

Украины. Поэтому ее раздел представляется крайне не разумным. Остается надеяться, что Национальный банк Украины найдет цивилизованные пути решения создавшегося кризисного положения в банковской системе.

Список литературы: 1. Бухгалтерия, налоги, бизнес. - 1997. - № 34. 2. Налоги и бухгалтерский учет. - 1997. - № 40. 3. О банках и банковской деятельности (с изменениями и дополнениями): Закон Украины от 20.03.1991 г. Галицькі контракти. - 1997. - № 7. 4. О неотложных мерах по финансовому оздоровлению коммерческих банков и восстановлению их ликвидности и платежеспособности: Постановление Правления НБУ от 25.02.1995 г. Бизнес. 1995. - № 11. 5. Ролд Э. Банки, биржи, валюты современного капитализма Пер. с нем. - М.: Финансы и статистика, 1986. 6. Положение о порядке создания и регистрации коммерческих банков, утв. постановлением Правления НБУ от 04.06.1996 г. № 21. Бизнес. - 1996. - 26 марта. - № 77.

**И.А. Селivanова, канд. юрид. наук,
В.П. Луценко**

ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЗДАНИЯ ПРОМЫШЛЕННО-ФИНАНСОВЫХ ГРУПП В УКРАИНЕ

Промышленно-финансовые группы (ПФГ) отражают реальную потребность Украины в создании новых механизмов инвестирования промышленности, формирования интегрированных структур, способных к саморазвитию в условиях трансформационной экономики. Фундаментальными (базисными) условиями их возникновения в условиях рыночной экономики является концентрация промышленного производства, банковского капитала и слияние (интеграция) капиталов.

На процесс образования промышленно-финансовых групп в Украине, кроме логики общеисторического процесса, действуют и факторы "инверсионного типа", "связанные с перестановкой в последовательности экономических преобразований" (1, с. 12). Эти факторы, в свою очередь, следует разделить на способствующие формированию ПФГ и на определяющие их формирование. К первой группе факторов относятся: а) кризис и деформации промышленного производства; б) разрушение технологических связей; в) финансово-инвестиционный кризис; г) кризис инновационной деятельности; д) потеря национальными производителями внутрен-

него рынка, а ко второй группе — а) приватизация и демонополизация; б) реструктуризация национального капитала; в) становление инфраструктуры финансового капитала; г) конверсия производства; д) сохранение мощного производственно-промышленного комплекса.

В период административно-командной экономики в бывшем Советском Союзе, по существу, была создана единая государственно-промышленная группа, состоящая из крупных государственных производственных комплексов, обслуживаемых государственным финансовым капиталом. Такой промышленно-финансовый монополизм, оказавшись крайне не эффективным, все-таки существенным образом повлиял на существующие сегодня в Украине условия создания промышленно-финансовых групп.

В результате проведения рыночных реформ экономика Украины столкнулась с рядом трудностей. Так, анализ промышленного производства за 1990-1996 годы свидетельствует о серьезных кризисных явлениях в промышленном производстве (2, с. 97). Продолжается его спад. Сохраняется тенденция к увеличению удельного веса продукции энергоемких производств, уменьшается доля высокотехнологических производств, сокращается производство в легкой и пищевой промышленности. В производственной сфере продолжают действовать такие факторы, как низкий уровень технологии, высокая себестоимость, отсутствие ориентации на производство высококачественных товаров, низкая рентабельность основных видов промышленного производства. Такие изменения в промышленном производстве отражают потерю и разрушение производственного потенциала украинской экономики. Отечественная наука, по сути, перестала быть определяющим фактором социально-экономического развития, резко ослабила свое влияние на инновационные процессы в народнохозяйственном комплексе. Плохо разработанная стратегия конверсии производства привела к ухудшению конкурентных возможностей украинского производства, так как многие высокотехнологичные производства закрылись, научный потенциал потерян. Процессы приватизации противоречиво воздействуют на производственно-промышленный комплекс. Сегодня разгосударствление экономики не совпадает по времени со становлением эффективных хозяйственно-технологических связей, с формированием необходимых стимулов к инновационной и инвестиционной деятельности.

