отказ и замену самых опасных химикатов.

Отметим, что Украина достаточно активно пытается сотрудничать с ЕС во всех сферах общественной жизни, в частности в вопросах регулирования производства и использования химикатов. Так, правовая база отношений между Украиной и ЕС до сих пор обеспечивается Соглашением о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и ЕС (СПС) 1994 г., которое, хотя формально и утратило силу в 2008 г., но во многом осталось актуальным. Это предложенное Евросоюзом Соглашение заложило основу политического диалога и сближения правовых норм в сфере экологии.

Однако попытки адаптации законодательства Украины к законодательству ЕС сегодня не находят стопроцентной реализации, что связано не только с отсутствием для этого экономических предпосылок, но и элементарно низким уровнем законодательной техники, включая законодательную экспертизу.

Научный руководитель: докт. юрид. наук, доцент кафедры истории государства и права Национального университета «Юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого» Лозо В. И.

*Беляева П. В.
студентка 1 курсу 2 факультету,
Національний університет «Юридична академія
України імені Ярослава Мудрого» (м. Харків)*

Аналогія права та аналогія закону в цивільному законодавстві

Цивільному законодавству, на відміну від кримінального, відомий інститут аналогії. Збереження інституту аналогії в цивільному праві на відміну