

**ОБРАЗОВАНИЕ СССР — ТОРЖЕСТВО ЛЕНИНСКОЙ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

Создание Союза ССР — прямое продолжение дела Великого Октября, открывшего новую эру в развитии человечества, убедительная победа пролетарского интернационализма, свидетельство торжества ленинской национальной политики. Рождение и успешное развитие первого в мире добровольного государственного союза равноправных народов, отмечал Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР К. У. Черненко, «являет собой пример принципиально нового, действительно справедливого решения одного из самых сложных вопросов развития человечества» [2, с. 399].

Величайшая заслуга в создании многонационального социалистического государства принадлежит В. И. Ленину. Убежденный интернационалист, он последовательно и непримиримо боролся за революционное сплочение всех трудящихся, за добровольный и равноправный союз наций, торжество истинной свободы и братства народов. «Политический и организаторский гений Ленина, его исполинская работа соединили в одно целое силу боевой организации коммунистов, революционную энергию пролетариата и неодолимое стремление народов к национальному равенству и свободе» [3, с. 4].

Образование СССР было обусловлено ходом общественного развития. Необходимость в прочном государственном объединении советских республик определялась экономическими и политическими причинами, задачами построения нового общества и надежной защиты завоеваний Октября от империалистической агрессии. «Исторический акт образования Союза Советских Социалистических Республик был подготовлен всем развитием революции. Он стал логическим итогом свободного волеизъявления всех народов, населявших Россию» [2, с. 539—540].

Создание Советского Союза было подготовлено всей предшествующей историей развития федеративных отношений между независимыми советскими республиками. С первых дней Октября Коммунистическая партия воспитывала у трудящихся

всех наций и народностей страны твердую решимость к единению, вырабатывала различные формы сотрудничества между ними. Благодаря последовательной теоретической, политической и организаторской работе партии к 1922 г. сложился тесный политический, военный, хозяйственный, дипломатический союз существовавших тогда советских республик, оформленный рядом договоров.

Решающую роль в создании единого союзного государства сыграла РСФСР [3, с. 3]. Советские республики сплачивались вокруг Российской Федерации, которая стала центром объединительного движения, своего рода прообразом будущего Союза ССР. В этом нашла выражение ведущая роль РСФСР — колыбели социалистической революции и сказалось глубочайшее уважение и доверие ранее угнетенных и поработанных царизмом народов национальных окраин к рабочему классу России, ставшему ведущей силой интернационального сплочения. Именно об этом говорил на VII Всеукраинском съезде Советов М. В. Фрунзе, подчеркивая, что залогом успешного развития Украины является «теснейшая связь с РСФСР, нашей старшей советской сестрой» [4, с. 11—12].

В процессе развития и укрепления федеративных связей между отдельными республиками выработалась практика предоставления высшим органам власти и управления РСФСР некоторых функций по руководству хозяйственной, военной, внешнеполитической и иной деятельностью советских республик. Это было оформлено договорными отношениями республик с РСФСР. Отсюда особые права и компетенция СТО и ВСНХ РСФСР, единое планирование со стороны Госплана РСФСР, складывающееся единство бюджета и налоговой системы, единые основы законодательства и т. п. Представители всех независимых республик принимают участие в работе IX Всероссийского съезда Советов, включаются в состав Всероссийского ЦИК.

Федеративное объединение советских республик обеспечило победу над интервентами и белогвардейцами, способствовало успешному началу работы по восстановлению народного хозяйства. Однако к середине 1922 г. отчетливо выявились и негативные стороны сложившихся форм отношений. Начавшийся период мирного строительства настоятельно требовал совершенствования межнациональных связей, еще более тесного сплочения советских республик. Договорные связи каждой из республик с РСФСР в новых условиях оказывались явно недостаточными. Практика предоставления органам РСФСР некоторых важных функций по руководству политико-экономической деятельностью республик не решала проблемы, так как она создавала в отдельных случаях осложнения в совместной государственной работе. Слабой стороной в организации связей между независимыми советскими республиками была также их недо-

статочная юридическая оформленность. «Мы существуем, — указывалось, например, в запросе делегатов на 3-й сессии ВУЦИК VI созыва 15 октября 1922 г., — как независимые республики на договорных началах с Российской Советской республикой; однако эти договорные отношения не полностью и не с достаточной ясностью изложены и зафиксированы по всем вопросам» [10].

