

В первичном праве Сообщества положения о защите прав человека впервые появились в преамбуле Единого европейского акта 1986 г., где говорилось об утверждении демократии государствами-членами на основе основных прав человека, признанных в национальных конституциях и ЕКПЧ. В 1993 г. принцип защиты прав человека получил закрепление в ст. F Договора о Европейском союзе, в параграфе 2 которого говорится, что "Союз уважает основные права, как они гарантированы Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод... и как они проистекают из конституционных традиций, общих для государств-членов в качестве основных принципов права Сообщества".

**Список литературы:** 1. Дженіс М., Кей Р., Бредлі Е. Європейське право у галузі прав людини: Пер. з англ. - К.: АртЕк, 1997. - 624 с. 2. Топорин Б.Н. Европейское право: Учебник. - М.: Юристъ, 1998. - 456 с. 3. Common Market Law Reports. 4. Edward D., Lane R. European Community Law: an Introduction. - 2<sup>nd</sup> ed. - Edinburg: Butterworths/Law Society of Scotland, 1995. - 166 p. 5. European Community Reports. 6. Lasok D. Law and Institutions of the European Union. - 6<sup>th</sup> ed. - London, Dublin, Edinburg: Butterworths, 1994. - 786 p. 7. Official Journal of European Communities. 8. Steiner J. Textbook on EC Law. - 4<sup>th</sup> reprinted ed. - London: Blackstone Press Limited, 1995. - 418 p. 9. Weatherill S., Beaumont P. EC Law: the Essential Guide to the Legal Workings of European Community. - 2<sup>nd</sup> ed. - London: Penguin Books, 1995. - 944 p. 10. Wyatt D., Dashwood A. European Community Law. - 3<sup>rd</sup> ed. - London: Sweet & Maxwell, 1993. - 690 p.

**Н.М. Тищенко, канд. юрид. наук**

## **НОРМЫ КОНСТИТУЦИИ УКРАИНЫ КАК БАЗА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО СТАТУСА ГРАЖДАНИНА**

Не вызывает сомнения, что по своей роли конституция любого государства представляет собой стержень своей правовой системы, основу правопорядка жизни общества. Она определяет руководящие принципы, в соответствии с которыми формируется политическое единство и должно быть правильно поняты задачи, стоящие перед государством. Конституция регулирует преодоление конфликтов в обществе, упорядочивает организацию и процесс формирования политического единства и деятельность государства, является основополагающим, базирующимся на определенных продуманных принципах структурным планом правового оформления жизни общества (7, с. 28). Кроме того, конституция представляет собой базу

реформирования конституционного законодательства, становления правовой системы на демократических началах. Ее нормы станут основой дальнейшего развития традиционных правовых институтов, становления новых (5, с. 271).

Взаимоотношения государственной власти и личности прежде всего базируются на конституционных основах свободы личности, на закреплении в конституции основных прав и обязанностей человека, на государственном признании его гражданином и на обеспечении его прав (6, с. 17). Вот почему анализ отраслевого правового статуса гражданина неразрывно связано с рассмотрением вопроса об его источниках, среди которых основное место, безусловно, занимает конституция.

В юридической литературе прошлых лет этот вопрос освещался неоднократно и достаточно полно. Однако с принятием новой Конституции Украины представляется необходимым взглянуть на него несколько по-иному, с учетом того обстоятельства, что этот Основной Закон государства во многом освобожден от идеологических догм, сориентирован на международно-правовые стандарты в области прав человека. Поэтому следует кратко остановиться на тех главных моментах, которые позволяют утверждать о новом, качественно более высоком уровне этой Конституции Украины.

Прежде всего необходимо отметить то значительное воздействие, которое оказали на нее многочисленные международно-правовые акты. Ярким примером этого служит Всеобщая декларация прав человека, провозглашенная в качестве "задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства" (2).

Несмотря на различия, присущие мировым правовым системам, Декларация является важнейшим источником права, представляя собой образец, широко используемый многими странами для разработки отдельных положений национальных конституций, касающихся прав и свобод человека и гражданина. Об этом свидетельствует анализ соответствующих разделов конституций ряда развитых стран мира, а также отдельных законодательных актов, принятых на их основе. Следует отметить, что в значительной степени это характерно и для посттоталитарных государств, образовавшихся в результате распада СССР и социалистической системы в целом.

Конституция Украины 1996 г. дает прочную базу для отмены устаревших правовых ограничений личности, основываясь на признании естественного характера прав и свобод человека и гражданина. Об этом свидетельствуют значительное расширение перечня

прав и свобод, качественное изменение их содержания. При этом ряд ее статей в значительной мере отражают положения Всеобщей декларации прав человека, например, статьи Конституции, закрепляющие право на жизнь, право на уважение достоинства человека, право на свободу передвижения, выбора места жительства и т.д.

Таким образом, наряду с Конституцией к основным источникам правовых норм о статусе гражданина в целом и как субъекта административного процесса в частности следует отнести и международно-правовые акты, имеющие базовый основополагающий характер.

