

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ В УКРАИНЕ

Информированность общества выступает важным фактором его прогрессивного развития и цивилизованности. Гласность отражает степень информированности общества о состоянии дел в различных сферах социальной практики. С функционированием гласности связаны информированность людей о социальных процессах. Право на объективную, открытую и достоверную информацию является одним из важнейших прав человека.

В юридической литературе под гласностью понимают открытость, доступность информации для общественного ознакомления, обсуждения, контроля деятельности учреждений, организаций, должностных лиц (II, с. 207, 208).

Уровень политического развития общества в значительной мере связан с развитием информационного пространства, с состоянием дел в сфере печатных средств массовой информации (СМИ).

Со времени провозглашения независимости Украины в условиях становления новой правовой системы существенно возрастает роль средств массовой информации. Это связано прежде всего с формированием правовой системы Украины на демократических основах, становлением структуры гражданского общества, где средства массовой информации занимают особое место.

Правовое положение средств массовой информации регулируется нормами Конституции Украины, законом Украины "Об информации" от 2 октября 1992 г. (4, 1992, № 48, ст. 650), законом Украины "О печатных средствах массовой информации (печати) в Украине" от 16 ноября 1992 г. (4, 1993, № 1, ст. 1), законодательными актами об отдельных отраслях, видах, формах и средствах информации, международными договорами и соглашениями, ратифицированными Украиной.

В указанных законах определен правовой статус органов печати и других средств массовой информации, юридические основы получения, использования, распространения и хранения информации, закреплено право

граждан на получение информации. В законодательстве достаточно подробно регламентируется порядок доступа к информации, обеспечения ее охраны, защиты личности и общества от ложной информации. При этом под информацией понимаются документированные или публично оглашенные сведения о событиях и явлениях, которые происходят в обществе, государстве, окружающей природной среде.

Информационные отношения в Украине базируются на важнейших политико-правовых принципах, основными из которых являются: гарантированность права на информацию; открытость, доступность информации и свобода ее обмена; объективность, достоверность информации; полнота и точность информации; законность получения, использования, распространения и сохранения информации. По существу, на базе этих принципов формируется современная информационная политика в нашем государстве, хотя, безусловно, не все из них находят полное свое отражение в практике информационных процессов.

В Украине, как и в некоторых других посткоммунистических странах, жизненно важная для населения информация, к сожалению, скрывалась, замалчивалась, приукрашалась. В 1989 г. общественность узнала о фактических масштабах чернобыльской катастрофы, которые и сегодня имеют последствия. О размерах и характере аварии население узнало из сообщений средств массовой информации зарубежных государств, а не из собственных информационных источников. Для населения любого государства своевременная информация представляет большую ценность. Замалчивание о катастрофе на Чернобыльской АЭС еще раз подтверждает, что между властью, правительством, с одной стороны, и населением, гражданами - с другой, нередко имеются различные позиции и подходы, касающиеся правдивой информации (9, с. 8).

Возрастает роль информации и информированности общества о политико-правовых процессах. Политическая информация содержит в себе не только сведения о работе высших государственных структур, политических партий, но и о дебатах в парламенте, в правительстве, о работе администрации Президента, сведения о личных качествах политических лидеров, известных об-

ществленных деятелях. Этот вид информации влияет на общественное мнение, причем довольно существенно, и прежде всего в вопросах политики.

Наряду с вопросами информационной свободы не менее важными являются вопросы срочности передачи информации. Суть ее состоит в незамедлительном информировании населения и органов управления о происходящих событиях, в том числе и о чрезвычайных ситуациях. Своевременная информированность субъектов правоотношений имеет основополагающее значение для функционирования демократических процессов, обеспечения законности и правопорядка, прав и законных интересов граждан.

В ходе осуществления информированности возникают особые общественные отношения, которые с полным правом можно назвать информационными. При этом мы исходим из того, что само разнообразие информационных отношений базируется на экономических, государственно-правовых, социальных, трудовых, экологических, криминальных и других отношениях, которые являются базисными, информационные же носят обслуживающий характер, хотя их значимость от этого не уменьшается.

