

отражено в Основном Законе государства, который обеспечивает подлинно демократическое сочетание общих интересов многонационального Союза и интересов каждой из образующих его республик, всесторонний расцвет и неуклонное сближение всех наций и народностей нашей страны.

Одним из неперемennых условий дальнейшего развития дружбы и сотрудничества народов СССР является всестороннее развертывание социалистической демократии. «Дальнейшее развитие дружбы и сотрудничества народов СССР,— указывал Ю. В. Андропов,— в значительной мере зависит от углубления социалистической демократии. Все более широкое участие трудящихся всех национальностей в управлении общественными и государственными делами — так в самом сжатом виде можно охарактеризовать ведущую тенденцию нашей политической жизни» [5, с. 15—16].

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. *Материалы XXIV съезда КПСС*. М., 1971. 320 с. 3. *Материалы XXVI съезда КПСС*. М., 1981. 223 с. 4. О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик: Постановление ЦК КПСС от 19 февраля 1982 года. М., 1982. 58 с. 5. Андропов Ю. В. 60 лет СССР. М., 1983. 30 с. 6. *Съезды Советов Союза ССР, Союзных и Автономных Советских Социалистических Республик*. Сб. документов. 1917—1936: В 3-х т. М., 1960. Т. 3. 339 с. 7. Златопольский Д. Л. Развитие ленинских идей о советской федерации в новой Конституции СССР.— Сов. гос-во и право, 1979, № 4, с. 3—10. 8. Кириченко М. Г. Единое союзное многонациональное государство. М., 1978. 88 с. 9. Лепешкин А. И. Советский федерализм. М., 1977. 320 с.

Поступила в редколлегию 23.02.82.

В. Д. Гончаренко, канд. юрид. наук

Харьков

В. И. ЛЕНИН О СОВЕТСКОМ МНОГОНАЦИОНАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕ

Величайшая заслуга в деле научной разработки теоретических основ Советского многонационального государства принадлежит вождю большевистской партии и основателю Советского государства В. И. Ленину. Опираясь на основополагающие идеи К. Маркса и Ф. Энгельса, творчески их развивая, он создал стройное учение по национальному вопросу, разработал научные принципы национальной политики Коммунистической партии, в том числе в области создания многонационального Советского государства. В постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик» подчеркнуто, что «создание Союза ССР — живое воп-

ложение идей Владимира Ильича Ленина, ленинских принципов национальной политики» [3, с. 4].

Одной из исторических заслуг В. И. Ленина является создание концепции советской федерации как формы строительства многонационального государства нового типа. Как и ленинское открытие новой формы власти трудящихся — Советов, разработка такой концепции представляла собой величайший научный подвиг, имевший первостепенное значение для судеб всех советских народов; она явилась теоретической основой создания Союза ССР — высшей формы советской федерации. На базе ленинских принципов советской федерации было создано и получило дальнейшее развитие единое союзное многонациональное социалистическое государство — СССР.

К выводу о допустимости в принципе федеративного устройства страны В. И. Ленин пришел весной 1917 г. На седьмой (Апрельской) Всероссийской конференции РСДРП(б) он говорил: «Мы хотим братского союза всех народов. Если будет Украинская республика и Российская республика, между ними будет больше связи, больше доверия. Если украинцы увидят, что у нас республика Советов, они не отделятся, а если у нас будет республика Милюкова, они отделятся» [1, т. 31, с. 436]. В последующих выступлениях и статьях В. И. Ленин еще четче выделяет идею создания братского союза наций, их тесного федеративного государственного союза. Так, в «Наказе выбираемым по заводам и по полкам депутатам в Советы рабочих и солдатских депутатов», написанном в мае 1917 г., говорилось: «Великороссы предлагают братский союз всем народам и составление общего государства по добровольному согласию каждого отдельного народа» [1, т. 32, с. 41]. В речи на I Всероссийском съезде Советов рабочих и солдатских депутатов в июне 1917 г. В. И. Ленин предложил: «Пусть Россия будет союзом советских республик» [1, т. 32, с. 286]. Мысль о возможности в России социалистической федерации нашла свое дальнейшее развитие в написанной им в августе—сентябре 1917 г. работе «Государство и революция».

После победы Октября в силу коренных исторических изменений в стране В. И. Ленин выдвинул идею создания социалистической федерации как план государственного устройства Страны Советов. Это объясняется рядом обстоятельств.

