

анализ имеющихся данных, прогноз, основанный на рефлексивном мышлении, уменьшают степень тактического риска, повышают результативность обыска.

**Список литературы:** 1. *Белкин Р. С.* Курс советской криминалистики (криминалистические средства, приемы и рекомендации). М., 1979. Т. III. 2. *Глазырин Ф. В.* Изучение личности обвиняемого и тактика следственных действий: Уч. пособие. Свердловск, 1973. 3. *Колесниченко А. Н., Коновалова В. Е.* Криминалистическая характеристика преступлений: Уч. пособие. Х., 1985. 4. *Комарков В. С.* Психологические основы очной ставки (текст лекций). Х., 1976. 5. *Коновалова В. Е.* Обыск. Расследование хищений государственного и общественного имущества (проблемы тактики и методики). Х., 1987. 6. *Коновалова В. Е.* Организация расследований хищений государственного и общественного имущества: Уч. пособие. Х., 1984. 7. *Коновалова В. Е.* Психология в расследовании преступлений. Х., 1978.

*Поступила в редколлегию 27.07.89*

*С. В. СТАРЖИНСКИЙ*

Харьков

## **АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ**

---

Связь в СССР — важнейшая отрасль единого народнохозяйственного комплекса — призвана надежно удовлетворять потребности населения, народного хозяйства и обороны страны в средствах и услугах почтовой, телеграфной и телефонной связи, телевидения и радиовещания, обеспечивать распространение периодической печати.

XXVII съезд КПСС определил основные пути дальнейшего развития услуг связи на базе внедрения современных систем передачи информации и средств коммуникации. В текущей пятилетке запланировано увеличить объем услуг связи на 26—28 %, развивать и повышать надежность работы единой автоматизированной сети связи на основе новейших достижений науки и техники. Объем услуг телефонной связи, оказываемых населению, возрастет в 1,6—1,7 раза, количество междугородных телефонно-автоматов — в 2,5—3 раза, до 70 % повысится уровень автоматизации междугородной телефонной связи. К концу пятилетки будет обеспечен в основном повсеместный прием двух программ телевидения, расширится многопрограммное радиовещание в сельской местности [1, с. 305, 309].

На XIX партконференции подчеркивалась важность выполнения задач, стоящих перед отраслями народного хозяйства, в том числе и в области связи. В условиях ускоренного развития услуг связи и технических средств информации возрастает значение оптимальной реализации и неукоснительного соблюдения правил, действующих в области связи, установленных отдельными законодательными актами. Уставом связи [2, 1971, № 10, ст. 83; 1978, № 21, ст. 132], рядом постановлений Правительства СССР и приказов Министра связи СССР. Эти правила являют-

ся общеобязательными для граждан и определенных должностных лиц, пользующихся средствами связи. Они регламентируют ряд важных вопросов строительства, эксплуатации и устройства средств связи, а также применение мер воздействия за невыполнение или ненадлежащее исполнение предписаний, регулирующих бесперебойное обслуживание средствами связи, их устройство и надежную эксплуатацию. Соблюдение этих правил выступает одной из важных гарантий неукоснительного выполнения конституционного положения о тайне переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений, охраняемых законом (ст. 56 Конституции СССР), способствует тому, чтобы средства связи использовались в целях, не противоречащих государственным интересам и общественному порядку.

С целью обеспечения строгого соблюдения общегосударственных правил, действующих в области связи, установлена административная ответственность должностных лиц и граждан за их нарушение или несоблюдение.

Республиканские кодексы об административных правонарушениях, принятые в 1984—1985 гг., собрали воедино ранее разобщенные по различным правовым источникам нормы [3, с. 81—83], регулировавшие административную ответственность в области связи. В действующем Кодексе Украинской ССР [4, 1984, прил. к № 51, ст. 1122] система административных правонарушений в области связи и административная ответственность за их совершение определены статьями 144—148 (глава 10 «Административные правонарушения на транспорте, в области дорожного хозяйства и связи»). Аналогично в целом разрешен вопрос об административной ответственности в области связи и кодексами об административных правонарушениях других союзных республик (ст. 136—140 гл. 10 Кодекса РСФСР; ст. 135—139 гл. 10 Кодекса БССР; ст. 155—159 гл. 11 Кодекса УзССР; ст. 147—151 гл. 11 Кодекса КазССР; ст. 142—146 гл. 10 Кодекса МССР). Различия в регулировании проявляются в специфике формирования правил некоторых статей и применяемых взысканий.

