

но-вместе с тем один из факторов, влияющих на формирование горизонтальных структур, что обеспечивает самовоспроизведение инновационных процессов в стране.

#### Список литературы

1. Вандерфлит Д. Эстонская ассоциация малых фирм // Социалистический труд. - 1989. - № 3.
2. Глушецкий А. Кооперация: проблемы развития // Эконом. газета. - 1989. - № 13.
3. Добров Л. Кооперативная форма обобществления: стратегия обновления // Вопросы экономики. - 1989. - № 3.
4. Левчук Д. Малые предприятия - большие возможности // Правит. вестник. - 1989. - № 16.
5. Проблемный раздел "Открытия, изобретения, патентно-лицензионная работа Комплексной программы научно-технического прогресса СССР на 1991-2010 гг.". - М., 1987.
6. Рассохин В.П. Научно-технический потенциал: централизация и свобода творчества // Сов. гос-во и право. - 1987. - № 1.
7. Ушанов С. Дороже жемчуга и злата. Когда мы начнем продавать идеи // Лит. газета. - 1988. - № 45.

И.Н.Товкун

#### К ИСТОРИИ ПОДРЯДНОГО И ХОЗЯЙСТВЕННОГО СПОСОБА КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В СССР /20-70-е годы/

Великая Октябрьская социалистическая революция сломала старые экономические отношения, что повлекло за собой разрыв прежних хозяйственных связей и опосредствованных их договоров. Возникла необходимость создания новых методов и форм правового регулирования этих связей. Однако в начальный период существования Советского государства в связи с отсутствием прочного правового фундамента такого регулирования допускалось с определенными ограничениями использование некоторых до-революционных правил и положений, если они не противоречили революционному правосознанию. Все это относилось и к области строительного производства.

Основное строительство осуществлялось органами Комитета государственных сооружений, образованного в мае 1918 г. в целях объединения всей строительной деятельности государства [1]. Наряду с этим допускалось заключение государственными органами договоров подряда на капи-

тельное строительство с частными лицами, за деятельностью которых устанавливался контроль.

Специальные законодательные акты этого периода были посвящены вопросам разработки проектов и смет на строительство, а также производству строительных работ на местах. Так, декретом СНК РСФСР от 3 июня 1918 г. "О составлении смет государственных учреждений и общей росписи государственных доходов и расходов на июль - декабрь 1918 г." было предусмотрено, что кредиты на строительные работы, требующие ассигнования свыше чем в миллион рублей, могут быть внесены в сметы только по получении положительного заключения Комитета государственных сооружений и Комитета хозяйственной политики [2, ст. 30]. В декрете СНК РСФСР от 17 мая 1918 г. "Об организации оросительных работ в Туркестане" и декретом СНК РСФСР "О производстве ремонтно-строительных работ в Москве" предусматривался порядок планирования и осуществления этих работ на местах.

В первые годы советской власти был намечен широкий план строительных работ: сооружение ряда крупных электростанций в Петроградском и Центрально-промышленном районах, строительство новых заводов, крупные работы по орошению хлопковых районов и др. В области реконструкции водных путей намечались работы по строительству Волго-Донского канала, созданию углевозного пути посредством использования рек Тобола, Туры и Томи, строительству новых гаваней в Рыбинске и Бору. План железнодорожного строительства предусматривал сооружение ряда новых дорог, в том числе на Урале [8, с. 11-12].

Все большее значение молодое государство придавало объединению всего строительства Республики. В конце гражданской войны руководство капитальным строительством осуществлялось специальными строительными организациями и сосредоточивалось в органах Комитета государственных сооружений, а строительство, которое производилось хозяйственным способом, находилось под его жестким контролем. И если отдельные специальные законодательные акты 1918-1919 гг., в частности постановление СНК РСФСР "О порядке получения подрядчиками и поставщиками казны заказов и причитающихся им платежей" и декрет СНК РСФСР "О регистрации подрядчиков и поставщиков", предусматривали возможность заключения государственными органами договоров подряда с частными лицами или их объединениями, то затем ведение работ подрядчиками прекращалось.

