

Харьков

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЗАКОННОСТИ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ МЕР ВОЗДЕЙСТВИЯ ЗА АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Одним из важных направлений работы по охране прав и законных интересов граждан является обеспечение социалистической законности при применении мер воздействия за административные правонарушения.

Необходимой предпосылкой дальнейшего укрепления социалистической законности в рассматриваемой сфере явилось усовершенствование законодательства об административных правонарушениях: принятие Основ законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях и Кодекса Украинской ССР об административных правонарушениях. В этих, а также других, издаваемых в соответствии с ними нормативных актах, закреплены и получили дальнейшее развитие конституционные требования о соблюдении социалистической законности, обеспечении правопорядка, гарантии прав и свобод граждан. Соблюдение социалистической законности при применении мер воздействия за административные правонарушения осуществляется в разнообразных по содержанию формам, имеет свою структуру и выражается в формально-определенной системе административно-правовых требований. Обеспечение социалистической законности достигается посредством: установления в действующем законодательстве об административных правонарушениях юридически закрепленных соответствующих требований, адресованных определенным участникам административно-правовых отношений; определенной организационной деятельности по исполнению правовых норм государственными органами, должностными лицами и гражданами; контроля за соблюдением законности при применении мер воздействия за административные правонарушения со стороны вышестоящих органов и должностных лиц; прокурорского надзора за соблюдением законности в данной сфере; использования права на обжалование (в том числе судебное) незаконных действий должностных лиц, а также других прав граждан по защите своих прав и законных интересов.

Основные требования обеспечения социалистической законности при применении мер воздействия за административные правонарушения изложены в ст. 5 Основ и ст. 7 Кодекса УССР об административных правонарушениях: никто не может быть подвергнут мере воздействия в связи с административным правонарушением иначе как на основаниях и в порядке, установленных законодательством.

Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется на основе строгого соблюдения социалистической законности.

Применение уполномоченными на то органами и должностными лицами мер административного воздействия производится в пределах их компетенции, в точном соответствии с законодательством.

Законодательство об административных правонарушениях содержит перечень органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Рассмотрение значительной части дел об административных правонарушениях отнесено к компетенции административных комиссий при исполнительных комитетах районных, городских (районных в городах), поселковых, сельских Советов народных депутатов. Кроме административных комиссий, дела об административных правонарушениях уполномочены рассматривать народные суды (народные судьи), исполнительные комитеты поселковых, сельских Советов народных депутатов, комиссии по борьбе с пьянством, органы внутренних дел, органы государственных инспекций и другие органы и должностные лица, уполномоченные на то законодательными актами СССР. Дела об административных правонарушениях несовершеннолетних рассматривают районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних.

В законе установлен порядок образования коллегиальных органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, проведено разграничение их компетенции, определена подведомственность указанных дел. Все это создает гарантии исключения случаев произвола при применении мер воздействия за административные правонарушения, способствует своевременному, всестороннему, полному и объективному рассмотрению административных дел, обеспечивает исполнение вынесенных решений.

Соблюдению социалистической законности содействует и то, что наиболее сложные дела об административных правонарушениях, такие, например, как мелкие хищения государственного или общественного имущества (ст. 51), мелкая спекуляция (ст. 157), мелкое хулиганство (ст. 173) и другие, отнесены к подведомственности народных судей. К исключительной компетенции народных судей отнесено и наложение таких административных взысканий, как исправительные работы на срок до двух месяцев с удержанием до 20% заработка, административный арест на срок до 15 суток. Конституционное предписание независимости судей и подчинение их только закону, высокая профессиональная квалификация и, как правило, большой жизненный опыт обеспечивают правильное применение законодательства об административных правонарушениях.