Развитие информационных отношений ставит ряд вопросов, требующих своего научного осмысления: во-первых важно выяснить место информационных отношений в общей системе социальных связей; во-вторых, необходимо определиться, одной ли отраслью права или их совокупностью регулируются эти отношения; в-третьих, насколько существующее правовое регулирование соответствует потребностям жизни. Следовательно, в системе информационных отношений возникает ряд непосредственных взаимосвязанных проблем, которое нуждается в тщательном исследовании. Прежде всего необходимо четкое отграничение информационных отношений и их разновидностей от тех общественных отношений, которые они обслуживают, а так же отдельных видов информационных отношений от общеинформационных отношений. Важно четко определиться, каковы сегодня тенденции развития информационных отношений.

Необходимо сосредоточить внимание на выяснении вопроса о месте информационных отношений в системе общественных отношений и правовых форм их реа-

лизации. Представляют интерес суждения, например, о научно-технической информации. Так, в литературе утверждается, что по своей природе правовые нормы, регулирующие отношения по поводу научно-технической информации (НТИ), относятся к различным отраслям права (1, с. 11), что в каждой отрасли права отношения, действующие в сфере НТИ, получают свою, присущую предмету и методу той или иной отрасли права, юридическую регламентацию (8, с. 262).

Отдельные авторы полагают, что пока преждевременно говорить о возникновении самостоятельной отрасли информационного права (5, с. 67). Но в последнее время высказано мнение о компьютерной информации и компьютерном праве. Поэтому в юридической литературе делается вывод, что можно говорить только о существовании комплексного правового института, регулирующего отношения в области НТИ, который должен входить в законодательство о научно-техническом прогрессе (6, с. 187).

Хотя высказанные суждения и относятся к научно-технической информации, т. е. к одному из видов информации, однако, на наш взгляд, они непосредственно касаются информационных отношений в целом с позиции подхода к определению места информационных отношений и их правовых форм закрепления.

Суммируя высказанные суждения, можно сделать следующие выводы: во-первых, информационные отношения по своей сущности и правовой природе неоднородны; во-вторых, они не подпадают под правовое регулирование какой-либо одной отрасли права Украины, поскольку такой отрасли права пока не существует; в-третьих, информационные отношения выполняют обслуживающую роль применительно к основным общественным отношениям - политическим, экономическим, социальным, экологическим, трудовым и др.; в-четвертых, есть основание говорить о формировании правового института информационного права.

Эти принципиальные выводы в полной мере касаются и понимания информационных отношений, и их правового регулирования. Кстати, в литературе не отвергается отраслевой характер информации (7). Следовательно, неоднородность информационных отношений порождает многообразие их правовых форм.

Наличие информационных отношений, их социальная значимость диктуют необходимость более четкой их правовой регламентации. В литературе обоснованно отмечается, что социальная ценность права заключается в том, что оно выступает регулятором человеческих отношений, обеспечивает их организованность, согласованность, слаженность, подчиненность единым началам (2, с. 32, 51). В этой связи возникает вопрос: обеспечение субъектов информационных отношений правовой информацией осуществляется на межотраслевой или на отраслевой правовой основе?

Анализ законодательства дает основание сделать вывод о том, что правовая информация обеспечивается несколькими отраслями права: конституционной, экологической, гражданской, административной, трудовой, уголовной и др. Представляется, что ведущим является конституционное право, которым охватывается большой круг нормативного регулирования. Важно и то, что именно конституционное законодательство регламентирует наиболее важные сферы общественной деятельности, в том числе общественные отношения между государственными органами и гражданами. Поэтому важным требованием законодательства является требование государственных структур информировать граждан о своей деятельности. Четкое конституционно-правовое регулирование информационных отношений между государством и личностью является основой развития демократических процессов в Украине. Конституционное законодательство устанавливает обязанность не только государственных органов, но и иных субъектов политической системы Украины, в частности политических партий, информировать общественность о своей деятельности. Это также подчеркивает значимость конституционно-правовых моделей регулирования общественных процессов в аспекте соотношения таких политико-правовых явлений, как гласность, демократия. Именно благодаря тому, что Основной Закон Украины, иные конституционно-правовые акты регулируют наиболее важные социальные связи, велика роль конституционного законодательства в обеспечении режима демократизма, общественных процессов на основе принципов информированности и гласности. Не умаляя роль иных отраслей права, и в частности уголовного, гражданского, трудового,

