

чении трудового договора на определенный срок право работника на его расторжение поставлено в зависимость от его срока, что ухудшает его положение по сравнению с другими рабочими и служащими. Поэтому заключение с работником срочного трудового договора на выполнение работ, которые носят постоянный характер, недопустимо, если это ухудшает положение работника по сравнению с законодательством о труде или иным образом ему противоречит [6, с. 20].

Именно принцип свободы трудового договора — основа устойчивости, стабильности трудового коллектива предприятия. Советское законодательство о труде, закрепляя свободу выбора места и рода трудовой деятельности, тем самым создает условия для органичного соединения физического и умственного труда, усиления творческого содержания и коллективистского характера труда, повышения его культуры, поощрения высококвалифицированной и высокопродуктивной работы на благо общества [2, с. 151]. Все это будет способствовать постепенному превращению труда в первую жизненную потребность каждого советского человека.

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М., 1986. 3. Смирнов О. В. Основные принципы советского трудового права. М., 1977. 4. СП СССР. 1984. № 35. 5. Коммунист. 1986. № 14. 6. Бюл. Верхов. Суда СССР. 1984. № 3. 7. Сов. юстиция. 1986. № 15.

Поступила в редколлегию 23.10.86

Трибуна молодого ученого

А. М. Ахмач

ХАРЬКОВ

РОЛЬ РАЙОННЫХ В ГОРОДЕ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ В РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ

В Программе КПСС предусмотрено дальнейшее возрастание роли и ответственности местных Советов «в обеспечении комплексного экономического и социального развития регионов, в самостоятельном решении задач местного значения, в координации и контроле деятельности расположенных на их территории организаций» [1, с. 159].

Важнейшим фактором выполнения решений партии является деятельность районных в городе Советов народных депутатов по реализации Комплексной программы развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986—2000 гг. В соответствии с задачей ускорения социально-экономического развития страны на базе научно-технического прогресса Комплексная программа предусматривает повышение роли и ответственности

местных Советов за удовлетворение потребностей населения в необходимых товарах и услугах, более полное использование резервов и возможностей, имеющихся на местах. Законом УССР «О городском, районном в городе Совете народных депутатов Украинской ССР» от 15 июля 1971 г. в редакции, утвержденной Законом УССР от 13 декабря 1979 г. [3, 1971, прилож. к №29, ст. 243; 1973, № 15, ст. 110; № 45, ст. 403; 1975, № 19, ст. 349; 1979, прилож. к № 52, ст. 679], установлено, что районный в городе Совет утверждает текущие и перспективные планы предприятиям, учреждениям и организациям районного подчинения, а также планы размещения, развития и специализации указанных предприятий, учреждений и организаций; рассматривает планы размещения, развития и специализации предприятий местной промышленности, предприятий и сооружений коммунального хозяйства, предприятий бытового обслуживания, торговли и общественного питания, организаций и учреждений культуры, народного образования и здравоохранения вышестоящего подчинения, а в некоторых случаях вносит свои предложения в соответствующие вышестоящие органы, обеспечивает выполнение подчиненными ему предприятиями местной промышленности производственно-финансовых планов, принимает меры по увеличению выпуска, расширению ассортимента и повышению качества товаров народного потребления. Вместе с партийными, профсоюзными и комсомольскими организациями районные в городе Советы ведут работу по развитию на подчиненных им предприятиях социалистического соревнования, привлечению широких масс трудящихся для выполнения плановых заданий, осуществляют контроль за созданием на этих предприятиях надлежащих производственных условий, соблюдением трудовой дисциплины, правил охраны труда и техники безопасности. Советы распределяют продукцию подчиненных предприятий, произведенную из местного сырья.

Постановлением ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР от 19 марта 1981 г. «О дальнейшем повышении роли Советов народных депутатов в хозяйственном строительстве» признано целесообразным установить, что объединения, предприятия и организации союзного и республиканского подчинения до представления вышестоящим органам проектов пятилетних и годовых планов и предложений об изменении этих планов направляют их на рассмотрение в части вопросов землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов, производства товаров народного потребления, социально-культурного, бытового и иного обслуживания населения исполкомами местных Советов [2, 1981, № 13, ст. 436].