Постановлением СТО от 24 ноября 1920 г. всем советским учреждениям и предприятиям запрещалось приглашать контрагентов, уполномоченных и подрядчиков для ведения каких-либо восстановительных, строительных

и иных работ. Такие работы должны были производиться не подрядным, а хозяйственным способом.

Все договоры, ранее заключенные советскими учреждениями, предприятиями и общественными организациями с подрядчиками и другими контрагентами, считались с 1 января 1921 г. аннулированными. Инструкция о порядке перехода от подрядного способа ведения строительных работ к хозяйственному, утвержденная СТО 24 ноября 1920 г., предусматривала, что с 1 января 1921 г. все советские учреждения, предприятия и общественные организации, производящие работы подрядным способом через контрагентов, подрядчиков, уполномоченных или других лиц, зачисляют последних и всех их служащих, рабочих и обслуживающий их персонал в свои штаты для безостановочного производства работ по заданиям соответствующих хозяйственных органов. В случае необходимости продления работ подрядным способом после 1 января 1921 г. вопрос выносился на разрешение Совета Народных Комиссаров [8, с. III].

Законодательными актами этого периода прекращались не только подрядные работы на новом строительстве, но и работы по капитальному ремонту. Так, декрет СНК РСФСР от 28 февраля 1921 г. "Об едином строительном плане Республики" устанавливал, что все новые строительные работы, а также капитальный ремонт /за исключением ремонта, связанного с правильной эксплуатацией/, должны производиться органами Главного Управления Государственных Сооружений.

Период напa характеризовался расширением сферы применения норм обязательственного права, в частности договора подряда. С осени 1921 г. подрядные договоры на капитальное строительство начали приобретать большое значение. 30 сентября 1921 г. было издано Положение о государственных подрядах и поставках, утвержденное ВЦИК и СНК РСФСР [3], которое имело целью: а/ привлечь подрядчиков и поставщиков к участию в выполнении работ, предусмотренных планами госорганов, заинтересовать их в выполнении этих работ; б/ всесторонне обеспечить заключение и добросовестное выполнение подрядчиками и поставщиками договоров с госорганами, предупреждение злоупотреблений при сдаче подрядов и приемке работ и охрану госорганов от убытков. Привлечение частных лиц к участию в капитальном строительстве в период напa было необходимо, т.к. государственные строительные организации не обладали необходимыми производственными мощностями и не имели достаточного опыта в сооружении сложных и материалоемких объектов. Одновременно Положение предусматривало обязательное внесение подрядчиком залога.

В целях предупреждения поста и усиления частного капитала в области капитального строительства специальными актами были предусмот-

раны налоговые и другие финансовые меры, способствовавшие монополизации строительства в его руках: например, обязательное размещение среди подрядчиков и поставщиков стройматериалов облигаций государственных займов, что лишало их возможности непомерно расширять финансовую базу строительства и частично отвлекало их капиталы в другие отрасли народного хозяйства.

Аналогично развивалось и законодательство УССР. Так, 7 ноября 1921 г. было издано Положение о государственных подрядах и поставках, которое полностью повторяло соответствующее положение РСФСР.

В целях предупреждения обхода Положения и обеспечения преимущественной передачи строительных работ государственным строительным конторам приказом по ВСНХ СССР от 2 декабря 1924 г. было предложено:

а/ крупные строительные работы не дробить на мелкие части с целью сдачи их без торгов отдельным подрядчикам, а сдавать их согласно Положению с публичных торгов;

б/ отдавать во всех случаях /независимо от суммы подряда/ безусловное преимущество госстройконторам по сравнению с другими соискателями при привлечении их к выполнению строительных работ.

Этим же приказом по ВСНХ СССР хозяйганам было предложено производить строительные работы хозяйственным способом /в пределах предложенной законом суммы/ лишь в случаях хозяйственной целесообразности и явной выгоды или когда при этом способе требовался особый характер, а также специальные условия, в которых работы должны производиться [8, с. 117].