следует подчеркнуть, что эти отрасли права регулируют информационные отношения более узкого характера и они не связаны непосредственно с политико-правовыми процессами.

Субъектами информационных отношений являются граждане Украины, организации, производственные, научные и иные организации и предприятия Украины, иностранные граждане и юридические лица, органы управления, правоохранительные органы.

Объектами информационных отношений является документированная или публично оглашенная информация о событиях и явлениях в области политики, экономики, культуры, а также социальной, международной и других сферах.

Обеспечение гласности во всех сферах социальной практики связано с проблемой ответственности, поскольку далеко не все субъекты правоотношений, которые обязаны представлять информационные материалы четко выполняют свои обязанности. Причем ответственность за их непредоставление довольно слабо разработана в действующем законодательстве Украины. Считаем, что в условиях становления правового государства гражданского общества, развития политического плюрализма объективно необходимо разработать соответствующие правовые механизмы обеспечения гласности и предоставления соответствующей информации. Это, как представляется, дало бы возможность повысить демократический потенциал реализации соответствующих решений общегосударственного и местного уровней, поскольку информированность - база для принятия соответствующим субъектом обоснованных решений.

В юридической литературе правовая ответственность рассматривается как возложение на виновных неблагоприятных имущественных и личных для него последствий за правонарушения в рамках, установленных законодательством (10, с. 42-69). Поэтому правовая возможность применения ответственности за правонарушения стимулирует деятельность субъектов информационных отношений к должному поведению определяемого нормативного предписания.

В век ядерных технологий принципиально важным является регулирование информационных отношений, связанных с вопросами радиационной безопасности.

Это вытекает из требования обеспечения права человека на жизнь как важнейшего основного права человека.

Право человека связано также и со здоровьем человека. Поэтому принятие закона "Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности" имеет большое значение, поскольку проблемы информационного обеспечения и использования ядерных технологий как порождение научно-технического прогресса тесно взаимосвязаны и нацелены на обеспечение права человека на жизнь (4, 1995, № 12, ст. 81).

Закон устанавливает приоритет безопасности человека и окружающей природной среды, права и обязанности граждан в сфере использования ядерной энергии, указывает конкретные органы государственной власти и управления, отвечающие за предоставления полной и достоверной информации по безопасности ядерной установки или объекта, предназначенного для хранения радиоактивных отходов. В обязанность этих органов входит периодическое распространение через средства массовой информации официальных сведений о радиационной обстановке, где находятся ядерные установки и источники ионизирующего излучения. Органы, осуществляющие государственный контроль за состоянием экологической, в том числе и радиационной обстановки, обязаны своевременно представлять информацию в Министерство охраны окружающей среды и ядерной безопасности Украины, Минздрав Украины и их органам на местах, которые после ее обращения должны передавать сведения средствам массовой информации, а последние - оперативно информировать население Украины, а в необходимых случаях и другие государства. В случае нарушения законодательства в области использования ядерной энергии устанавливается юридическая ответственность - дисциплинарная, гражданская, административная или уголовная.

В связи с тем, что в Украине сформировалась единая система информационных средств (бюро, представительства, корпункты и т. д.), возникла необходимость в создании должной правовой основы их деятельности. Поэтому был принят закон Украины об информационных агентствах от 28 февраля 1995 г. (4, 1995, № 13, ст. 83).