Другим важным обстоятельством, характеризующим реалии строительства в Украине развитого гражданского общества и суверенного, демократического, правового государства служит динамичный характер конституционного процесса, наступление нового этапа. Его развитие будет проходить на основе реализации и дальнейшего развития конституционных положений путем принятия ряда законов, ускорения работы по принятию систематизированных правовых актов, прежде всего кодексов, а также проведения судебной и административной реформы (4, с. 64, 65).

Значение Конституции как важнейшего, основного источника правовых норм об административно-процессуальном статусе гражданина трудно переоценить, поскольку конституционные права и обязанности гражданина представляют собой фундаментальную, статусную категорию, они создают основополагающие первичные предпосылки достойного человеческого существования и лежат в основе конкретных и многообразных субъективных прав гражданина, составляют источник производства его активности и инициативы, эффективный инструмент саморазвития гражданского общества (1, с. 20, 21).

Не меньшее значение в этом плане имеют и конституционные положения, закрепляющие обязанности государственных органов по отношению к гражданам. Важнейшим моментом, отражающим значение Конституции как основного источника административно-процессуального статуса гражданина, представляется также и то обстоятельство, что в ней получили закрепление основы правового статуса иных субъектов административно-процессуальных отношений (органов исполнительной власти, объединений граждан, судебных органов и др.). Это особенно важно еще потому, что субъектный состав в любой отрасли права служит определяющим элементом в конструировании прав, обязанностей, ответственности, а

также в определении форм и методов деятельности (3, с. 69).

Конституционный статус гражданина получил свое закрепление во втором разделе Конституции Украины, имеющем первостепенное значение для регулирования правоотношений, возникающих во всех отраслях системы права Украины. При этом значительная часть статей, содержащихся в разделе, представляет собой основу процессуального статуса гражданина в различных сферах процессуального регулирования.

Анализ конституционных положений позволяет выделить ряд норм, имеющих всеобъемлющий, универсальный характер для формирования процессуального статуса гражданина все зависимости от конкретных видов процесса. Так, ст. 24 Конституции закрепляет принципиальное положение о равенстве граждан перед законом. Важнейшее значение имеет закрепление равного по отношению к гражданам Украины объема прав и свобод иностранных граждан, лиц без гражданства, находящихся в Украине на законных основаниях (ст. 26). Такой же универсальный характер носит, на наш взгляд, право на уважение достоинства гражданина (ст. 28) и право на получение правовой помощи (ст. 59). В этом же смысловом ключе следует рассматривать положения ст. 57 Конституции, в соответствии с которой каждому гарантируется право знать свои права и обязанности. В непосредственной связи с реализацией процессуального статуса гражданина при осуществлении всех видов процессуальной деятельности находятся и закрепленные в ст. 129 принципы судопроизводства — равенство всех участников судебного процесса перед законом и судом, обеспечение доказанности вины, состязательность сторон и свобода в предоставлении ими суду своих доказательств и в доказывании перед судом их убедительности, обеспечения каждому обвиняемому права на защиту, апелляционного и кассационного обжалования решения суда и др.

Отдельные положения Конституции оказывают непосредственное влияние на формирование и реализацию административно-процессуального статуса гражданина. Прежде всего в этом плане необходимо выделить нормы, порождающие правоотношения, регулирование которых относится непосредственно к сфере административного права и, соответственно, к административно-процессуальной сфере. В первую очередь речь идет о праве граждан принимать участие в управлении государственными делами, пользоваться равным правом доступа к государственной службе и службе в органах местного самоуправления (ст. 38 Конституции). Право гра-

ждан принимать участие в управлении государственными делами — одно из наиболее объемных прав, получивших закрепление в Конституции, оно являет собой главную, публичную форму их участия в государственной и общественной жизни.

Важное значение для административно-процессуального статуса гражданина имеет и конституционное право направлять индивидуальные и коллективные письменные обращения либо лично обращаться в органы государственной власти, местного самоуправления, к должностным лицам этих органов, которые обязаны рассмотреть обращение и дать обоснованный ответ в установленный законом срок (ст. 40 Конституции). Указанное положение имеет первостепенное значение для возможности инстанционного обжалования действий либо бездействия, а также решений различных государственных органов, нарушающих права и свободы граждан. Кроме того, это конституционное положение служит базой для административно-процессуального регулирования многообразных взаимоотношений граждан с органами государства в силу необходимости разрешения различных жизненных ситуаций, возникающих в повседневной жизни.

В качестве основного источника формирования и реализации административно-процессуального статуса гражданина выступают и иные права, свободы и обязанности граждан, получившие закрепление в Конституции. В частности, необходимо выделить такие конституционные нормы, как ст. 32, которая устанавливает право на ознакомление в органах государственной власти и местного самоуправления, учреждениях и организациях со сведениями о себе; ст. 36, закрепляющую право граждан на свободу объединения в политические партии и общественные организации, право на участие в профессиональных союзах; ст. 39, которая устанавливает право на проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций; ст. 67, закрепляющую обязанность платить налоги и сборы в порядке и размерах, установленных законодательством.

