

7. Козырь М. И., Беляева З. С. Реформирование сельскохозяйственных предприятий: правовые проблемы / М. И. Козырь, З. С. Беляева // РАН, Институт государства и права. – М., 1996. – 128 с.
8. Жаренко В. Ф. Правові питання діяльності сільськогосподарських товаровиробників, створених в процесі аграрної реформи : автореф. дис. на здоб наук. ступ. канд. юрид. наук : 12.00.06 / В. Ф. Жаренко; Нац. ун-т біоресурсів і природокористування України. – К., 2011. – 19 с.
9. Коваленко Т.О. Правові аспекти реструктуризації недержавних сільськогосподарських підприємств: автореф. дис. на здоб. наук. ступ. канд. юрид. наук: 12.00.06 / Т.О.Коваленко ; Київ. нац. ун-т. – К., 2002. – 22 с.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ АГРАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ

Уркевич В. Ю.

*доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры земельного и аграрного права
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого*

После провозглашения в 1991 г. независимости Украины в стране начались экономические реформы, основной из которых была реформа аграрная. Несмотря более чем на 20 ти летний период ее проведения, аграрный сектор экономики пока еще функционирует не достаточно эффективно, о чем свидетельствует то, что он не может гарантировать в полной мере продовольственную безопасность Украины. Причины этого кроются во многих факторах, в том числе и правовых, и в частности в несовершенстве аграрного законодательства, которое в последнее время усиленно реформируется. Остановимся на отдельных его новеллах.

1. Закон Украины «Об особенностях страхования сельскохозяйственной продукции с государственной поддержкой» от 9 февраля 2012 года регулирует отношения в сфере страхования сельскохозяйственной продукции, которая осуществляется с государственной поддержкой, с целью защиты имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей и направлен на обеспечение стабильности производства в сельском хозяйстве.

Страховщиками согласно Закона являются юридические лица, получившие соответствующую лицензию на осуществление данного вида страхования и являющиеся членами Аграрного страхового пула (объединение страховщиков, осуществляющих агрострахование с государственной поддержкой). Страхователями же Закон называет исключительно сельскохозяйственные предприятия.

Согласно ст. 5 Закона, предметом договора страхования сельскохозяйственной продукции с государственной поддержкой являются имущественные интересы страхователя, связанные с его страховыми рисками относительно сельскохозяйственной продукции (товаров), а именно: (а) урожая сельскохозяйственных культур; (б) урожая многолетних насаждений; (в) сельскохозяйственных животных, птицы, кролей, пушных зверей, пчелосемей, рыбы и других водных живых ресурсов и животноводческой продукции.

Страховым случаем признается наступление определенного события, предусмотренного договором страхования, в результате которого произошла гибель (потеря, повреждение) застрахованных посевов (посадок), гибель (недобор, недополучение) застрахованного урожая, продукции пчеловодства, гибель (потеря, вынужденный забой, травматическое повреждение или заболевание) застрахованных сельскохозяйственных животных, птицы, кролей, пушных зверей, пчелосемей, рыбы и других водных живых ресурсов и животноводческой продукция и с наступлением которого возникает обязанность страховщика выплатить страховое возмещение страхователю (ст. 6 Закону).

Государственная поддержка при страховании сельскохозяйственной продукции заключается в предоставлении из государственного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям денежных средств в виде субсидий на возмещение части страхового платежа (страховой премии), фактически оплаченного ими по договорам страхования. Перечень сельскохозяйственных страховых рисков, а также объектов страхования, часть страховых платежей (страховых премий), которая субсидируется из государственного бюджета, а также Порядок и условия предоставления государственной поддержки путем удешевления страховых платежей (премий) опре-

деляются Кабинетом Министров Украины. На 2013 года страхованию подлежали только посевы озимой пшеницы.

В целом принятие Закона Украины «Об особенностях страхования сельскохозяйственной продукции с государственной поддержкой» следует признать позитивным моментом в регулировании отношений по агрострахованию. Важным является включение в этот нормативно-правовой акт положений относительно государственного аграрного протекционизма отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

2. Отношения, возникающие при оформлении, выдаче, обращении, выполнении аграрных расписок, их регистрации регламентированы Законом Украины «Об аграрных расписках» от 6 ноября 2012 года. Этим нормативным документом определяется порядок функционирования нового инструмента кредитования сельскохозяйственных производителей под залог будущего урожая.

Прежде всего, Законом определен сам термин «аграрная расписка», которая рассматривается как товарораспорядительный документ, фиксирующий безусловное обязательство должника, обеспеченное залогом, осуществить поставку сельскохозяйственной продукции или оплатить денежные средства на определенных в нем условиях (ст. 1).

Аграрные расписки используются только в операциях с сельскохозяйственной продукцией. Правом выдачи таких расписок наделены лица, которые имеют право собственности на земельный участок сельскохозяйственного назначения или право пользования таким земельным участком для осуществления производства сельскохозяйственной продукции. При этом переход права собственности или права пользования таким земельным участком не прекращает действия указанного в аграрной расписке залога будущего урожая и не прекращает прав должника и кредитора по расписке.

Закон установил, что аграрные расписки выдаются в двух экземплярах, один из которых хранится в делах нотариуса, который совершает нотариальные действия по их удостоверению и регистрации, а второй экземпляр передается кредитору по аграрной расписке. По желанию должника ему может быть предоставлена удостоверенная копия выданной им аграрной расписки.