Во второй половине 20-х годов все большее значение приобретает хозяйственный метод управления народным хозяйством, что не могло не найти отражения в законодательстве. 11 мая 1927 г. принимается новое Положение о государственных подрядах и поставках. В этот период договоры подряда на капитальное строительство заключались на основе норм Гражданского кодекса, регулирующих договор подряда /ст.ст. 220-235 ГК УССР, 1922 г./, и в соответствии с типовыми договорами. Однако Положение 1927 г. внесло ряд существенных изменений во взаимоотношения заказчиков с подрядчиками. Например, оно предусматривало обязанность подрядчика разрабатывать и предоставлять исполнительную смету и обязанность заказчика составлять и предоставлять подрядчику помимо акта приемки также окончательный расчет.

Типовые подрядные договоры содержали три вида условий: 1/ условия, обязательные для сторон, изменение которых допускалось только с разрешения вышестоящих органов сторон; 2/ факультативные условия, которые

могут по согласию сторон исключаться или изменяться; 3/ условия, предложенные в разных вариантах, которые стороны могут выбирать по взаимному соглашению [5, с. 12-21].

Однако и в этот период работы по возведению новых промышленных предприятий производились в основном хозяйственным способом. Подрядный способ применялся чаще при сдаче подрядов на строительство менее крупных объектов. Однако уже в ст. 23 постановления СНК СССР от 1 июня 1928 г. "О мерах по упорядочению капитального строительства промышленности и электростроительства" был признан целесообразным переход от хозяйственного способа ведения работ к подрядному через государственные стройорганизации с производством работ из материалов как подрящика, так и заказчика. Принятое в декабре 1929 г. постановление СНК СССР "О мерах по оздоровлению строительства" предусматривало, что в 1930-1931 гг. подрядным способом строительных работ должно быть охвачено не менее 60% объема строительства по обобществленному сектору [6]. Это же постановление обязывало государственные и кооперативные строительные организации возможно большее количество частей зданий и сооружений, а также строительных полуфабрикатов передавать для выполнения на специальные фабрики и заводы, а также организовать для этого на территории стройки механизированные строительные дворы и, обеспечивать наиболее полное использование на работах строительных машин. В народнохозяйственных планах начиная с 1931 г. выделяется специальный раздел - стройиндустрия. С ее развитием применение хозяйственного способа капитального строительства стало резко сокращаться.

В этот период и в правовой литературе уже преобладает мнение о малой эффективности хозяйственного способа ведения работ. Действительно, хозорган, осуществляющий капитальное строительство хозяйственным способом, не был заинтересован в затрате значительных средств на механизацию работ и подготовку кадров строительных рабочих. По окончании строительства нужда в них отпадала. Это тормозило развитие и укрепление крупной строительной индустрии, внедрение передовой техники в строительство [8, с. 103]. Кроме того, возросли производственные мощности специализированных строительных организаций, а капитальное строительство начало постепенно переходить к поточной технологии производства и резкому сокращению ручного труда. Определенную роль при этом сыграли и экономические факторы - подрядный способ, как более дешевый, не мог не вытеснять менее экономичный хозяйственный. Все это сказалось также на законодательстве. Статьей I постановления СНК СССР и ЦК ВКП/б/ от 11 февраля 1936 г. "Об улучшении строительного дела и об удешевлении строительства" было установлено, что переход на под-



рядный способ ведения строительных работ наилучшим образом обеспечивает создание и дальнейший рост крупной строительной индустрии, опирающейся на передовую технику и постоянные строительные кадры.

