

Ю. А. Чуприна,

соискатель кафедры истории государства и права Украины и зарубежных стран Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

СТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УССР ОБ ОХРАНЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В 1917–1922 ГОДАХ

Вода представляет собой незаменимый природный актив, неотъемлемый фактор жизни на земле и уникальный ресурс экономического развития. На протяжении всей истории человечества государства вели борьбу за доступ к воде, обеспечивали благоприятный для населения водный баланс, обеспечивали оптимальный правовой режим охраны и эксплуатации водных ресурсов. Этим обусловлена актуальность историко-правового исследования различных форм регулирования рационального использования водных богатств.

Интересным представляется рассмотрение правового опыта Украины в период становления советской власти в 20–30 годы. В этот период сформировалась централизованная, административно-командная система власти. Роль государственного аппарата в регламентации всех сторон жизни общества чрезвычайно усилилась, особенно в период социалистической индустриализации и первых пятилеток. Правовая регламентация природопользования на основе национализации земли и других природных богатств максимально выявила роль государства в планировании социально-экономического развития, обеспечении промышленности и сельского хозяйства необходимым сырьем и обеспечении рационального использования водных ресурсов.

Предмет моего рассмотрения не общеисторическая оценка советской власти как особого периода развития украинской государственности, а – изучение становления структуры органов, механизма и природоохранных функций государства в период коренного переустройства общества для выявления потенциальной эффективности государственно-правового инструментария, возможности и целесообразности использования этого арсенала, его средств и методов в современных условиях экологического кризиса.

Первым шагом Советской власти в установлении правовых основ природопользования явился «Декрет о земле» 1917 г., который отменил частную собственность на землю, владение и пользование ею формально передал крестьянству, а распоряжение вверил Советам рабочих, солдатским и крестьянских де-

путатов, что, как известно, послужило вскоре установлению государственной собственности на землю и образованию государственного земельного фонда. Земельный кодекс УССР 1922 г. подвел итог этому переходу. Производно от земли как пространственного базиса остальных природных богатств был определен и правовой статус водных ресурсов.

Декрет ВУЦИК «О социализации земли» от 19 февраля 1918 г. /Собрание Узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства Украины (далее СУ УССР), 1918, № 25, ст. 346/ конкретизировал Декрет о земле 1917 г., подтверждая отмену частной собственности и передачу в общенародное достояние земли и других народных богатств. Использовать их, указывалось в Декрете, могут обрабатывающие ее. Ст. 10 этого Декрета, установила, что распоряжение землей и водными богатствами закреплялось за земельными отделами, на которые возлагалась обязанность обеспечения их продуктивного использования.

Наряду с определением права собственности Декретом от 19 февраля 1918 г. создаются условия и для решения ряда социальных вопросов. Так, в ст. 34 указывается, что в связи с активной миграцией населения, государство обязуется помогать новоселам, как при обзаведении постройками, так и устройством дорог, водоемов, прудов и колодцев, снабжением сельскохозяйственными орудиями и искусственным удобрением, путем создания систем искусственного орошения (где это требуется) и устройством культурно-просветительных центров для распространения знаний, необходимых для налаживания рационального водопользования. При этом ст. 39 Декрета закрепляла, что право на пользование землей, недрами и водами не может никоим образом и ни при каких обстоятельствах приобретаться ни куплей, ни арендой, ни путем дарения и наследства, ни вообще путем какой бы то ни было частной сделки.

Уже в Декрете о земле делалась оговорка, что образцовые хозяйства остаются в исключительной государственной собственности как эталоны рационального хозяйства и природопользования. Декрет СНК от 1 октября 1918 г. «О переходе имений, сельскохозяйственных предприятий и участков земли, имеющих в культурно-просветительном и промышленном отношении общегосударственное значение, в ведение Народного Комиссариата Земледелия» /СУ УССР, 1918, № 72, ст. 787/ развивал это положение, закладывая правовую базу для формирования сети заповедников с особым правовым положением для вод и других природных богатств.

Тенденция абсолютного заповедания природных богатств нашла свое дальнейшее продолжение в Декрете СНК УССР 1919 г. «Об объявлении частей бывшего имения Фальц-Фейна “Аскания-Нова” и “Елизаветфельд” народным заповедником /СУ 1919, № 34, ст. 516/, Декрете СНК УССР «Об Аскании-Нова»

от 8 февраля 1921 г. /СУ 1921, №2, ст. 33/. В результате водные ресурсы на территории этого государственного степного заповедника УССР получили особый статус, необходимый для осуществления главной задачи «Аскании-Нова» – сохранения и изучение целинной степи и ее природы. Вскоре ВУЦИК своим постановлением освободил первый государственный заповедник от налогов.

Продолжая тенденции закрепления государственной собственности на природные богатства, Декрет СНК от 3 апреля 1920 г. «О национализации всех бывших казенных, монастырских, помещичьих земель» наряду с земельными ресурсами провозгласил все водные богатства в пределах УССР, принадлежавшие ранее казне, уделам, монастырям, помещикам, всякого рода организациям и не трудовому населению – государственным достоянием УССР без всякого выкупа. Закреплялось также право пользования водными богатствами в пределах, не причиняющих вреда водному хозяйству с разрешения органов власти и на установленных ими условиях. Граждане были обязаны охранять водные богатства как государственное достояние от порчи и истощения. Нарушители правил водопользования могли привлекаться по требованию местной власти к трудовым повинностям по благоустройству водоемов. Трудовому крестьянскому населению предлагалось по соглашению с местными компетентными органами в течение кратчайшего времени общим трудом улучшить состояние водных ресурсов.

В законодательстве этого времени находит также и отражение роль водных ресурсов в развитии садоводства. Декрет СНК УССР от 10 февраля 1922 г. «О садоводстве на Украине» (СУ УССР 1922 г., №6, ст. 109).

Правовой статус водных богатств регламентируется и Постановлением Украинского экономического совещания от 11 февраля 1922 г. «О государственном рыбном заповеднике «Антонина». /СУ УССР 1922 г., №7, ст. 114/ Учитывая исключительное культурное и хозяйственное значение заповедника «Антонина», находящегося на территории Волынской губернии в бывшем имении графа Поттоцкого, Украинское экономическое совещание постановило отвести для целей означенного хозяйства все пруды (50 единиц) с прилегающей к нему полосой земли. Ввиду тесной хозяйственной связи заповедника с находящимися на его территории хозяйствами разного профиля передать таковые в непосредственное полное ведение заповедника в целях усиления его ресурсов. Налоги за первый год оставить в заповеднике в качестве годичной ссуды. Назначить специальную комиссию для обследования заповедника и поручить ей контроль за незаконным изъятием и возвратом заповеднику всех земельных, водных и иных природных ресурсов. Предложить Наркомпросу с Наркомземом приступить к организации в заповеднике школы и курсов мастеров-рыбоводов с целью подготовки кадров для охраны вод.