Потребности социалистического строительства требовали поднять союзные связи на более высокую ступень, создать еще более тесное и прочное единство, оберегая при этом национальные интересы республик и четко регулируя их взаимоотношения. Необходим был, как отмечал М. В. Фрунзе, «пересмотр существующей связи между отдельными республиками... с целью достижения максимального единства» [4, с. 62]. А для этого нужно было найти новые, более совершенные формы советской федерации.

В начале 20-х годов все советские республики осознали необходимость пересмотра и дальнейшего уточнения существующих между ними взаимоотношений [4, с. 24], перехода к новым формам советской федерации. Однако поиск конкретных государственных форм союза, такого соотношения прав общесоюзных органов и республик, которые в максимальной степени обеспечивали бы успех делу единства, проходил в острых спорах. Такого рода формы были выработаны в результате длительных поисков. Осенью 1922 г. в развернувшейся по этим вопросам дискуссии сталкивались «различные, подчас весьма противоречивые идеи и планы, касающиеся путей создания единого многонационального социалистического государства» [2, с. 561].

Одни, например, считали возможным ограничиться объединением республик в рамках конфедерации, не создавая единых общегосударственных органов, наделенных большими полномочиями [11, с. 47—48], либо выделить из состава РСФСР все автономные республики и дать им права союзных республик [9, с. 252]. Подобные предложения означали ослабление государственного единства Советской страны даже по сравнению с уже достигнутым. Другие отстаивали прямо противоположную точку зрения. Игнорируя национальный вопрос в государственном строительстве, они советовали полностью слить советские республики с РСФСР и ликвидировать федерацию путем превращения всей Советской страны в унитарное государство [9, с. 252]. Наиболее популярным, однако, был проект так называемой «автономизации», т. е. вступления всех братских республик на правах автономных в состав РСФСР. Широкое распространение этой концепции объяснялось прежде всего тем, что в органах РСФСР уже сосредоточилось руководство некоторыми отраслями деятельности всех советских республик. Следовательно, концепция «автономизации» по сути была отражением сложившейся

к тому времени практики, со всеми ее недостатками и отрицательными последствиями.

Идею «автономизации» взяла за основу комиссия, созданная 11 августа 1922 г. Оргбюро ЦК РКП(б) для подготовки к Пленуму ЦК вопроса о взаимоотношениях советских республик. И хотя обсуждение плана «автономизации» на пленумах Центральных Комитетов Коммунистических партий советских республик выявило отсутствие единого мнения по данному вопросу, резолюция комиссии от 24 сентября 1922 г. все же гласила: «Признать целесообразным заключение договора между советскими республиками Украины, Белоруссии, Азербайджана, Грузии, Армении и РСФСР о формальном вступлении первых в состав РСФСР...» [8, с. 296]. Высшими органами власти и управления Союза в таком случае становились ВЦИК, СНК и СТО РСФСР. Такое решение комиссии было глубоко ошибочным. Осуществление подобной «автономизации» нанесло бы серьезный удар принципу равноправия всех союзных республик, оно подорвало бы доверие к РСФСР со стороны угнетенных в прошлом народов. Ни план «автономизации», ни другие предложения о форме объединения республик не отвечали задачам дальнейшего укрепления дружбы советских народов, не могли стать основой для создания прочного союза советских республик.

Понадобился творческий гений и авторитет В. И. Ленина, чтобы преодолеть эти ошибочные тенденции в решении национальной проблемы, найти и отстоять единственно верный путь объединения народов — путь социалистического федерализма.