В. И. Ленин еще в канун Октябрьской революции выявил тенденцию к усилению роли социалистической направленности национально-освободительного движения. В борьбе за свое социальное освобождение трудящиеся национальных окраин решительно шли в союзе с русским рабочим классом, всеми трудящимися русской национальности. Однако в деле национального освобождения у значительной части трудящихся окраин еще проявлялось недоверие к русской нации, чем воспользовались националисты, добившиеся того, что ряд национальностей

после Октябрьской революции оказался отделенным от революционного центра страны. Строительство федерации было шагом вперед от их обособленности к объединению с РСФСР. Первые же возникшие на окраинах советские республики безоговорочно высказались за сохранение единства с Советской Россией. В условиях зарождавшегося социалистического строя оказалось возможным при последовательном руководстве пролетарской партии добиться того, что организованные на советских, социалистических началах федерация и автономия вовсе не противоречили демократическому централизму в экономической и политической жизни общества, хотя именно эти опасения в дооктябрьский период были особенно сильными. Социалистическая федерация оказалась наиболее приемлемым средством сохранения единства трудящихся центра и окраин в условиях, когда местная буржуазно-националистическая контрреволюция в союзе с иностранным империализмом пыталась оторвать эти окраины от Советской России и сохранить там власть капиталистов и помещиков [11, с. 103—104].

Указания о необходимости установления федеративных отношений между советскими республиками были высказаны В. И. Лениным в ряде работ послеоктябрьского периода. Так, в опубликованном 5(18) декабря 1917 г. «Манифесте к украинскому народу с ультимативными требованиями к Украинской раде» подчеркивалось, что СНК признает право Украинской республики вступить в договор с Российской Советской республикой «о федеративных и тому подобных взаимоотношениях между ними» [1, т. 35, с. 143].

Идея социалистической федерации нашла свое законодательное закрепление в написанной В. И. Лениным и принятой III Всероссийским съездом Советов в январе 1918 г. исторической «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа». В этом конституционном акте говорилось, что «Советская Российская республика учреждается на основе свободного союза свободных наций как федерация Советских национальных республик» [1, т. 35, с. 221].

По мере укрепления Советской власти становилось ясным, что советская федерация открывает путь к теснейшему сплочению народов в едином многонациональном государстве. Поэтому не случайно проблемам федерации В. И. Ленин уделял в этот период еще большее внимание. Так, в первоначальном варианте статьи «Очередные задачи Советской власти» Владимир Ильич обосновывал необходимость строить многонациональное государство на основе принципа демократического централизма с применением федерации и автономии как форм государственного союза трудящихся различных наций [1, т. 36, с. 151].

К этому времени в трудах В. И. Ленина, и прежде всего в его «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого на-

рода», были уже четко сформулированы основные принципы советской федерации. Декларация, эта конституционная хартия Великой Октябрьской социалистической революции, закрепляла следующие принципы советской федерации: построение ее на базе Советов; по национальному принципу; на началах полной добровольности объединения республик. Кроме того, В. И. Ленин сформулировал и обосновал такие принципы советской федерации, как равноправие объединяющихся республик и демократический централизм [8, с. 38].

Обобщение В. И. Лениным практического опыта использования федерации в начальный период Советской власти нашло свое закрепление в первой Советской Конституции — Конституции РСФСР 1918 г., разработанной при его непосредственном участии. Конституция определила федеративные формы государственного устройства РСФСР.

В период гражданской войны и иностранной военной интервенции В. И. Ленин и Коммунистическая партия продолжали совершенствовать формы государственного союза народов, открыв такие формы советской федерации, как договорная федерация, положенная в основу взаимоотношений независимых республик, и федерация, базировавшаяся на автономии, на которой строились взаимоотношения народов внутри РСФСР [11, с. 106].

Громадное значение в это время имела договорная федерация, которая начала складываться в конце 1918 — начале 1919 г., когда после изгнания германских оккупантов была восстановлена Советская власть на Украине и были образованы Эстонская, Литовская, Латвийская и Белорусская независимые советские республики. Поистине программное значение в решении этой задачи имел подготовленный В. И. Лениным «Проект директивы ЦК о военном единстве» [1, т. 38, с. 400—401], в котором по существу содержался развернутый план укрепления федеративных отношений между братскими советскими республиками по многим направлениям. 12 мая 1919 г. на заседании Политбюро ЦК РКП(б) с участием В. И. Ленина был рассмотрен проект экономического соглашения РСФСР с другими советскими республиками как важнейшей части складывавшегося военно-политического союза между республиками [4, с. 185].

Ленинские идеи о путях создания военно-политического союза нашли горячую поддержку во всех советских республиках. 1 июня 1919 г. ВЦИК, исходя из указаний В. И. Ленина и учитывая предложения ЦИК Украины и Совета обороны Литвы и Белоруссии и правительства Советской Латвии, принял декрет «Об объединении советских республик: России, Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии для борьбы с мировым империализмом» [6, с. 131]. Этот декрет сыграл огромную роль в развитии федеративных связей между братскими республиками, он

законодательно оформил военно-политический союз независимых советских республик.