Необходимость соединения, сбалансированности процессов приватизации, демонополизации и разукрупнения экономики и про-

изводства является одной из особых предпосылок возникновения в Украине промышленно-финансовых групп.

Современное состояние экономики Украины характеризуется не только трудностями в развитии промышленного производства, но и финансово-инвестиционным кризисом. На процесс развития финансового капитала в Украине, исторически являющегося сердцевиной финансово-промышленных групп, воздействуют такие неблагоприятные явления, как:

а) недостаточность финансовых ресурсов у государства, в связи с чем приходится использовать средства международных финансовых организаций и правительственные кредиты других государств;

б) платежный кризис, на возникновение которого в первую очередь повлияли такие факторы, как сокращение рынков сбыта украинской продукции в странах СНГ, непоследовательность реформирования налоговой системы, ее недостаточная проработка, несовершенство процедуры банкротства, слабая финансовая дисциплина субъектов предпринимательской деятельности, низкий уровень развития институтов имущественного обеспечения платежей;

в) неразвитость банковского капитала. Только два украинских банка входят в сотню крупных банков СНГ (3, с. 39-44).

Генеральной стратегической целью промышленно-финансовых групп в Украине должно было стать удешевление используемых инвестиционных ресурсов, концентрируемых прежде всего в финансовой среде, их активное использование для реструктуризации общественного производства в соответствии с требованиями рынка. Думается, что ограничение количества банков одним в составе одной ПФГ, установленное п. 6 ст. 2 Закона Украины "О промышленно-финансовых группах в Украине" (4), является необоснованным и не соответствующим достижению этой цели, так как именно банки могли бы стать потенциальными инвесторами промышленного производства. Определять их количество в рамках ПФГ должны были бы только участники такой группы.

Итак, необходимость промышленно-финансовых групп для экономики Украины является очевидной. Каков же правовой механизм создания таких групп установлен законодательством Украины?

Из содержания этого Закона можно выделить ряд существенных признаков такого образования. Промышленно-финансовая группа — это объединение без прав юридического лица промышленных, сельскохозяйственных и иных предприятий, одного банка,

научных, проектных и других учреждений, организаций всех форм собственности, имеющих целью получение прибыли, которое создается по решению правительства Украины на определенный срок с целью реализации государственных программ развития приоритетных отраслей производства и структурной перестройки экономики Украины.

Закон строго регламентирует состав промышленно-финансовых групп: в качестве головного предприятия, действующего от имени промышленно-финансовой группы и официально ее представляющего, может быть только промышленное предприятие, так как только предприятие, производящее конечную продукцию этой ПФГ и осуществляющее ее сбыт, может выступать в качестве головного. Головным предприятием не могут быть торговые, транспортные предприятия, предприятия сферы общественного питания, бытового обслуживания, материально-технического снабжения, банк, финансово-кредитное учреждение.

Думается, что в такой правовой регламентации не учтены реальности экономической жизни Украины. Координирующую, объединяющую роль должна была бы играть финансовая структура, прежде всего банк, ибо там, где капитал концентрируется в больших размерах, возникает серьезный интерес к его надежному и перспективному использованию. В связи с этим целесообразным, на наш взгляд, является внесение необходимых изменений в данный Закон.

Процесс создания промышленно-финансовых групп в Украине состоит из следующих этапов (5):

1. Проведение общего собрания инициаторов создания промышленно-финансовой группы, на котором должны быть приняты ряд документов в частности: (один из основных — Генеральное соглашение будущих участников ПФГ о совместной деятельности по производству конечной продукции этой группы) и определено уполномоченное лицо инициаторов создания ПФГ;

2. Согласование принятых документов с соответствующим отраслевым министерством, ведомством, Министерством экономики, Фондом государственного имущества и Антимонопольным комитетом, которые в двухмесячный срок должны составить заключения по ним.

3. Рассмотрение документов промышленно-финансовой группы Межведомственной комиссией по формированию ПФГ, которая в двухмесячный срок готовит предложения Кабинету Министров Украины (в отношении транснациональных ПФГ, т.е. групп с

участием иностранных юридических лиц. — в течение четырех месяцев).