Ознакомившись с материалами комиссии Оргбюро ЦК РКП(б), В. И. Ленин в письме членам Политбюро от 26 сентября 1922 г. решительно отверг «автономизацию», ущемляющую права национальных республик, и сформулировал идею создания единого союзного государства в виде добровольного союза равноправных республик, разработал план их объединения на основе советской социалистической федерации, определил форму их объединения — Союз Советских Социалистических Республик [1, т. 45, с. 211—213]. «Залогом прочности этого союза Ленин считал полное взаимное доверие, добровольное согласие, исключение любой формы неравенства в отношениях между нациями» [3, с. 4]. Показательно, что теоретически обосновывая свое предложение создать «новый этаж, федерацию равноправных республик» [1, т. 45, с. 212], В. И. Ленин одновременно изложил и ценные практические соображения об организации высших органов власти и управления Союза ССР: создание общесоюзного ЦИК, принципы образования общесоюзных наркоматов и т. д.

Так, В. И. Лениным была открыта новая форма государственного объединения советских республик, определен качественно новый этап объединительного движения народов Советской

страны. Правильное решение вопроса о путях объединения советских республик — одна из бессмертных заслуг В. И. Ленина.

В соответствии с предложениями В. И. Ленина был коренным образом переработан первоначальный проект комиссии Оргбюро [8, с. 299]. И 6 октября 1922 г. Пленум ЦК РКП(б), всецело поддерживая ленинскую инициативу, признал необходимым «заключение договора между Украиной, Белоруссией, федерацией Закавказских республик и РСФСР об объединении их в «Союз Социалистических Советских Республик» [8, с. 302]. Постановление Пленума ЦК РКП(б) представляло собой развернутый ленинский план создания единого союзного многонационального социалистического государства, основанного на принципах пролетарского интернационализма — полной добровольности и равноправия советских республик, братской дружбы свободных народов.

Одновременно Пленум ЦК РКП(б) поручил специально выделенной для этого комиссии, в которую вошли представители объединяющихся республик, подготовить к учредительному съезду Советов СССР проект основ конституции создаваемого союзного государства [8, с. 302]. Комиссия выполнила указания В. И. Ленина и внесла в проект ряд новых моментов в духе ленинских положений. По инициативе М. И. Калинина вместо намеченного ранее ЦИК высшим органом Союза был назван съезд Советов объединяющихся республик, который избирал бы ЦИК СССР [8, с. 300]. 30 ноября 1922 г. Политбюро ЦК РКП(б) утвердило разработанные комиссией «Основные пункты Конституции Союза Советских Социалистических Республик» [8, с. 306—308] и передало их для рассмотрения и утверждения ЦК Коммунистических партий объединяющихся республик и республиканским съездам Советов.

Ленинская идея создания Союза ССР получила горячую поддержку на местах. Во всех республиках — на Украине, в Белоруссии, в республиках Советского Закавказья — на бесчисленных митингах и собраниях, съездах и конференциях трудящиеся одобряли ленинский план построения единого союзного многонационального государства рабочих и крестьян. Примером может служить резолюция VII съезда Советов Харьковской губернии, который, считая «правильной мыслью о создании Союза Социалистических Республик», призвал свою делегацию на Всеукраинском съезде Советов «всемерно поддерживать идею свободного по воле самих республик объединения...» [8, с. 327].

В декабре 1922 г. общенародное движение за объединение в единое союзное государство вступает в завершающую фазу своего развития. Оно получает четкое и ясное выражение в решениях верховных органов государственной власти советских республик — съездов Советов.

На Украине вопрос о союзном объединении советских республик рассматривался на VII Всеукраинском съезде Советов.

13 декабря 1922 г. съезд единогласно принял Декларацию об образовании Союза Социалистических Советских Республик, обращенную «к рабочим и крестьянам России, Украины, Белоруссии, Грузии, Армении и Азербайджана с братским предложением немедленно приступить к оформлению уже ныне фактически существующего Союза советских республик» [4, с. 64]. Одновременно было утверждено постановление об основах Конституции Союза ССР [4, с. 64—65]. Обратившись к съездам Советов союзных республик с предложением «приурочить созыв Общесоюзного съезда ко времени окончания работ Всероссийского съезда Советов», VII Всеукраинский съезд Советов уполномочил избранных им 360 делегатов от имени УССР «на разработку и окончательное утверждение Конституции Союза Социалистических Советских Республик» [4, с. 89]. Завершая свою работу, съезд счел необходимым направить телеграмму В. И. Ленину: «Сейчас под звуки Интернационала Всеукраинским съездом Советов единогласно принята по докладу правительства резолюция о немедленном создании нового государственного объединения под названием «Союз Социалистических Советских Республик» [8, с. 360].