Порядок осуществления капитального строительства хозяйственным способом, как и отношения, возникающие при этом, урегулированы не были. Регламентированию подверглись только вопросы финансирования такого строительства. Так, в Правилах финансирования строительства Промышленным банком отмечалось, что при ведении строительства хозяйственным способом финансирование осуществляется банком долгосрочных вложений в плановом порядке в двух формах: 1/ в соответствии с объемом выполненных работ /в таком случае банк выдает средства хозоргану, осуществляющему данное строительство по актам приемки выполненных строительно-монтажных работ/; 2/ путем оплаты по элементам затрат /в таком случае финансирование производится банком путем оплаты счетов и поручений по элементам затрат: заработная плата, материалы, оборудование, стройдетали, накладные расходы и пр./ [ 7, ст.14-19]. Этот порядок сохраняется и в настоящее время.

В 1944 г. на долю хозяйственного способа капитального строительства приходилось около 40% выполненного объема строительно-монтажных работ. В дальнейшем его доля в общем объеме строительства стала значительно сокращаться и уже в 1973 г. составила всего 10% [9, с. 155].

Следовательно, хозяйственный способ капитального строительства в различные периоды деятельности Советского государства играл неоднозначную роль, выступая в качестве либо основного способа строительства /1920-1921 гг./, либо вспомогательного /период непа и особенно период индустриализации страны/. Однако, несмотря на незначительный удельный вес в этот период, он не переставал оставаться важным инструментом расширенного социалистического воспроизводства и его значение преуменьшать не следует.

В последние годы хозяйственный способ капитального строительства получил дальнейшее развитие. В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 марта 1986 г. "О дополнительных мерах по совершенствованию капитального строительства в целях ускорения научно-технического прогресса" предусмотрено, что в 90-е годы удельный вес строительных объектов, возводимых хозяйственным способом, должен вырасти до 25%. Наибольшая эффективность хозяйственного способа капитального строительства наблюдается при техническом перевооружении и реконструкции действующих предприятий.

1. О Комитете государственных сооружений ВСНХ: Декрет СНК РСФСР от 09.05.1918 г. // СУ РСФСР. - 1918. - № 35. - Ст.469.
2. О составлении смет государственных учреждений и общей росписи государственных доходов и расходов на июль - декабрь 1918 г.: Декрет СНК РСФСР от 03.06.1918 г. // СУ РСФСР. - 1918. - № 41. - Ст.521.
3. Положение о государственных подрядах и поставках: Постановление ЦИК и СНК СССР от 11.05.1927 г. // СЗ СССР. - 1927. - № 28. - Ст.292.
4. Положение о государственных подрядах и поставках: Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 30.09.1921 г. // СУ РСФСР. - 1921. - № 69. - Ст.549.
5. Типовой подрядный договор на строительные работы: Постановление ВСНХ СССР от 24.01.1927 г. // Сб. постановлений и приказов по промышленности ВСНХ. - М., 1927-1928.
6. О мерах по оздоровлению строительства: Постановление СНК СССР от 07.12.1929 г. // Наше строительство. - 1930. - № 3-4.
7. Правила финансирования строительства промышленным банком: Постановление СНК СССР от 26.02.1938 г. // Известия. - 1938. - 27 февр.
8. Брауде Л.И. Договоры по капитальному строительству в СССР. - М., 1952.
9. СССР в цифрах в 1973 г.: Стат. справ. - М., 1974.

И.В.Жилинкова,  
канд. юрид. наук  
С.В.Полищук

#### СПОРНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РЕГИСТРАЦИИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ БРАКА

Одним из основных моментов при определении семейного статуса гражданина является наличие или отсутствие брака, заключенного в органах загса. В соответствии со ст.173 КоБС УССР лица, желающие зарегистрировать брак, подают заявление в органы загса по месту жительства одного из них или их родителей. Аналогичное требование содержится и в п.13 Инструктивных указаний по вопросам регистрации брака, утвержденных министром юстиции СССР 15.10.82 г. [6, с. 218]. Таким образом, в законе получил свое закрепление термин "лица", подразумевающий множественность граждан, подающих заявление о регистрации брака в органы загса. На этом основании Инструкция о порядке регистрации актов гражд-