

последнее время Правительство Украины зачастую не использует имеющиеся у него возможности.

Разумеется, здесь затронуты только самые общие вопросы участия высших органов государственной власти в механизме обеспечения прав граждан Украины на достаточный жизненный уровень. Однако изложенное позволяет сделать вывод о том, что данным органам принадлежит важнейшая роль в механизме обеспечения права, предусмотренного ст. 48 Конституции Украины.

Список литературы: 1. Конституція України. - Київ: Ін-т законодавства Верхов. Ради України, 1996. 2. Коментар Ін-т законодавства Верхов. Ради України до Конституції України. - К., 1996.

В.Н. Анисимов

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В АСПЕКТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ РЕБЕНКА

Негативные последствия социально-экономического развития Украины в последние годы весьма отрицательно отразились на многих сферах нашего государства и общества, прежде всего на детях как одной из самых социально незащищенных категорий граждан. По последним статистическим данным в Украине один из самых низких среди стран СНГ и Балтии процент населения в возрасте до 18-ти лет, т.е. граждан, отнесенных по международно-правовым критериям к категории “несовершеннолетних” (или “детей”). Такая катастрофическая демографическая ситуация сложилась в результате пренебрежения правами ребенка прежде всего в социально-экономической сфере. При этом Украина ратифицировала и признала обязательными для себя 14 из 22-х важнейших международных соглашений по правам человека, разработанных ООН. В связи с затронутой темой особенно следует выделить ратифицированную нашим парламентом Конвенцию о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. (2), которая в соответствии с Законом Украины “О действии международных договоров на территории Украины” от 10 декабря 1991 г. стала неотъемлемой частью законодательства Украины и должна была применяться в порядке, предусмотренном для норм национального законодательства.

Вышеуказанное послужило причиной того, что Верховная Рада Украины впервые в истории Украины на конституционном

уровне закрепила основы правового статуса детей. Однако следует заметить что, несмотря на принятие новой Конституции и подписание международно-правовых документов, посвященных правам ребенка, в Украине наблюдается тенденция ухудшения реального положения этой категории населения.

Данное обстоятельство заставляет более внимательно относиться к этой глобальной проблеме защиты прав ребенка, имеющей как международно-правовой, так и государственно-правовой аспекты проявления и, соответственно, решения. При этом ребенка следует рассматривать как объект конституционно-правовой регламентации и защиты. В связи с этим одной из важнейших задач формирующейся современной правовой системы Украины должна стать разработка теоретической концепции построения и оптимального функционирования государственно-правового механизма реализации и защиты прав ребенка. Названная теоретическая задача имеет ряд аспектов, подлежащих государственно-правовому исследованию: а) определение понятия “механизм защиты и реализации прав ребенка”; б) исследование возможностей органов всех ветвей власти как элементов государственно-правового механизма обеспечения прав ребенка; в) разработка механизма создания материальной базы реализации и защиты прав ребенка; г) разработка механизма и процедур взаимодействия властных структур, иных элементов политической системы в обеспечении прав ребенка.

Учитывая, что указанным выше проблемам неоднократно уделялось внимание в научных исследованиях и международных рекомендациях ООН (5; 8; 11), считаем необходимым обратить внимание на некоторые аспекты механизма создания материальной базы реализации и защиты прав ребенка с точки зрения его государственно-правового регулирования. Этот механизм необходимо рассматривать с учетом того, что для такой категории граждан, как дети, характерно выделение двух групп прав. К первой группе можно отнести значительную часть основных прав человека, ничем не отличающихся от прав совершеннолетних. Другая же группа прав касается именно ребенка и выделяется более конкретно, к примеру, право на особую защиту и помощь (ст. 20 Конвенции о правах ребенка) (2, с. 12). Кроме того, в литературе отмечается, что в общей классификации прав человека в отношении детей имеются и иные дополнительные права (10, с. 20). При этом следует отметить, что если первая группа прав закреплена во II разд. “Права, свободы и обязанности человека и гражданина” Конституции Украины, то вторая группа получила правовое закрепление в международно-право-

вых актах. Поэтому считаем, что этот блок прав следует закрепить при создании закона "О детях", поскольку отсутствие четкого законодательного закрепления всей совокупности прав и свобод ребенка в едином государственно-правовом нормативном акте не позволяет определить и единый механизм создания материальной базы реализации и защиты таких прав и свобод.