18 декабря 1922 г. IV Всебелорусский съезд Советов в постановлении подчеркнул, что предложение об образовании Союза ССР всецело «отвечает жизненным интересам Советской Белоруссии и поэтому должно получить скорейшее осуществление на предстоящем съезде всех советских республик». Поэтому съезд поручал своей делегации «дать во время работы съезда торжественное обещание и совершить формальные акты, закрепляющие братский Союз Социалистических Советских Республик» [8, с. 366]. Столь же единодушно было принято решение об образовании СССР и на I Закавказском съезде Советов [8, с. 349, 359].

Заключительным моментом рассмотрения вопроса об образовании Союза ССР в советских республиках явился X Всероссийский съезд Советов, работа которого началась 23 декабря 1922 г. По своему характеру и составу он выходил за рамки республиканского съезда: из 2210 делегатов 488 были делегатами от УССР, ЗСФСР и БССР, прибывшими на I съезд Советов СССР и приглашенными в качестве почетных гостей. Представители братских советских республик выступили с приветствиями на съезде, подтвердив добровольное и непреклонное решение представляемых ими народов образовать совместно с РСФСР могучий и единый Союз Советских Социалистических Республик. Так, М. В. Фрунзе отмечал в своем выступлении, что идея союза встретила самый горячий отклик среди широких рабоче-крестьянских масс Украины, что «ни на одном из наших съездов, начиная с волостных и уездных и кончая Всеукраинским, не раздалось ни одного голоса, направленного против идеи создания союза советских республик» [5, с. 191].

27 декабря X Всероссийский съезд Советов принял постановление о своевременности объединения республик на основе принципов добровольности и равноправия в Союз ССР [8, с. 369], одоблив тем самым ленинскую идею построения единого союзного государства. Съезд избрал делегацию РСФСР и поручил ей вместе с представителями УССР, ЗСФСР и БССР разработать проект Декларации и Договора об образовании СССР и представить его «на утверждение первого съезда Союза республик» [8, с. 369].

29 декабря 1922 г. состоялась конференция полномочных делегаций объединяющихся советских республик: РСФСР, УССР, ЗСФСР и БССР. Конференция обсудила порядок работы I съезда Советов СССР и постановила созвать его 30 декабря. Заслушав проект Декларации и проект Договора об образовании СССР, участники конференции единогласно утвердили эти акты [9, с. 370]. Утром 30 декабря полномочные делегации РСФСР, УССР, ЗСФСР и БССР подписали Декларацию и Договор об образовании Союза ССР. В этот же день в 11 часов утра открылся I съезд Советов СССР.

I съезд Советов Союза ССР был составлен из полномочных делегатов всех объединяющихся республик. Всего на съезд прибыло 2214 делегатов, 94,1% из них были членами Коммунистической партии [7, с. 4]. Съезду предстояло оформить объединение братских республик в единое государство, завершив ленинский план построения Союза ССР. И делегаты съезда обратились с пламенным приветствием к почетному председателю I съезда Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Союза Советских Социалистических Республик — В. И. Ленину [7, с. 1].

Съезд единодушно принял Декларацию и Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик [6, с. 6—11]: В исторических актах I съезда восторжествовали ленинские идеи пролетарского интернационализма, братской дружбы и единства равноправных и суверенных народов Советской страны. При этом, «ввиду чрезвычайной важности принятой Декларации и заключенного Договора», I Всесоюзный съезд Советов, по предложению М. В. Фрунзе, постановил передать оба документа «на дополнительное рассмотрение ЦИК союзных республик с тем, чтобы отзывы союзных республик были представлены ЦИК Союза ССР». Последнему поручалось утвердить текст Декларации и Союзного Договора, ввести его в действие и представить на утверждение II съезда Советов СССР [6, с. 12]. Данная процедура, говорил М. В. Фрунзе, явится еще одной дополнительной гарантией того, что эти акты станут действительной основой «наших прочных взаимоотношений» [6, с. 11]. Так был создан нерушимый союз равноправных республик, был заложен, по словам М. И. Калинина, «первый камень действительно братского общежития» [6, с. 24].