Законодательством Украины предусмотрена возможность выдачи товарных и финансовых аграрных расписок. Товарная аграрная расписка – это аграрная расписка, которая устанавливает безусловное обязательство должника по расписке осуществить поставку согласованной сельскохозяйственной продукции, количество, качество, место и срок поставки которой определены такой распиской. Финансовая аграрная расписка – это аграрная расписка, которая устанавливает безусловное обязательство должника оплатить денежную сумму, размер которой определяется по согласованной должником и кредитором формулой с учетом цен на сельскохозяйственную продукцию определенного количества и качества. Выполнение должником обязательств по финансовым распискам осуществляется только в безналичной форме.

Товарная и финансовая аграрные расписки составляются в письменной форме на бланке, подлежат нотариальному удостоверению и не могут быть переведены в бездокументарную форму (обездвижены). Аграрные расписки предполагают обязательно включение условия относительно залога будущего урожая. Размер залога должен быть не меньше размера обязательства по аграрной расписке.

Несмотря на привлекательность кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей с использованием механизма аграрных расписок, их функционирование пока вызывает определенные затруднения, что в большой степени связано с непониманием аграрными товаропроизводителями их сущности и назначения.

Несмотря на это специалисты утверждают, что экономическая целесообразность уже в первый год введения аграрных расписок оценивается в 2-3 млрд. грн. (250-375 млн долларов США). Такие расписки введены в законодательство Украины по опыту Бразилии: как и в Украине, при высокой прибыльности сельхозсектора, там почти полностью отсутствовало банковское кредитование отрасли. Но уже через три года после начала программы ситуация изменилась. Сейчас около 40% потребностей АПК этой страны финансируется за счет этого инструмента кредитования.

3. Закон Украины «О сельскохозяйственной кооперации» от 17 июля 1997 г. 20 ноября 2012 г. был изложен в новой редакции. Новым является то, что согласно ст. 2 Закона, общие принципы, понятия и нормы создания, обеспечения функционирования, управления и ликвидации сельскохозяйственного кооператива и кооперативных объединений, контроль за их деятельностью, права и обязанности их членов, формирование имущества, а также трудовые отношения в таких кооперативах регулируются общим Законом Украины «Про кооперации». То есть законодатель

в данное время пошел путем унификации правового регулирования деятельности сельскохозяйственных и прочих видов кооперативов. Считаем это не совсем верным, так как сельскохозяйственные кооперативы имеют существенные отличия, как в их правовом статусе, так и при ведении хозяйственной деятельности, что должно отражаться в законодательстве.

Правовому статусу сельскохозяйственных обслуживающих и производственных кооперативов Закон посвятил отдельные статьи, устанавливая почему-то разные требования относительно членства в них. Более того, учредителями и членами сельхозкооперативов сейчас (в отличие от нормативных предписаний, существовавших ранее) могут быть как граждане Украины, так и иностранцы и лица без гражданства, а также юридические лица Украины и иностранных государств.

Относительно вступительных и паевых взносов членов сельскохозяйственных кооперативов Закон содержит всего одну статью (статья 7) и касается она почему-то исключительно кооперативов обслуживающих. Статья 14 Закона определяет право собственности сельскохозяйственно-производственного кооператива на землю, отсылая при этом к предписаниям Земельного кодекса Украины.

Также исключительно для обслуживающих кооперативов предусмотрен новый локальный правовой акт, – правила внутрихозяйственной деятельности кооператива. Закон содержит отдельные нормы о государственной поддержке исключительно обслуживающей кооперации на селе.

Очевидно, что новая редакция Закона о сельхозкооперации не окажет позитивного эффекта относительно распространения кооперативной формы хозяйствования на селе. Закон содержит уклон в сторону функционирования кооперации обслуживающей, фактически не поддерживая развития сельскохозяйственных производственных кооперативов.

Нами приведены всего лишь отдельные примеры реформирования и обновления аграрного законодательства Украины, которое, нужно отметить, проходит не всегда удачно. Значительная часть аграрных отношений пока еще остаются неурегулированными, а в некоторых случаях наблюдается не усовершенствование правовой регламентации, а необоснованный отказ от норм, действовавших ранее.

ЩОДО ОСНОВНИХ НАПРЯМКІВ І СТРАТЕГІЇ ДЕРЖАВНОЇ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ

Юрескул В. О.

*кандидат юридичних наук, доцент кафедри аграрного, земельного та екологічного права
Національного університету «Одеська юридична академія»*

На теренах незалежної України в окремому документі напрямки державної екологічної політики було сформульовано у постанові Верховної Ради України «Про Основні напрями державної політики України у галузі охорони довкілля, використання природних ресурсів та забезпечення екологічної безпеки» від 5 березня 1998 року [1] (далі – Напрямки 1998 року). У 2010 році було прийнято новий нормативно-правовий акт – Закон України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року» від 21 грудня 2010 року [2] (далі – Стратегія 2010 року). Те, що Напрямки 1998 року було затверджено постановою Верховної Ради України, а Стратегію 2010 року – Законом України, дозволяє зробити висновок про підвищення впродовж десятирічного терміну значення екологічної політики для держави. Однак, Напрямки 1998 року як чинності так і актуальності не втратили.

Названі документи мають схожу структуру – в обох містяться характеристика стану довкілля, мета національної екологічної політики, її стратегічні цілі та завдання, інструменти, заходи та етапи реалізації. Відмінністю є те, що Стратегія 2010 року містить розділ, присвячений моніторингу виконання та визначенню показників ефективності, що є суттєвим доопрацюванням.

Описуючи загальний стан довкілля обидва документи зазначають основні причини екологічної кризи. При цьому, Напрямки 1998 року приділяють більше уваги визначенню головних причин, що призвели до загрозливого стану довкілля за різними сферами господарської діяльності (промисловість, енергетика і підприємства ядерної галузі, сільське господарство, транспорт, житлово-комунальне господарство, військова діяльність). Стратегія 2010 року першопричини екологічних проблем України узагальнює в окремому абзаці.