Особый вес, на наш взгляд, имеют положения ст. 55 гарантирующие права граждан на обжалование в суде решений и действий органов государственной власти, местного самоуправления, их должностных лиц. Особое значение в плане формирования и реализации административно-процессуального статуса гражданина указанная конституционная норма приобретает в связи с совершенствованием административно-процессуального законодательства в ходе осуществления судебно-правовой реформы, предусматривающей

введение судопроизводства по административным делам.

В целом подавляющее число конституционных норм о правах, свободах и обязанностях граждан в той или иной мере безусловно служат источников формирования административно-процессуального статуса гражданина. Это обусловлено тем обстоятельством, что, реализуя любые из предусмотренных Конституцией прав и обязанностей, гражданин сталкивается с необходимостью вступать в определенных рамках в соответствующие административно-процессуальные отношения.

Отдельные конституционные нормы, казалось бы, прямо относящиеся к иной сфере процессуального регулирования, не могут не влиять на административно-процессуальный статус гражданина. Ярким примером такого положения служит ст. 62 Основного Закона. Ее положения, отражающие содержание принципа презумпции невиновности, безусловно, относятся к правовому положению гражданина в уголовном процессе. Однако было бы неверным считать, что эта презумпция, закрепленная на конституционном уровне, не оказывает значительного влияния на правовое положение гражданина, выступающего в производстве по делам об административных правонарушениях в качестве процессуальной фигуры — лица, привлекаемого к административной ответственности. Несмотря на опосредованное влияние этой конституционной нормы на административно-процессуальный статус гражданина в одном из важнейших юрисдикционных производств, входящих в структуру административного процесса, представляется целесообразным уточнить содержание ст. 62 Конституции Украины, распространив ее действие и на производство по делам об административных правонарушениях. Это возможно путем применения в тексте статьи обобщающего термина “правонарушение” и указания на то, что лицо не может быть подвергнуто наказанию, пока его вина не будет доказана в законном порядке и установлена обвинительным приговором судам либо официальным решением компетентного органа. Возможность такой коррекции в определенной степени подтверждается и позицией законодателя, закрепившего в ст. 58 и 61 Конституции положение о том, что никто не может отвечать за деяния, которые на момент их совершения не признавались законом как правонарушения, что никто не может быть дважды привлечен к юридической ответственности за одно и то же правонарушение. Представляется также целесообразным с учетом наличия других административных производств, носящих как юрисдикционный, так и неюрисдикционный характер,



включить в конституцию норму, формулировка которой позволила бы раскрыть содержание иной важной правовой презумпции — презумпции правомерности действий и правовой позиции гражданина. Думается, что закрепление на конституционном уровне такого рода презумпции имело бы важное значение и для реализации гражданско-процессуального статуса гражданина.

Следует также обратить внимание на положения, получившие отражения в ст. 29 Конституции Украины. Речь идет о гарантиях от необоснованного ареста, задержания и содержания под стражей. Очевидно, что в контексте названной статьи имеются в виду меры чисто уголовно-процессуальные. Но ведь свобода и личная неприкосновенность гражданина ограничиваются также и в ходе применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Думается, что этот аспект не был в достаточной мере учтен законодателем. По-видимому, закрепление на конституционном уровне гарантий от необоснованного ограничения свободы и личной неприкосновенности гражданина в рамках административно-процессуальной деятельности существенно повысило бы правовую защищенность граждан, послужило важным фактором, влияющим на формирование и реализацию административно-процессуального статуса гражданина.

Таким образом, влияние конституционных норм на формирование и реализацию отраслевых процессуальных статусов граждан не вызывает сомнений. Поэтому представляется правильным утверждать, что являясь основным источником формирования и реализации правового статуса гражданина во всех сферах процессуальной деятельности, Конституция представляет собой основу статуса гражданина и в сфере административного процесса.

**Список литературы:** 1. Байтин М.И. Правовое государство: понятие, принципы, формирование // Вестник Саратовской гос. академии права. - Саратов, 1995. 2. Всеобщая декларация прав человека. В сб. международная защита прав и свобод человека. - М.: Юрид. лит., 1990. 3. Манохин В.М. Конституционные основы советского административного права. - Саратов: Изд-во СГУ, 1983. 4. Таций В.Я., Битяк Ю.П., Грошевой Ю.М., Цвик М.В. Конституция Украины — основа реформирования общества. - Харьков: Право, 1996. 5. Тодыка Ю.Н., Супрунюк Е.В. Конституция Украины — основа стабильности конституционного строя и реформирования общества. - Симферополь Таврия, 1997. 6. Фарбер И.Е. Свобода и права человека в советском государстве. - Саратов: Изд-во СГУ, 1974. Хессе К. Основы конституционного права ФРГ. - М.: Юрид. лит., 1981.