в основу Конституции СССР 1924 г., законодательно закрепились правовые основы построения Советского Союза как единого государства, ленинские принципы взаимоотношений между СССР и союзными республиками.

Создание СССР, как подчеркивается в постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик», — результат победы Великой Октябрьской социалистической революции, величайшая заслуга нашей партии, живое воплощение идей В. И. Ленина, ленинских принципов национальной политики [4, с. 3—5]. На основе научного анализа новой эпохи В. И. Ленин, развив взгляды К. Маркса и Ф. Энгельса по национальному вопросу, выдвинул идею федеративного объединения многочисленных народов страны в рамках единого государственного союза, построенного на началах равенства и добровольности его субъектов, идею создания «добровольного, теснейшего союза Советских республик всех наций» [1, т. 38, с. 95].

Образование СССР и его развитие свидетельствуют о силе и жизненности ведущих начал Советского многонационального государства, основанного на принципах социалистического федерализма.

СССР представляет собой высшую форму советской федерации, субъектом которой являются суверенные союзные республики. Это союзное государство, федерация союзных республик. Федеративная форма государственного устройства СССР была определена уже в Договоре об образовании СССР. В нем подчеркивалось, что советские социалистические республики «объединяются в одно союзное государство — Союз Советских Социалистических Республик» [6, с. 42]. В Конституции СССР 1936 г. Советский Союз также характеризуется как союзное государство. Хотя в прежнем конституционном законодательстве термин «федерация» не был применен, однако определение СССР как союзного государства отражало его федеративное устройство. Союзное и федеративное государство — понятия адекватные, выражающие одну и ту же форму государственного устройства [7, с. 3].

Федеративное устройство Союза ССР, его основные черты, полностью себя оправдавшие, получили законодательное подтверждение и дальнейшее развитие в Конституции СССР 1977 г., знаменующей дальнейшее укрепление национально-государственных устоев нашего общества. «Крупной вехой в упрочении национально-государственных устоев советского общества, — отмечал Ю. В. Андропов, — явилась новая Конституция СССР. В этом выдающемся документе не только подведены итоги предшествующего развития, но и обозначены прочные, устойчивые политико-правовые основы для дальнейшего расцвета и сближения всех наций и народностей страны» [5, с. 9].

Конституция СССР 1977 г., сохраняя преемственность с прежними союзными конституциями, подтверждает определение Советского Союза как союзного (федеративного) государства. Но вместе с тем она расширяет и углубляет это определение, дополняет его новыми чертами, соответствующими периоду зрелого социализма. «Союз Советских Социалистических Республик,— говорится в ст. 70 Конституции,— единое союзное многонациональное государство, образованное на основе принципа социалистического федерализма, в результате свободного самоопределения наций и добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик».

Новым и весьма важным в этой формуле является прежде всего определение Союза ССР как единого союзного многонационального государства.

Советский Союз с момента своего образования строился как единое государство, прочно сплоченное общностью целей и задач государственное объединение советских республик. Однако в условиях развитого социализма неизмеримо упрочилось единство всех составных частей СССР. В связи с прогрессирующим сближением наций и народностей постоянно возрастают роль и значение союзного государства, укрепляются союзные начала государственного руководства в наиболее важных отраслях жизни страны [8, с. 19—21].

Таким образом, формула «СССР — единое союзное многонациональное государство» более точно отражает его федеративную природу. В ней выражается государственное единство советского народа, сплоченность всех наций и народностей, их дружба и братское содружество. «СССР,— подчеркивается в ст. 70 Конституции,— олицетворяет государственное единство советского народа, сплачивает все нации и народности в целях совместного строительства коммунизма».