Итоги строительства советского многонационального государства на основе федерации в период гражданской войны и иностранной военной интервенции были подведены В. И. Лениным в написанных им летом 1920 г. в связи с подготовкой ко II Конгрессу Коминтерна тезисах по национальному и колониальному вопросам. В тезисах В. И. Ленин теоретически обобщил богатый практический опыт Коммунистической партии по руководству национально-государственным строительством. Федерация, по словам В. И. Ленина, на практике обнаружила свою целесообразность как в отношениях РСФСР с другими советскими республиками, так и внутри РСФСР [1, т. 41, с. 164]. В ходе подготовки тезисов В. И. Ленин определил также важнейшее содержание федеративных отношений. Он писал: «*Опыт РСФСР: конкретный учет содержания федерации (железные дороги, почта, военное дело, народное хозяйство и пр.)*» [2, с. 131]. Таким образом, В. И. Ленин видел содержание федеративных отношений между советскими республиками не только в их тесном политическом, но и в складывавшемся и развивавшемся экономическом, военном и культурном сотрудничестве и взаимопомощи. При этом В. И. Ленин особо выделял значение самых тесных экономических, хозяйственных связей, которые были важнейшим условием государственного объединения братских республик.

Накопленный опыт использования советской федерации позволил В. И. Ленину определить в названных тезисах задачу совершенствования государственного союза народов Страны Советов. Он указывал, что советским независимым республикам и впредь «необходимо стремиться к более и более тесному федеративному союзу» [1, т. 41, с. 164].

Сложившаяся после окончания гражданской войны внутриполитическая и внешнеполитическая обстановка требовала дальнейшего развития федеративных связей независимых советских республик. Чтобы двинуться вперед по пути строительства социализма, им предстояло прежде всего преодолеть разруху, восстановить подорванные войнами производительные силы, преодолеть отсталость, улучшить условия жизни трудящихся. Эти задачи можно было решить скорее и успешнее, развивая хозяйство по единому плану, рационально используя возможности разделения труда между отдельными районами страны. Сохранялась также угроза новой империалистической интервенции. Отстоять Советскую власть, независимость Родины, окруженной сильными в военном отношении капиталистическими державами, трудно было без теснейшего союза, без полного объединения военных, политических и дипломатических усилий братских республик.

Вместе с тем государственный союз независимых советских республик в 1921—1922 гг. по-прежнему основывался на договорной федерации. Он был оформлен двусторонними союзными рабоче-крестьянскими договорами РСФСР с другими братскими республиками. Требовалось найти такие государственные формы союза между республиками, такое соотношение компетенции общефедеративных и республиканских органов государственной власти, которые в наибольшей степени обеспечили бы успех дела социалистического строительства.

К лету 1922 г. стало совершенно очевидным, что вопрос о коренном улучшении и совершенствовании сложившихся федеративных взаимоотношений — это вопрос принципиального значения, жизненно важный для всей федерации независимых советских республик [9, с. 367].

Опираясь на инициативу партийных и советских органов братских республик, Политбюро ЦК РКП(б) 10 августа 1922 г. приняло решение создать комиссию, которая должна была подготовить для Пленума ЦК РКП(б) проект предложения по вопросу об усовершенствовании федеративных взаимоотношений между РСФСР и другими советскими республиками. 11 августа Оргбюро ЦК РКП(б) утвердило состав этой комиссии. Как известно, комиссией был допущен ряд серьезных ошибок. Составленный И. В. Сталиным план предлагал исходить из того, что единым союзным Советским государством провозглашалась РСФСР, в состав которой должны были войти на правах автономных республик все другие независимые республики (УССР, БССР, Закавказские советские республики). По плану высшими органами власти и управления союза должны были быть ВЦИК, СНК и СТО РСФСР [9, с. 370]. Это был так называемый план «автономизации», который отражал взгляды многих партийных и советских работников в центре и на местах. Данная точка зрения базировалась на успешном в целом опыте национально-государственного строительства в Российской Федерации, обеспечившего ликвидацию национального угнетения, равноправие наций и их содружество.

Между тем известно, что входившие в РСФСР нации и народности не ставили вопрос о своем отделении, и поэтому принцип автономии не задевал интересов ни одной из них. Объединение же на принципах автономии республик, уже оформившихся как самостоятельные государства, выглядело бы как ограничение их суверенных прав [7, с. 7].

В ходе развернувшейся осенью 1922 г. дискуссии по вопросам государственного единства республик было высказано также ошибочное суждение о возможности ограничиться объединением республик в рамках конфедерации, не создавая единых общегосударственных органов, наделенных большими полномочиями.