Комплексной программой предусмотрено максимальное использование местного сырья с целью осуществления с учетом региональных особенностей мер по дальнейшему развитию местной промышленности и укреплению ее материально-технической базы. Намечено увеличить объем производства товаров народного потребления на предприятиях местной промышленности в 1990 г. на

менее чем в 1,3 раза и в 2000 г. в 1,8 раза, наращивать производство товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения.

Районные в городе Советы разрабатывают мероприятия по увеличению товарооборота за счет товаров, изготовляемых из местного сырья и отходов промышленных предприятий, ведут контроль за работой предприятий торговли, соблюдением установленных цен, правил торговли, надлежащим обслуживанием покупателей, устанавливают часы работы торговых предприятий. В их ведение входит составление плана распределения выделенных фондов промышленных и продовольственных товаров. В сфере подчиненной им государственной торговли районные в городе Советы утверждают плановые задания по товарообороту, утверждают и освобождают от должности руководителей торговых предприятий; способствуют установлению прямых связей магазинов с промышленными предприятиями и фирмами и тем самым активно влияют на производство и реализацию товаров народного потребления. Они контролируют работу предприятий торговли и общественного питания при крупных заводах, стройках.

В интересах усиления контроля за деятельностью неподчиненных предприятий, учреждений и организаций, играющих важную роль в сфере обслуживания, законодательством о городском, районном в городе Совете установлено, что назначение и освобождение руководителей этих предприятий осуществляется только по согласованию с исполкомом соответствующего Совета.

В улучшении условий жизни советских людей, их духовном и физическом развитии, более рациональном использовании свободного времени все возрастающее значение приобретает развитие сферы услуг. Комплексной программой предусмотрено увеличение объема реализации бытовых услуг в 1990 г. не менее чем на 40% и в 2000 г. в 2,4—2,5 раза.

Районные в городе Советы утверждают итоги финансово-хозяйственной деятельности подчиненных предприятий бытового обслуживания, планы по реализации бытовых услуг предприятиями и организациями местного подчинения; координируют и контролируют работу предприятий и организаций бытового обслуживания вышестоящего подчинения. Подавляющая часть прибыли, получаемая предприятиями бытового обслуживания, остается в их распоряжении и используется для развития этой отрасли.

Постоянно возрастает роль районных в городе Советов в руководстве подведомственным жилищно-коммунальным хозяйством и благоустройством. Они заботятся о сохранности и ремонте находящегося в их ведении жилищного фонда, контролируют эксплуатацию и сохранность жилищного фонда, оказывают помощь предприятиям, учреждениям и организациям, жилищно-строительным кооперативам, владельцам индивидуальных жилых домов в техническом обслуживании жилья и его ремонте, обеспечивают неуклонное соблюдение законности и широкой гласности в распределении жилья. Согласно Комплексной программе развитие жилищно-коммунального хозяйства целесообразно направить также

на повышение уровня благоустройства жилых домов, городов, улучшение качества эксплуатации жилищного фонда и коммунального обслуживания.

Наделенные широкими полномочиями в области социально-культурного строительства (руководство подчиненными учреждениями и организациями культуры, организация развития их сети, укрепление материально-технической базы, утверждение планов по развитию клубных учреждений, библиотек, домов культуры, парков, стадионов, мест массового отдыха трудящихся), районные в городе Советы призваны сыграть важную роль в реализации решений Комплексной программы по повышению роли услуг учреждений культуры. Программой намечено продолжение дальнейшего планомерного расширения учреждений культуры и искусства, увеличение количества крытых летних кинозалов и киноплощадок, повышение эффективности и качества работы киноустановок; предусматривается создание многофункциональных объектов культурного назначения, городских и районных культурно-спортивных комплексов при более активном использовании новых технических средств; создание тематических, специализированных парков, обеспечение дальнейшего улучшения деятельности парков культуры и отдыха.