Особого внимания заслуживает содержащееся в ст. 70 Конституции положение о том, что СССР как единое союзное многонациональное государство образован на основе принципа социалистического федерализма. Тем самым впервые в советском конституционном законодательстве отражается идея адекватности понятий «союзное» и «федеративное» применительно к советскому государству.

Советское многонациональное социалистическое государство было образовано в результате свободного самоопределения наций и добровольного объединения равноправных советских социалистических республик. Добровольность объединения советских республик и их полное равноправие — незыблемые принципы построения СССР. Эти ленинские принципы были закреплены в первых двух союзных конституциях, а ныне — в Конституции СССР 1977 г. (ст. 70).

Добровольность объединения означает, что республики объединились в результате свободного волеизъявления их народов.

Что касается равноправия союзных республик, то оно вытекает из равенства социалистических наций. Советская федерация, как отмечал В. И. Ленин, есть союз равных [1, т. 48, с. 235]. Это ленинское положение практически воплощается в том, что все входящие в СССР союзные республики имеют равные права во всех сферах жизни, независимо от величины территории, численности населения, уровня экономики и каких-либо других особенностей. Равноправие союзных республик выражается и в том, что все они в одинаковой степени представлены в высших государственных органах Союза ССР — Совете Национальностей Верховного Совета, Президиуме Верховного Совета, Совете Министров, Верховном Суде (ст. 110, 120, 128, 153 Конституции СССР).

В основе Советского многонационального федеративного государства лежит принцип демократического централизма. Этот принцип определяет отношения между СССР как единым союзным государством и его субъектами — союзными республиками. Принцип демократического централизма, указывал В. И. Ленин, не только не исключает и не противоречит федерации, но наилучшим образом сочетается с нею [1, т. 36, с. 151—152].

Принцип демократического централизма вытекает из самой природы СССР как единого союзного государства. Он позволяет наилучшим образом сочетать общие интернациональные интересы всех народов СССР с национальными интересами народа каждой республики, обеспечивает сочетание центрального руководства, единой политики во всех областях общественной жизни с широкой инициативой и самостоятельностью субъектов федерации.

Союз ССР с момента образования выступает как суверенное государство. Суверенитет СССР заключается в его независимости от других государств, верховенстве его государственной власти, ее самостоятельности при осуществлении своих функций внутри страны и в международном общении [9, с. 252—253]. Как суверенное государство Советский Союз проводит независимую внешнюю политику, руководствуясь волей и интересами советского народа. Основы этой внешней политики, выработанные В. И. Лениным, нашей партией, отражены в Конституции СССР (гл. 5). Одной из важных форм проявления суверенитета во внутрисоюзной жизни является то, что СССР обладает территориальным верховенством. В Конституции СССР записано, что «территория СССР едина и включает территории союзных республик. Суверенитет СССР распространяется на всю его территорию» (ст. 75). Конституция относит к ведению Советского Союза охрану государственных границ и территории СССР.

Союз ССР в лице своих высших органов государственной власти и управления решает по существу общие для СССР и союзных республик вопросы государственного, хозяйственного

и социально-культурного строительства. Он направляет деятельность союзных республик по осуществлению задач коммунистического строительства.

Суверенитет СССР проявляется и в том, что его Основной Закон определяет основы построения союзных республик, их права в отношениях с союзной властью, пределы, в которых республики самостоятельно осуществляют свою государственную власть.

Верховенство государственной власти Советского Союза проявляется в обязательности законов СССР для всех органов, учреждений, организаций и граждан страны. В Конституции записано, что «законы СССР имеют одинаковую силу на территории всех союзных республик. В случае расхождения закона союзной республики с общесоюзным законом действует закон СССР» (ст. 74).

Суверенитет СССР выражает суверенитет народа, его полновластие и опирается на экономическую и военную мощь Советского союзного государства, единство общества зрелого социализма, дружбу трудящихся всех наций и народностей страны.