Организация исполнения норм права, регулирующих административно-правовые отношения, включает прежде всего доведение

их содержания до исполнителей, т. е. лиц, призванных соблюдать установленные ими требования. Практика свидетельствует, что многие исполнители (не только граждане, но и должностные лица), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, недостаточно знают требования этого законодательства. Организация исполнения правовых норм предполагает высокую профессиональную подготовку и служебную дисциплину должностных лиц, уполномоченных возбуждать, рассматривать дела об административных правонарушениях, исполнять принятые по ним решения.

В деле обеспечения социалистической законности при применении мер воздействия за административные правонарушения важную роль играют установленные государством различные организационно-правовые способы контроля за ее соблюдением в деятельности государственных органов, должностных лиц, граждан. Широкими полномочиями в области контроля за законностью обладают высшие и местные органы власти — Советы народных депутатов и их органы. Они осуществляют контроль за соответствием закону нормативных актов, устанавливающих правила поведения и ответственность за их несоблюдение, а также за исполнением требований закона в деятельности органов и должностных лиц, уполномоченных возбуждать, рассматривать дела об административных правонарушениях, исполнять по ним решения.

Обеспечение социалистической законности в данной сфере тесно связано с деятельностью прокуратуры по общему надзору. Органы прокуратуры при осуществлении общего надзора за применением административных взысканий призваны не только устанавливать конкретные факты нарушений законности, но и принимать меры к восстановлению нарушенного права. Важной составной частью общенадзорной деятельности является выявление причин и условий, способствующих нарушению закона в работе органа или должностного лица, налагающих административные взыскания, а также принятие мер к их устранению.

Определенное значение в обеспечении законности при применении мер воздействия за административные правонарушения имеет предоставленное законом право граждан активно участвовать на всех стадиях производства по делам об административных правонарушениях. Уже на стадии возбуждения дела об административном правонарушении лицо, совершившее правонарушение, вправе представлять прилагаемые к протоколу объяснения и замечания по содержанию протокола, а также изложить мотивы своего отказа от его подписания. При составлении протокола нарушителю должны разъясняться его права на ознакомление с материалами дела, дачу объяснений, представление доказательств, заявление ходатайств. На стадии рассмотрения дела об административном правонарушении он вправе: пользоваться юридической помощью адвоката; если нарушитель или потерпевший являются несовершеннолетними или лицами, которые в силу своих физиче-

ских недостатков не могут сами осуществлять свои права по делам об административных правонарушениях, их интересы могут представлять законные представители (родители, усыновители, опекуны, попечители); присутствовать при рассмотрении дела, о чем нарушителя должны своевременно известить; выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика; обжаловать постановление по делу. В ст. 288 Кодекса Украинской ССР об административных правонарушениях закреплён порядок обжалования постановления по делу об административном правонарушении. Закон предоставляет гражданам возможность выбора порядка обжалования постановления по делу об административном правонарушении или в вышестоящий орган, или в районный (городской) народный суд. При этом они освобождаются от уплаты государственной пошлины. Отмена незаконного или необоснованного постановления о наложении административного взыскания влечёт полное удовлетворение интересов граждан, восстановление нарушенных прав.

Новые гарантии закреплённых Конституцией СССР прав и свобод граждан даются в Законе СССР «О порядке обжалования в суд неправомερных действий должностных лиц, ущемляющих права граждан» от 30 июня 1987 г.* Граждане могут обжаловать единолично осуществляемые должностными лицами от своего имени или от имени представляемого органа любые ущемляющие их права действия либо непосредственно в суд, либо в вышестоящий орган. Не могут быть обжалованы в суд действия должностных лиц, в отношении которых уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным и другим законодательством предусмотрен иной порядок обжалования, а также действия, связанные с обеспечением обороноспособности страны и государственной безопасности.

Обеспечение социалистической законности при применении мер воздействия за административные правонарушения направлено на создание прочной атмосферы законности, исключение правового произвола. Оно позволяет своевременно устранять нарушения действующего законодательства, систематически вести с ними эффективную борьбу.

Поступила в редколлегию 22.03.88

* *Ведомости Верховного Совета СССР. 1987. № 26. Ст. 388.*