

**ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ  
ДЕПУТАТОВ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ АПК**

В связи с реформой политической системы советского общества на XIX Всесоюзной конференции КПСС, июльском (1988 г.) Пленуме ЦК КПСС была поставлена задача перестроить отношения между предприятиями и Советами, сформировать экономическую основу самоуправления [1, с. 30; 2, с. 23]. Поэтому в условиях реализации Продовольственной программы первостепенное значение приобретает совершенствование взаимоотношений местных Советов с государственными предприятиями АПК. Они регулируются Конституцией СССР, конституциями союзных и автономных республик, законами о местных Советах, Законом о государственном предприятии (объединении), другими нормативно-правовыми актами.

Местные органы власти оказывают влияние на предприятия АПК как через создаваемые ими органы управления, так и путем вступления в прямые отношения с ними. Такие взаимоотношения обусловлены тесной связью предприятий и их трудовых коллективов с экономической и социальной средой своих регионов. Их правовой предпосылкой выступает конституционное право местных Советов решать все вопросы местного значения и, следовательно, устанавливать связи с любыми предприятиями, расположенными на их территории. Законодательство о местных Советах закрепляет не только права, но и обязанности органов власти в определенных случаях вступать во взаимоотношения с предприятиями АПК. Закон о государственном предприятии (объединении) также предусматривает взаимодействие предприятий с местными Советами, обязывает каждое предприятие АПК активно участвовать в работе, которую проводит местный орган власти в интересах обеспечения комплексного экономического и социального развития территории [4, 1987, № 26, ст. 385].

Практика деятельности местных Советов Харьковской области свидетельствует о том, что среди многочисленных взаимосвязей, в которые они вступают, особое значение имеют отношения, связанные с осуществлением местными органами власти координации деятельности предприятий АПК, так как создание органов управления АПК автоматически не снимает тех проблем и неувязок, которые возникали ранее на стыках отраслей. Еще допускается некачественный ремонт техники, нарушение сроков поставки удобрений, заготовки и переработки продукции, недостаточно используется имеющийся потенциал. Местные Советы координируют деятельность предприятий АПК по широкому кругу вопросов: планирование, разработка и организация реализации территориаль-

ных целевых комплексных программ, объединение средств предприятий на жилищное и социально-культурное строительство, осуществление мероприятий по рациональному использованию материальных и трудовых ресурсов и т. д. Значительно расширены возможности местных Советов по координации деятельности предприятий АПК с принятием постановления ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР № 876 от 25 июля 1986 г. [4, 1986, № 31, ст. 593].

Местные Советy вступают во взаимоотношения с предприятиями АПК и в связи с осуществлением своих контрольных функций. Они контролируют предприятия АПК по вопросам выполнения госзаказов и договоров, использования трудовых ресурсов, охраны природы, соблюдения законодательства, правил техники безопасности и пожарной безопасности, проверяют состояние дел по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан, а также по ряду других направлений.

Предметом особой заботы местных Советов, их исполнительно-распорядительных органов становится создание благоприятных условий, оказание помощи предприятиям АПК в осуществлении производственной деятельности и реализации программ социального развития трудовых коллективов. Местные органы власти содействуют внедрению в производство достижений науки, техники и передового опыта, принимают меры по укреплению хозрасчета, договорных отношений, заботятся о переводе предприятий на новые экономические условия хозяйствования (решение пятой сессии XIX созыва Харьковского областного Совета от 12 апреля 1986 г. «О задачах Советов народных депутатов области, вытекающих из решений XXVII съезда КПСС и XXVII съезда Компартии Украины»). Очень важно, чтобы местные органы власти не допускали превышения полномочий в отношении предприятий АПК, давали принципиальную оценку попыткам ограничить самостоятельность основного производственного звена. С образованием органов управления АПК на всех уровнях поток указаний, инструкций, писем не только не уменьшился, но в ряде мест увеличился. Возросло и количество проверяющих исполнение этих документов. Администрация предприятий расходует значительное время на организацию приема проверяющих, составление справок и отчетов, что отвлекает от решения текущих и перспективных задач [5, с. 28; 7]. В связи с этим июньский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС потребовал решительно остановить тех, кто продолжает вмешиваться в работу предприятий АПК [3, с. 20]. Усилия местных Советов должны быть сконцентрированы на развитии демократических начал в деятельности предприятий АПК, реализации Закона о государственном предприятии (объединении), обеспечении реальной самостоятельности и повышении ответственности предприятий АПК за осуществление стоящих перед ними задач. Вместе с тем и сами местные органы государственной власти еще допускают вмешательство в деятельность предприятий АПК, сдерживают внедрение полного хозрасчета, сковывают раз-

витие их инициативы и предприимчивости. При обновлении законодательства о местных Советах (а также при разработке проекта Закона о местном самоуправлении и местном хозяйстве) представляется необходимым четко разграничить функции органов государственной власти и предприятий АПК. При этом может быть использован опыт разработки Положения об агропромышленном комбинате «Кубань» [6, 1988, 5 сент.]. Следует также установить ответственность органов власти и управления за нарушение положений Закона о государственном предприятии (объединении).

Анализ деятельности местных Советов Харьковской области убеждает в необходимости завершения создания организационно-правового механизма из взаимоотношений с предприятиями АПК. К основным элементам данного механизма следует отнести: принципы, формы и методы их взаимодействия; правовую основу; организационные формы деятельности местных Советов и предприятий АПК; правовые гарантии. Следует учитывать и динамизм развития ключевых звеньев АПК. К примеру, созданы и функционируют агропромышленные комбинаты (один из них — «Чугуевский» в Харьковской области), выступающие новой формой интеграции производства, переработки, хранения и транспортировки продукции. В связи с этим возникает проблема взаимоотношений между местными Советами и комбинатами. Действующее законодательство не учитывает в полной мере их специфику. Видимо, необходимо добиться взаимной заинтересованности в результатах их работы, теснее увязать формирование местных бюджетов с эффективностью деятельности агрокомбинатов и других предприятий АПК.

**Список литературы:** 1. XIX Всесоюзная конференция КПСС//Коммунист. 1988. № 10. 2. Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 29 июля 1988 г.// Коммунист. 1988. № 12. 3. Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 25—26 июня 1987 г. М., 1987. 4. Ведомости Верховного Совета СССР. 5. Чищяня В. РАПО: начало работы по-новому//Советы народных депутатов. 1986. № 8. 6. Известия.

Поступила в редколлегию 16.02.88

Б. И. ОЛЬХОВСКИЙ, канд. юрид. наук

Харьков

## МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ И АПК

XXVII съезд КПСС и XIX Всесоюзная партконференция в числе основных задач АПК указали на достижение устойчивого роста сельскохозяйственного производства, надежное обеспечение страны продуктами питания и сельскохозяйственным сырьем, объединение усилий всех отраслей комплекса для получения высоких