Одна из особенностей федеративного устройства Союза ССР состоит в том, что суверенитетом обладает не только сам Союз как единое союзное государство, но и его субъекты — союзные республики. Суверенитет СССР и союзных республик органически сочетается, один как бы дополняет другой. Суверенитет союзных республик осуществляется в пределах их прав, установленных Конституцией СССР и конституциями союзных республик. Суверенные права союзных республик охраняются Союзом ССР (ст. 81).

Суверенитет Союза ССР находит свое юридическое выражение в его компетенции. Являясь единым суверенным государством, Советский Союз самостоятельно определяет круг вопросов, находящихся в его ведении, и свои полномочия (права и обязанности). Компетенция СССР устанавливается Конституцией СССР. В соответствии с ленинским принципом демократического централизма Конституция относит к ведению Союза ССР вопросы, имеющие общегосударственное значение, обеспечивая самостоятельность союзных республик в руководстве их внутренними делами. При этом Конституция четко разграничивает вопросы, составляющие исключительную компетенцию самого Союза ССР, и вопросы, находящиеся в общей, совместной компетенции СССР и союзных республик.

Компетенция Союза ССР и союзных республик не оставалась неизменной. В процессе социалистического строительства происходило перераспределение компетенции между СССР и союзными республиками, обусловленное конкретно-историческими условиями. В таком перераспределении компетенции проявляется, с одной стороны, укрепление единства союзного государ-

ства, союзных начал, а с другой — повышение роли союзных республик, укрепление суверенитета. Эти взаимосвязанные тенденции развития Советского союзного государства особенно ярко отражены в действующей ныне Конституции СССР. В ней в полной мере сохраняются суверенные права союзных республик, установленные в прежних союзных конституциях. Остаются и гарантии этих прав. Более того, к ним добавляются новые, такие, как право участия республик в решении союзными органами вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР (ст. 77). За союзными республиками в лице их высших органов государственной власти закрепляется право законодательной инициативы (ст. 113). В то же время прогрессирующее сближение наций и народностей СССР обуславливает необходимость укрепления союзных начал государства.

Укрепление государственного единства во взаимоотношениях Союза ССР с его составными частями — союзными республиками, усиление общесоюзных начал находит конкретное выражение в ст. 16 Конституции СССР. «Экономика СССР,— записано в этой статье,— составляет единый народнохозяйственный комплекс, охватывающий все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории страны».

Усиление союзных начал отражено также в некоторых положениях ст. 73 Конституции СССР, в которой устанавливается компетенция СССР. Особенность действующей Конституции СССР заключается в том, что она, в отличие от Конституции СССР 1936 г., содержащей исчерпывающий перечень вопросов, отнесенных к ведению СССР, не закрывает этого перечня. А это означает, что, помимо перечисленных в ст. 73 вопросов, Союз ССР вправе решать и другие вопросы общесоюзного значения (п. 12). Союзу ССР предоставлены некоторые новые полномочия, такие, как установление общих начал организации и деятельности республиканских и местных органов государственной власти и управления (п. 3); обеспечение единства законодательного регулирования на всей территории СССР (п. 4); проведение единой социально-экономической политики, руководство экономикой страны, определение основных направлений научно-технического прогресса и общих мероприятий по рациональному использованию и охране природных ресурсов (п. 5).

Таким образом, двуединая тенденция развития Советского союзного государства, получившая отражение в Конституции СССР, заключается в том, что происходит укрепление суверенных прав союзных республик при одновременном укреплении его общесоюзных начал. Такое развитие Советского Союза находится в полном соответствии с заветами В. И. Ленина о том, что «необходимо стремиться к более и более тесному федеративному союзу» [1, т. 41, с. 164], т. е. к единству в рамках федеративного государства.

Советское многонациональное союзное государство отличается от любого буржуазного государства такими особенностями, которые дали ему возможность сплотить все нации и народности страны под знаменем пролетарского интернационализма. Оно олицетворяет небывалые ранее в истории отношения братского содружества свободных народов, строящих под руководством ленинской партии коммунистическое общество. Это содружество народов нашей многонациональной Родины, их единство и братская дружба являются одним из самых крупных завоеваний социализма [2, с. 18—19].