Районные в городе Советы осуществляют контроль за работой организаций и учреждений здравоохранения; заботятся об оснащении и благоустройстве зон отдыха, контролируют их использование; организуют медицинскую помощь населению, обеспечивают лечебно-профилактические учреждения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения. В свете решений Комплексной программы возрастает роль местных Советов в обеспечении более полного удовлетворения потребностей трудящихся в оздоровительном отдыхе и санаторно-курортном обслуживании, всемерном развитии бесплатного медицинского обслуживания, расширении с учетом запросов населения услуг хозрасчетных лечебно-профилактических учреждений.

В ходе реализации Комплексной программы районные в городе Советы призваны изыскивать резервы и дополнительные возможности, имеющиеся на местах. Целесообразно улучшить работу по изучению и прогнозированию спроса населения на товары и услуги, учитывая при этом региональные особенности, характер жизненного уклада населения; повысить уровень плановой работы, усилить действенность контроля за качеством производства и реализации товаров народного потребления и сферы услуг; поднять ответственность кадров за насыщение рынка разнообразными товарами и улучшение обслуживания населения, широко развернуть социалистическое соревнование за успешное выполнение заданий, установленных Комплексной программой; обеспечить строгий контроль за ходом ее реализации; активизировать организаторскую и воспитательную работу в коллективах предприятий, занятых выпуском и реализацией товаров народного потребления и обслуживанием населения

Активное участие народных депутатов, постоянных комиссий в выполнении решений Комплексной программы — необходимое условие эффективной деятельности районных в городе Советов, укрепления их связей с населением. Непосредственные контакты депутатов с населением избирательного округа, способствующие получению необходимой информации о жизни населения, о волнующих его проблемах, выяснение нужд и чаяний трудящихся посредством приема граждан, контроль за работой предприятий, учреждений и организаций, находящихся в избирательном округе, за должным удовлетворением ими нужд и запросов граждан, организация в округе проведения мероприятий, намеченных Советом, — все это окажет существенное воздействие на успешную реализацию Комплексной программы. Постоянные комиссии районных в городе Советов должны обеспечить эффективное и постоянное участие депутатов в реализации задач и полномочий районных в городе Советов, непрерывность их функционирования, проводить эффективную работу по контролю за деятельностью предприятий и организаций по развитию производства товаров народного потребления и сферы услуг, активнее осуществлять контроль за выполнением наказов в этой области, шире распространять положительный опыт выполнения наказов избирателей.

Деятельность по реализации Комплексной программы районные в городе Советы должны осуществлять в тесной связи с общественными организациями и трудовыми коллективами при широком участии граждан в решении поставленных Комплексной программой вопросов, развитии общественной самодеятельности населения, способствующей максимальному использованию местных резервов.

В обеспечении населения рядом важных видов товаров, улучшений культурно-бытового обслуживания населения позитивную роль сыграли положения Закона СССР об индивидуальной трудовой деятельности. Здесь следует отметить значение местных, в частности районных в городе, Советов как одного из важных факторов в общем комплексе мер, проводимых в соответствии с решениями XXVII съезда КПСС по увеличению производства нужных для народа товаров, улучшению культурно-бытового обслуживания населения и в конечном счете повышению уровня жизни трудящихся. Так, исполкомам районных в городе Советов предоставлены широкие права в выдаче разрешений гражданам на занятие индивидуальной трудовой деятельностью, ее регулировании и контроле. Исполкомы районных в городе Советов также оказывают содействие гражданам, занимающимся индивидуальной трудовой деятельностью в приобретении сырья, материалов и иного имущества для занятия индивидуальной трудовой деятельностью, в сбыте произведенной ими продукции [2, 1986, № 47, ст. 964].

Список литературы: 1. Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М., 1986. 2. Ведомости Верхов. Совета СССР. 3. Ведомости Верхов. Совета УССР.

Поступила в редколлегию 26.01.86