Общий механизм создания такой материальной базы необходимо, с нашей точки зрения, подразделять на два взаимосвязанных — общегосударственный и дополнительный (общественный). Первый формируется за счет государственных ресурсов на основе законодательного закрепления. Он установлен в общих чертах Конституцией Украины и формируется на основе совместных действий исполнительной и законодательной ветвей власти и закрепляется в соответствующем бюджетном законодательстве, которое определяет источники накопления финансовых ресурсов, систему органов, финансируемых за счет госбюджета в целях организации механизма реализации и защиты прав ребенка и его функционирования.

Однако следует отметить, что ухудшение социально-экономического положения в Украине негативно сказывается изначально на материальной базе механизма защиты прав ребенка, катастрофическое положение которой по сути не позволяет ему нормально функционировать. Поэтому не реализуются и основные права ребенка — на достаточный жизненный уровень, охрану здоровья, образование, а также другие права, закрепленные в Конституции Украины, не говоря уже о таких дополнительных правах ребенка, как право на соответствующие игры, детские учреждения и др.

Государство на сегодняшний день в порядке, предусмотренном Конституцией и законами Украины, не в состоянии обеспечить соответствующее финансирование материальной базы механизма реализации и защиты прав ребенка. Закономерны и последствия: по данным ЮНИСЕФ в Украине один из самых высоких в мире коэффициент смертности детей в возрасте до 5-ти лет, а по оценкам экспертов в ближайшее время он будет быстро возрастать (9, с. 51). По данным на 1995 г. в Украине 200 тыс. детей не получили образование и не приобрели специальности (7, с. 34).

В такой ситуации государство обязано обратить внимание на дополнительный (общественный) механизм создания материальной базы реализации и защиты прав ребенка, который реально можно создать за счет благотворительных взносов общества. При этом следует отметить, что в Конституции Украины такая возможность закреплена. Статья 52 Конституции определила, что "государство

поощряет и поддерживает благотворительную деятельность в отношении детей". О важности конституционного закрепления режима государственного содействия в области благотворительности говорит тот факт, что законодатели и других стран СНГ предусмотрели аналогичные нормы в своих конституциях: ст. 49 Конституции Республики Молдова, ст. 64 Конституции Республики Узбекистан (3, с. 204, 353) и др.

Закон Украины "О благотворительности и благотворительных организациях" от 16 сентября 1997 г. определил правовые основы благотворительной деятельности и правовой статус благотворительных организаций в Украине. Анализируя разд. 1 "Общие положения" данного закона, в котором закреплены основные понятия, касающиеся благотворительности, можно сделать вывод, что под такой деятельностью следует понимать безвозмездно передаваемые физическими и юридическими лицами материальные ценности и денежные средства, а также безвозмездно предоставляемые работы и услуги субъектам, специально определенным законодательством Украины. В качестве таких субъектов могут выступать как физические лица (граждане Украины, иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Украины), так и юридические лица (благотворительные организации, предприятия сферы образования, культуры, медицинские учреждения и др.), основной деятельностью которых не является получение прибыли.

При этом негосударственные субъекты механизма реализации и защиты прав ребенка могут сыграть в будущем значительную роль, поскольку они имеют возможность влияния на государственные органы в случае их бездействия при конкретных нарушениях прав детей, осуществляя финансирование мероприятий по их защите и восстановлению в соответствии с Конституцией Украины. Именно общественные образования (объединения граждан) соответствующего направления могут аккумулировать средства, полученные в результате благотворительных пожертвований, на решение задач, поставленных государственными программами по защите материнства и детства, как, например, Национальная программа "Дети Украины", утвержденная Указом Президента Украины от 18 января 1996 г., стать помощниками государства в поощрении благотворительности в отношении детей.

Однако такое решение проблемы создания материальной базы механизма реализации и защиты прав ребенка связано с необходимостью проведения серьезной государственно-правовой реформы некоторых правовых институтов. Прежде всего необходима

государственная концепция реформирования налоговой системы с целью создания таких условий, при которых благотворительная деятельность в отношении детей будет не только желаемой (с точки зрения морали), но и выгодной для субъектов предпринимательской деятельности, так как на сегодняшний день благотворительный взнос детскому дому, больнице и т.д. в соответствии с действующим законодательством экономически убыточен, в связи с чем конституционная норма о поощрении государством благотворительности, по сути, носит декларативный характер. Для изменения такого положения необходимо приложить усилия как Президенту Украины, имеющему право решать экономические вопросы, так и украинскому законодателю.