Дружба народов Страны Советов обусловлена самой природой социалистического строя. Она базируется на общественной собственности на средства производства, единой политической основе советских республик, входящих в Союз ССР, общей идеологии и духовных интересах. Она явилась могучим фактором победы советского народа в Великой Отечественной войне, восстановления разрушенного фашистскими оккупантами народного хозяйства и построения развитого социалистического общества.

В настоящее время братская дружба народов СССР сплотила в едином союзном государстве 15 союзных, 20 автономных республик, 8 автономных областей и 10 автономных округов. Это — могучая социалистическая семья, объединяющая свыше 100 национальностей. Такое богатство форм национальной государственности явилось результатом последовательной реализации ленинской национальной политики. «Жизнь убеждает: Союз ССР — это динамичная и эффективная форма государственного объединения советских наций и народностей, рассчитанная на весь исторический период постепенного перерастания социалистической государственности в коммунистическое общественное самоуправление» [4, с. 13].

Объединение всех народов страны в единый союз, создание единого многонационального социалистического государства открыло невиданные возможности социального, экономического и культурного прогресса нашей Родины. За годы своего существования Советский Союз превратился в могучую индустриальную державу с высокомеханизированным сельским хозяйством, передовой наукой и культурой. Бурный экономический рост Советского Союза создал надежную основу для неуклонного подъема благосостояния всех народов нашей страны.

Величайшим достижением созидательной деятельности трудящихся масс является то, что в СССР построено развитое общество зрелого социализма. Это — общество зрелых социалистических общественных отношений, в котором на основе сближения всех классов и социальных слоев, юридического и фактического равенства всех наций и народностей, их братского сотрудничества сложилась новая историческая общность людей — советский народ. С построением развитого социализма

30 декабря 1922 г. волей народов нашей страны был создан Союз Советских Социалистических Республик — первое в мире единое союзное многонациональное государство рабочих и крестьян [3, с. 3]. «Невозможно переоценить значение этого исторического акта,— указывает К. У. Черненко,— для формирования братских национальных отношений, для развития социалистической государственности, строительства нового общества» [2, с. 561]. Вся история Союза ССР — это история возникновения и упрочения нерушимого единства и дружбы всех советских наций и народностей, их подлинного и всестороннего расцвета, роста могущества Советского многонационального государства, построения под испытанным руководством Коммунистической партии зрелого социалистического общества. И сегодня Советский Союз предстает перед всем миром как дружная семья равноправных республик, как живое воплощение идей В. И. Ленина, как величайшее творение ленинской партии, которая стояла у истоков создания СССР и успешно ведет народы нашей страны по пути коммунистического строительства.

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Черненко К. У. Избранные речи и статьи. 2-е изд. доп., М., 1984. 670 с. 3. О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик: Постановление ЦК КПСС от 19 февраля 1982 года. — Коммунист, 1982, № 4, с. 3—15. 4. VII Всеукраинский съезд Советов: Стеногр. отчет. Х., 1922, 98 с. 5. X Всероссийский съезд Советов: Стеногр. отчет с приложениями. М., 1923. 227 с. 6. I-й съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик: Стеногр. отчет с приложениями. М., 1923. 26 с. 7. Постановления первого съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик. М., 1923. 11 с. 8. Образование Союза Советских Социалистических Республик: Сб. документов. М., 1972. 530 с. 9. Златопольский Д. Л., Чистяков О. И. Образование Союза ССР. М., 1972, 319 с. 10. Коммунист. Орган Центрального и Харьковского губернских комитетов КП(б)У, 1922, 17 окт. 11. Паленко Н. И. Конфедерации, федерации и Союз Социалистических Советских Республик. Х., 1923. 52 с.

Поступила в редколлегию 29.03.82.

В. А. Барахтян, канд. юрид. наук

Харьков

**СОВЕТСКИЙ СОЮЗ — МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ СОЮЗНОЕ
ГОСУДАРСТВО**

I съезд Советов СССР, состоявшийся 30 декабря 1922 г., принял Декларацию и Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик, положив тем самым начало существованию новой, высшей формы федеративного объединения советских республик. В этих исторических документах, легших