Административная ответственность в виде штрафа установлена для должностных лиц за устройство и эксплуатацию радиотрансляционного узла без надлежащей регистрации или без разрешения (в тех случаях, когда оно требуется), независимо от его мощности. Административное взыскание на граждан, как и на должностное лицо, может быть наложено также за устройство и эксплуатацию радиотрансляционной точки без надлежащей регистрации или без разрешения (в тех случаях, когда оно требуется), независимо от ведомственной принадлежности радиотрансляционного узла, от которого она установлена (ст. 144 Кодекса УССР). Административная ответственность за указанные нарушения была введена в 1939 г. постановлением Правительства СССР [2, 1939, № 54, ст. 493] в условиях проведения в стране массовой радиофикации. В 1962 г. были внесены уточнения [2, 1962, № 1, ст. 10], а в 1963 г. министром связи СССР утвержда-

ется Инструкция о порядке устройства и эксплуатации радиотрансляционных точек, а также о взимании установочной и абонентной платы за них [5, с. 129—131]. В практике дела о нарушениях правил устройства и эксплуатации радиоустановок встречаются крайне редко. Возможность применения мер административного воздействия за указанные нарушения носит в основном предупредительный характер. Однако, несмотря на это, административная ответственность за устройство радиоустановок без регистрации или надлежащего разрешения целесообразно, так как эти действия препятствуют нормальному радиовещанию, причиняют имущественный ущерб его предприятиям. Протокол о рассматриваемом правонарушении правомочны составлять уполномоченные на то должностные лица органов связи (ст. 255 Кодекса УССР), а дело об административном проступке рассматривается административной комиссией при исполнительном комитете местного Совета (ст. 218 Кодекса УССР) по месту жительства нарушителя.

Серьезным административным правонарушением признается изготовление и использование без надлежащего разрешения радиопередающих устройств, а равно использование их с нарушением правил, регулирующих радиосвязь. Эти действия наносят большой вред работе радиовещания. Выявление в эфире радиопередач с незаконных радиопередающих установок возложено на органы Министерства связи. Они представляют органам внутренних дел заключения о незаконном изготовлении самодельного радиопередающего оборудования и возможности использования изъятой аппаратуры для проведения радиопередач. Административная ответственность за незаконное изготовление и использование радиопередающих установок введена еще в 1960 г. [4, 1960, № 13, ст. 53]. Виновные в таких действиях лица привлекаются к административной ответственности, выражающейся в наложении штрафа в размере до 50 р. с конфискацией аппаратуры, используемой для радиопередач (ст. 145 Кодекса УССР)\*.

За те же действия, совершенные несовершеннолетними в возрасте до 16 лет, ответственность несут их родители или лица, их заменяющие (ст. 184 Кодекса УССР). Протокол о нарушении оформляется уполномоченными на то должностными лицами органов внутренних дел и связи. Они же изымают у граждан аппаратуру, изготовленную или используемую для проведения незаконных радиопередач. Не позднее 3-х суток со времени выявления нарушения материалы о нем передаются органу, уполномоченному рассматривать дело. Учитывая, что эти нарушения влекут серьезные последствия, а дела о них весьма сложны, мате-

---

\* В РСФСР и других республиках характеристика состава данного правонарушения несколько иная: изготовление и использование радиопередающих устройств без разрешения. Штраф за его совершение определен абсолютно — 50 р. (ст. 137 Кодекса РСФСР, ст. 148 Кодекса КазССР, ст. 143 Кодекса МССР и т. д.). В Кодексе БССР штраф в размере 50 р. налагается при повторном нарушении (ст. 136).

риалы рассматриваются народным судьей единолично в течение 3-х суток по поступлению их в суд из органов связи (ст. 277 Кодекса УССР). Конфискованная постановлением судьи аппаратура, которая использовалась для незаконных радиопередач (радиоприемник, магнитофон, электрофон и другое оборудование, могущее способствовать радиопередаче), реализуется в соответствии с установленным Министерством финансов СССР порядком учета и использования конфискованного имущества. При этом передающая приставка демонтируется. За ведение радиопередач, носящих непристойный характер, выражающих пренебрежение к обществу, виновные лица привлекаются к уголовной ответственности согласно действующему законодательству как за хулиганство.

В современных условиях эффективного и широкого развития радиовещания опасные последствия могут вызывать нарушения утвержденных Министерством связи СССР правил приобретения, установки, строительства и эксплуатации радиоэлектронных средств, а также правил использования радиочастот, норм радиоизлучений и допускаемых промышленных помех радиоприему. В 1972 г. введена административная ответственность за эти нарушения со стороны должностных лиц предприятий и организаций, если в круг их служебных обязанностей входит обеспечение выполнения указанных правил. Органы Государственной инспекции электросвязи системы Министерства связи СССР наделяются правом налагать непосредственно на виновных лиц административные взыскания [2, 1972, № 16, ст. 85; 6, 1972, № 33, ст. 297]. В настоящее время выдача предприятиям, организациям и учреждениям разрешений на строительство, установку и эксплуатацию радиопередающих средств любого типа и высококачественных устройств, назначение рабочих частот и позывных сигналов, а также контроль за их использованием возложены на Министерство связи СССР и министерства связи союзных республик. К должностным лицам, виновным в нарушениях правил приобретения, установки и эксплуатации радиоэлектронных средств, применяется штраф в размере 30 р. При повторном (в течение года после наложения взыскания) совершении должностным лицом нарушения, а равно при совершении нарушения, повлекшего создание помех радиоприему, размер штрафа возрастает до 50 р. (ст. 146 Кодекса УССР). Протокол об административном правонарушении составляется уполномоченными на то должностными лицами органа Государственной инспекции электросвязи Министерства связи СССР. Дело о нарушении правомочны непосредственно рассматривать начальники соответственно Государственной инспекции электросвязи Министерства связи СССР, Государственной инспекции электросвязи Министерства связи республики. Государственной инспекции электросвязи областного (краевого) производственно-технического управления связи.