Немаловажным, на наш взгляд, является изменение ныне действующего Закона Украины "Об объединениях граждан" от 16 июля 1992 г. Необходимо принятие нового закона, который регулировал бы деятельность непосредственно общественных организаций с предоставлением им большего объема прав (за исключением политических), так как именно такие объединения граждан могут способствовать непосредственному функционированию механизма реализации и защиты прав личности и ребенка в том числе. Возможно предоставление на законодательном уровне общественным организациям, целью которых является исключительно благотворительная деятельность, права предоставления некоторых налоговых льгот. К примеру, в США такие организации собирают до 1/3 средств, необходимых для финансирования мероприятий по защите прав ребенка. При этом целый ряд организаций, прошедших определенную проверку государством и зарекомендовавших себя среди общественности, получили право предоставления налоговых льгот коммерческим структурам, в течение длительного времени осуществляющих благотворительную помощь.

Наличие соответствующей нормативной базы уже в ближайшее время позволило бы создать общественный механизм реализации и защиты прав ребенка, который при этом был бы не альтернативным государственному, а органичным его дополнением, причем при собственном финансировании. Тем более, что основная инфраструктура, с помощью которой можно обеспечить интересы детей, — развитая система школ и медицинских учреждений, бесплатное образование и т.д. — в Украине сохранилась (1, с. 31). Но ее необходимо обеспечить прежде всего материально, а также помочь ей и далее развиваться с привлечением к решению этой задачи общества, различных общественных институтов, которые вполне

могут помочь ей в вопросах финансирования. В противном случае ситуация, сложившаяся в Украине в сфере защиты прав ребенка, в дальнейшем будет усугубляться, что может привести к резкому ухудшению демографического состояния в государстве, к развалу его важнейших социальных сфер — медицины, образования и др.

Затронутые проблемы глобальны по своему масштабу, однако Украина, которая поставила своей целью построить правовое, демократическое, социальное государство, где человек является наиважнейшей социальной ценностью; которая была одним из соавторов Декларации прав ребенка 1959 г. и ратифицировала Конвенцию о правах ребенка 1989 г., обязана их решить в кратчайшие сроки. В решении таких задач государство, все ветви власти должны опираться на гражданское общество, которое сложилось, имеет огромный потенциал, может функционировать, но подавляется властью, порожденной им же.

Только придерживаясь Конституции Украины, являющейся важнейшей предпосылкой и гарантией стабилизации общественных отношений в Украине (4, с. 4), государство и гражданское общество смогут и должны помочь ребенку, который сегодня в опасности.

Список литературы: 1. Вінгловська О. Діти України потребують правового захисту//Право України. - 1996. - № 4. 2. Конвенція про права дитини. - К.: Укр. Правн. Фундація. Вид-во Право, 1995, Сер. "Міжнародні документи ООН з прав людини". 3. Конституції нових держав Європи та Азії/Упоряд. С. Головатий. - К.: Укр. Прав. Фундація. Вид-во Право, 1995. 4. Конституція України — основа реформування суспільства/В.Я. Тацій, Ю.П. Битяк, Ю.М. Грошевий, М.В. Цвік. - Харків: Право. - 1996. 5. Марцеляк О.В. Контрольно-наглядові органи в конституційно-правовому механізмі забезпечення основних прав і свобод громадян України: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Харків, 1997. 6. Общая теория прав человека/Отв. ред. Е.А. Лукашева. - М.: НОРМА. - 1996. 7. Полешко А. Правові аспекти захисту дітей в Україні //Право України. - 1996. - № 7. 8. Права человека и работа в социальной сфере/Издание ООН. - Н.-Й. и Женева, 1995. 9. Прогресс наций, 1995. - Н.-Й. - 1995. 10. Рабинович П. Основні права людини: поняття, класифікації, тенденції//Український часопис прав людини. - Київ: Право. - 1995. - № 1. 11. Тодыка Ю.Н., Супрунюк Е.В. Конституция Украины — основа стабильности конституционного строя и реформирования общества. - Симферополь: Таврия. - 1997.

О.В. Константиий

СПІВІДНОШЕННЯ ПОНЯТТЯ “ДЖЕРЕЛО ПРАВА” В ТЕОРІЇ ПРАВА І В АДМІНІСТРАТИВНОМУ ПРАВІ

Поняття “джерело права” належить до низки найбільш важливих категорій як у теорії права, так і в галузевих юридичних нау-