Понадобился гений и авторитет В. И. Ленина, чтобы преодолеть эти ошибочные тенденции, найти и отстоять единственно верный путь — путь социалистического федерализма. Убежденный интернационалист, В. И. Ленин последовательно и непримиримо боролся за революционное сплочение всех трудящихся, против любых перегибов в решении национальных проблем. Владимир Ильич внимательно изучил материалы комиссии ЦК РКП(б), соответствующие решения ЦК Компартий советских республик, имел беседы с членами комиссии и местными партийными и советскими работниками. 26 сентября 1922 г. В. И. Ленин обратился с письмом к членам Политбюро ЦК РКП(б), в котором выдвинул и обосновал гениальный план образования единого союзного государства в форме добровольного союза равноправных республик—Союза ССР. В. И. Ленин писал: «...мы признаем себя равноправными с Украинской ССР и др. и вместе и наравне с ними входим в новый союз, новую федерацию, «Союз Советских Республик Европы и Азии» [1, т. 45, с. 211]. Исключительно важное значение имели разработанные В. И. Лениным конституционные основы создаваемого Союза ССР. Он предложил, в частности, чтобы высшим органом государственной власти СССР был общесоюзный ЦИК, а не Всероссийский ЦИК, как предусматривалось планом «автономизации».

В письме от 26 сентября 1922 г. В. И. Ленин подвел итог пятилетнего периода огромной работы по созданию и упрочению федеративных связей советских республик, совершенствованию их государственного союза. 6 октября 1922 г. Пленум ЦК РКП(б) поддержал ленинские установки и признал необходимым «заключение договора между Украиной, Белоруссией, Федерацией Закавказских Республик и РСФСР об объединении их в «Союз Социалистических Советских Республик» [1, т. 45, с. 559]. Состоявшийся 30 декабря 1922 г. I Всесоюзный съезд Советов, отвечая на предложения республиканских съездов Советов об образовании СССР, принял Декларацию и Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик. Ленинские идеи и принципы по национально-государственному строительству получили детальное, развернутое воплощение в первой союзной Конституции 1924 г.

Создание единого союзного многонационального государства явилось важнейшей вехой в исторических судьбах всех народов Страны Советов. Как отмечал К. У. Черненко, «невозможно переоценить значение этого исторического акта для формирования братских национальных отношений, для развития социалистической государственности, строительства нового общества» [5, с. 561]. Образование СССР, вступление в него новых союзных республик приумножили возможности советских народов в строительстве социализма, защите революционных завоеваний. Победа советского народа в Великой Отечественной войне нагляд-

но продемонстрировала великую жизненную силу принципов ленинской национальной политики в государственном и военном строительстве.

Государственное единство республик обеспечило рациональное размещение производительных сил в стране с учетом исторически сложившегося разделения общественного труда, ликвидацию отсталости национальных окраин, стремительное социально-экономическое развитие всех республик, а в конечном счете — фактическое равенство всех наций и народностей.

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Ленинский сборник, т. 35. 380 с. 3. *О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик:* Постановление ЦК КПСС от 19 февраля 1982 года.— Коммунист, 1982, № 4, с. 3—15. 4. Владимир Ильич Ленин. Биографическая хроника. М., 1976. Т. 7. 700 с. 5. Черненко К. У. Избранные речи и статьи. 2-е изд., доп. М., 1984. 670 с. 6. *Образование и развитие Союза Советских Социалистических Республик* (в документах). М., 1973. 736 с. 7. *Великий Октябрь и образование Союза ССР.*— Коммунист, 1982, № 15, с. 3—14. 8. Златопольский Д. Л., Чистяков О. И. *Образование СССР.* М., 1972. 319 с. 9. *История национально-государственного строительства в СССР:* В 2-х т. Т. 1. Национально-государственное строительство в СССР в переходный период от капитализма к социализму (1917—1936 гг.)/Ред. коллегия Д. А. Чугаев (отв. ред.) [и др.], М., 1972. 516 с. 10. Куличенко М. И. В. И. Ленин о федерации и ее роли в строительстве многонационального государства.— *Вопр. истории КПСС*, 1961, № 5, с. 55—67. 11. Куличенко М. На основе равенства, добровольности и братского сотрудничества. — *Коммунист*, 1981, № 16, с. 102—114.

Поступила в редколлегию 19.03.82.

М. В. Цв и к, канд. юрид. наук

Харьков

РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВ СОВЕТСКОЙ ДЕМОКРАТИИ

Образование Союза ССР ознаменовало собой новую веху в развитии социалистической демократии — распространение демократических принципов объединения народов, таких, как добровольность и равноправие, выработанных первыми советскими федерациями, на отношения между членами вновь созданного союзного федеративного государства. Равенство членов федерации стало принципом их суверенного равенства. Это явилось, как было подчеркнуто в Декларации об образовании Союза ССР, «достойным увенчанием заложенных еще в Октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов» [6, с. 460].