Нормальное функционирование средств связи, технических средств, телевидения, радиовещания, радиофикации возможно лишь

в условиях надежной сохранности линий связи. Действующие Правила охраны линий связи утверждены постановлением Совета Министров СССР от 22 июля 1969 г. [2, 1969, № 18, ст. 104].

В Украинской ССР административная ответственность за нарушение правил охраны кабельных и воздушных линий связи, а также радиорелейных сооружений была введена в 1962 г. [7, 1962, № 6, ст. 89]. В настоящее время нарушение правил охраны линий и сооружений связи, а также порча линейных и кабельных сооружений связи составляют самостоятельные виды административных проступков и влекут административную ответственность в виде штрафа (ст. 147 Кодекса УССР). Административное взыскание налагается на граждан (в размере до десяти рублей) или на должностных лиц (до пятидесяти рублей).

Протокол о нарушении правил охраны линий и сооружений связи вправе составлять уполномоченные на то должностные лица органов связи. Дела об этих административных правонарушениях рассматриваются административными комиссиями (ст. 218 Кодекса УССР).

Повреждение телефонов-автоматов в настоящее время составляет самостоятельный состав административного правонарушения (ст. 148 Кодекса УССР), совершение которого влечет наложение штрафа\*. До введения в действие кодексов об административных правонарушениях административная ответственность за повреждение телефонов-автоматов регулировалась решениями городских Советов народных депутатов.

Протокол о повреждении телефонов-автоматов составляется уполномоченными на то должностными лицами органа внутренних дел или связи. Также правомочны оформлять его и народные дружинники. Дело об указанном административном правонарушении рассматривается административной комиссией (ст. 218 Кодекса УССР).

Борьба с административными правонарушениями в области связи, как и в других областях народного хозяйства, может быть результативной при условии четкого и постоянного контроля за выполнением общеобязательных правил, действующих в отрасли, а также точного исполнения закона при применении мер воздействия за административные правонарушения. Между тем обобщение практики свидетельствует, что требования законодательства об административных правонарушениях соблюдаются не в полной мере. Не всегда выполняются общие правила о том, что при наложении взыскания необходимо учитывать характер совершенного правонарушения, личность правонарушителя, степень его вины, имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягча-

---

\* Кодексом МССР административная ответственность установлена за повреждение таксофонов, телефонных кабин, разменников монет, почтовых автоматов, абонентских шкафов и абонентских устройств, а также за самовольную установку и переустановку телефонов и дополнительных приборов (ст. 146). К нарушителю можно применить не только штраф, но и предупреждение.

ющие ответственность. Нередки еще случаи небрежного оформления протоколов о нарушениях, отступления от сроков и порядка рассмотрения дел, неудовлетворительной подготовки их к рассмотрению. При рассмотрении дел об административных правонарушениях в области связи сравнительно редко устанавливаются причины и условия, способствующие их совершению. О них не сообщается соответствующим государственным органам, общественным организациям или должностным лицам. Не всегда соблюдается предписание Кодекса об административных правонарушениях о доведении постановления о наложении административного взыскания до сведения общественности. Определенная часть постановлений о наложении административных взысканий не исполняется. Все это требует повышения эффективности деятельности контролирующих органов, а также действенности прокурорского надзора.

**Список литературы:** 1. *Материалы XXVII съезда КПСС*. М., 1986. 2. *Ведомости Верховного Совета СССР*. 3. *СП СССР*. 4. *Ведомости Верховного Совета УССР*. 5. *СП УССР*. 6. *Ответственность за административные правонарушения*: справочник для работников юстиции и правоохранительных органов. М., 1979. 7. *Сборник законодательных и нормативных актов об административной ответственности*. М., 1972.

*Поступила в редколлегию 27.02.88*

**А. В. ДЬЯЧЕНКО**

Харьков

### **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА БОРЬБЫ С ИЗВЛЕЧЕНИЕМ НЕТРУДОВЫХ ДОХОДОВ**

Коренная перестройка экономики, социальной и духовной сферы немыслима без совершенствования распределительных отношений, утверждения принципа социальной справедливости, повышения престижа честного и добросовестного труда на благо общества. Одна из задач в области совершенствования распределительных отношений — решительная борьба с извлечением нетрудовых доходов. В Программе КПСС сказано о последовательном проведении линии на то, чтобы распределительный механизм служил надежной преградой нетрудовым доходам, уравниловке в оплате труда — всему, что противоречит нормам и принципам социалистического общества. Партия потребовала усилить контроль за мерой труда и мерой потребления, вести бескомпромиссную борьбу с нетрудовыми доходами, осуществить дополнительные меры, направленные против туенядцев, расхитителей социалистической собственности, взяточников [1, с. 152, 47].

Реализуя установки XXVII съезда партии, ЦК КПСС, Президиум Верховного Совета СССР и Совет Министров СССР приняли ряд важных решений, в которых намечена целая система мер экономического, организационного, воспитательного и пра-