4. Рассмотрение документов промышленно-финансовой группы в Кабинете Министров Украины, который в месячный срок принимает решение о ее создании или об отказе в ее создании (в отношении транснациональной ПФГ — в течение двух месяцев).

5. Регистрация в Министерстве экономики Украины (срок не установлен).

Таким образом, на выполнение формальных требований, установленных законодательством Украины, требуется как минимум 5-8 месяцев. Государственная пошлина за рассмотрение документов в Кабинете Министров Украины — одна тысяча размеров необлагаемого налогом минимума доходов граждан.

Длительность и сложность процедуры создания и регистрации промышленно-финансовых групп, по видимому, должны оправдываться льготами, которыми пользуются промышленно-финансовые группы. Однако установленные упомянутым Законом льготы малочисленны. Так, что касается налогообложения промежуточной и конечной продукции ПФГ то оно осуществляется на общих основаниях. Освобождение головного предприятия и участников этой группы от уплаты экспортной и импортной пошлин и таможенных сборов практически касаются только транснациональных ПФГ. Остается только одна практически действующая льгота — нераспространение на банки - участники промышленно-финансовых групп ограничений относительно их взносов в уставные фонды других предприятий (организаций) в части инвестирования средств в разработку, развитие и модернизацию производства конечной и промежуточной продукции ПФГ.

Возникает в связи с этим простейший вопрос: зачем проходить такую сложную и дорогостоящую процедуру создания и регистрации промышленно-финансовых групп, если практически ничего, кроме легального права использовать словосочетание "промышленно-финансовая группа", такое объединение не приобретает? Следует отметить, что не во всех странах имеется законодательство, регламентирующее порядок создания ПФГ. Установленная законодательством Украины процедура ее создания и регистрации (на фоне предоставляемых таким образованием льгот производит впечатление самоцели). А объединение промышленных, торговых, инвестиционных, банковских и страховых структур идет повсеместно и без попыток получить статус промышленно-финансовой группы

официально.

В связи с этим целесообразнее, на наш взгляд, было бы увязать предоставляемые льготы не с фактом регистрации промышленно-финансовой группы, а с обеспечением такими объединениями необходимых приоритетов государственной экономической политики, например, с достижением определенных результатов в сфере приоритетных отраслей народного хозяйства, инвестиционных и инновационных показателей. На сегодняшний же день стремящийся к объединению капитал имеет более простую возможность “легализоваться” — создать один из видов объединений, предусмотренных Законом Украины “О предприятиях в Украине” (5. ст. 3).

Список литературы: 1. Грищенко А.А. Проблемы развития экономической теории в условиях трансформационного кризиса: Развитие экономической теории в условиях трансформационного кризиса: Науч. конф. - Харьков, 1996. 2. Економічний і соціальний розвиток України у 1996 р.: Доповідь КМ України. - К., 1997. 3. Коваль М. Проблемы создания финансово-промышленных групп в Украине: Экономика Украины. - 1996. - № 10. 4. О промышленно-финансовых группах в Украине: Закон Украины от 21 ноября 1995 г. Введом. Верхов. Ради Украины. - 1996. - № 23. - Ст. 88. 5. Про підприємства в Україні: Закон України від 27.03.1991 р. зі змін. та доп. Галицькі контракти. - 1996. - № 42. - С. 32. 6. Положение о создании (регистрации), реорганизации и ликвидации промышленно-финансовых групп, утв. постановлением КМ Украины от 20 июля 1996 г. Бизнес. - 1996. - № 30.

С.В. Глибко, канд. юрид. наук

ПРАВО АКЦИОНЕРОВ НА ИНФОРМАЦИЮ

Право членства акционеров в своей совокупности состоит из личных прав — на участие в управлении, на информацию, на выход из акционерного общества (в его особенной форме именно для акционерного общества) и имущественных — на дивиденд, на долю имущества акционерного общества после ликвидации общества. На мой взгляд, в эту систему должно входить и право акционера на иск при нарушении его права членства.

Актуальным является исследование права акционера на информацию. Вопросы, требующие законодательного рассмотрения, касаются объекта данного права — объема информации, а также механизма реализации права.