Настоящий закон закрепляет правовые основы деятельности в Украине информационных агентств и их

международного сотрудничества. Информационными агентствами являются зарегистрированные в качестве юридических лиц субъекты информационной деятельности, действующие в целях предоставления информационных услуг. Свобода деятельности информационных агентств гарантируется Конституцией Украины и действующим законодательством. Цензура информации запрещается. Закон устанавливает, что информационные агентства в своих материалах не имеют права разглашать данные, представляющие государственную тайну, и другую информацию, охраняемую законодательством. Закон определяет порядок учреждения, государственной регистрации и прекращения деятельности информационных агентств. Для лиц, виновных в нарушении настоящего Закона, устанавливается юридическая ответственность.

В соответствии с п. 7-4, ст. 114-5 Конституции Украины в декабре 1994 г. Президентом Украины был подписан указ "О мерах по предотвращению недобросовестной рекламы и ее прекращению". Указ издан с целью упорядочения рекламной деятельности, создание благоприятных условий для функционирования товарных рынков, предотвращения недоброкачественной конкуренции в сфере рекламы, обеспечения защиты прав граждан, интересов государства. В Указе дано понятие недобросовестной рекламы (п. 1), под которой следует понимать заказ, изготовление или распространение юридическими либо физическими лицами информации, направленной на формирование или поддержание интереса к товарам, работам, услугам, ценным бумагам, денежным вкладам, к другим инвестициям, которые не соответствуют требованиям настоящего Указа и других актов законодательства Украины, и может нанести вред гражданам, предприятиям, учреждениям, организациям или государству.

Отныне запрещена реклама с использованием государственной символики Украины (герба, флага, гимна), а также их имитации в любом виде, кроме случаев, предусмотренных законодательством.

Таким образом, изложенное дает основание сделать вывод, что конституционно-правовое регулирование публичности представляет собой совокупность юридических норм, обеспечивающих четкое установление прав и обязанностей субъектов информационных отношений, осу-

ществление права на получение информации и применение мер ответственности за нарушение этого права.

Подводя итог сказанному, можно сделать вывод о том, что в Украине уже создана определенная конституционно-правовая основа деятельности средств массовой информации. Однако уже сейчас следовало бы существенно изменить конституционное регулирование информационных отношений. Прежде всего целесообразно зафиксировать в Конституции Украины право граждан на получение достоверной экономической, политической и другой информации. Кроме того, важно установить, что средства массовой информации не могут находиться в монопольном владении государства, партий, политических организаций. Они должны быть независимы от государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

Именно это будет иметь существенное значение для развития в Украине демократических процессов формирования гражданского общества и правового государства.

Список литературы: 1. Азимов Ч.Н. Научно-техническая информация и право. - Х.: Вища школа, 1987. 2. Алексеев С.С. Социальная ценность права в советском обществе. - М.: Юрид. лит., 1971. 3. Батулин Ю.М. Проблемы компьютерного права. - М.: Юрид. лит., 1985. 4. Ведомости Верховного Совета Украины. 5. Дозорцев В.А. Систематизация законодательства о научно-техническом прогрессе // Правовые проблемы стандартизации качества продукции. - М.: Метрология, 1972. 6. Карась И.З. Вопросы правового обеспечения информатики // Организационно-правовые формы управления науч. прогрессом и их совершенствование. - М.: 1985. 7. Рассолов М.М. Управление, информация и право. Право и управление научными организациями. - М.: Мысль, 1983. 8. Рассудовский В.А. Информационное обеспечение научных организаций // Право и управление научными организациями. - М., 1980. 9. Речицкий В.В. Суспільство та інформація // Вісник Академії Наук УРСР. - 1990. - № 6. - С. 8-13. 10. Самощенко И.С., Фарухшин М.Х. Ответственность по советскому законодательству. - М.: Юрид. лит., 1971. 11. Шемшученко Ю.С. Экология и гласность: Правовые аспекты. - К., 1988.