

существующие в литературе определения системы, то общими моментами большинства из них являются: целостность объекта, представляемого в виде системы; выделение в объекте субординированных элементов; взаимосвязи и взаимодействия элементов в рамках их общей совместимости, ибо несовместимость элементов объекта разрушает его целостность — важнейший атрибут системного образования.

Экономическая деятельность государства на этапе зрелого социализма представляет собой, с одной стороны, единое целое, что обусловлено рассмотренными выше системообразующими факторами, а с другой — совокупность, множество элементов — экономические функции, которые определенным образом субординированы, взаимосвязаны, взаимодействуют как элементы единой государственной экономической деятельности. Экономические функции совместимы, что вытекает из целостности и экономики, и государственной экономической деятельности в развитом социалистическом обществе. Поэтому есть все основания утверждать о наличии системообразующих свойств в экономической деятельности социалистического государства. Помимо указанных государственное воздействие на экономику зрелого социализма обладает и другими свойствами системы: наличием подсистем и их взаимодействием, устойчивостью, иерархичностью и т. п.

Наличие системообразующих факторов и свойств позволяет заключить, что экономической деятельности государства в развитом социалистическом обществе присущ системный характер. Поэтому совершенствование государственного руководства народным хозяйством должно осуществляться на основе системного подхода, охватывать все экономические функции социалистического государства.

Список литературы: 1. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. 2. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 3. Материалы XXVI съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1981.—223 с. 4. Политическая система советского общества. — Киев: Политиздат Украины, 1981. — 262 с. 5. Под знаменем ленинизма, 1982, № 12. 6. Правда.

Поступила в редколлегию 14.10.82.

**Р. С. Павловский, д-р юрид. наук**  
**Харьков**

#### **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ В СССР**

Самоотверженным трудом советского народа под руководством КПСС обеспечен динамический рост экономики, создан мощный производственный и научно-технический потенциал. Достижения в хозяйственном развитии СССР убедительно демонстрируют преимущества социалистической плановой системы хо-

зайства, творческие, созидательные силы советского общества. Это результат научно обоснованной экономической политики партии, неукоснительного соблюдения и развития ленинских принципов управления народным хозяйством.

В. И. Ленин придавал огромное значение научному управлению экономикой, обоснованию его задач и закономерностей. Он считал, что прежде всего необходимо восстановить хозяйство, наладить учет и контроль за производством и распределением продукции, повысить производительность труда. «Это — самая трудная задача, ибо дело идет об организации по-новому самых глубоких, экономических, основ жизни десятков и десятков миллионов людей» [1, т. 36, с. 173]. Заслуга В. И. Ленина в разработке научных основ управления социалистической экономикой состоит не только в том, что он выдвинул в качестве главной политической задачи государства управление народным хозяйством. В его произведениях и выступлениях, посвященных экономическому строительству, раскрыты сущность и творческая организующая роль принципов управления народным хозяйством, показаны пути их осуществления в повседневной практической деятельности. Сформулированные В. И. Лениным принципы управления социалистической экономикой получили дальнейшее развитие в партийных документах и законодательных актах, трудах выдающихся деятелей Коммунистической партии и Советского государства. В наиболее объемном виде они закреплены в Конституции СССР, отразившей основные черты утвердившегося в нашей стране общественного строя, особенности его политической и экономической систем, национально-государственного устройства СССР, важнейшие направления развития социалистической демократии.

Конституционные принципы управления народным хозяйством — это сформулированная в Основном Законе СССР система взаимосвязанных руководящих ленинских идей, развившихся на базе обобщения практики хозяйствования в нашей стране, важнейшие обязательные правила руководства социалистической экономикой, построения и функционирования органов управления общественным производством. Они отличаются от организационных принципов управления (построения и деятельности аппарата управления), закрепленных в различных нормативно-правовых актах и проявляющихся в повседневной практике организационной деятельности<sup>1</sup>.

В системе конституционных принципов управления социалистической экономикой ведущее положение занимает принцип, сущность которого заключается в единстве политического и хо-

<sup>1</sup> Использование организационных принципов в управлении хозяйством позволяет избрать наиболее оптимальные варианты структуры и функционирования аппарата хозяйственного руководства, четко распределить компетенцию между его звеньями, устранить параллелизм и дублирование, обеспечить надлежащую эффективность в его деятельности.

зяйственного руководства. Оно определяется руководящей и направляющей ролью КПСС во всей жизни Советского государства (ст. 6 Конституции СССР), исходит из ленинского положения о том, что «политика есть концентрированное выражение экономики...» [1, т. 42, с. 278]. На XXVI съезде КПСС подчеркивалось, что вопросы руководства экономикой не просто хозяйственные, а политические, партийные [3, с. 51].

В управлении народным хозяйством партийное руководство выражает коренные интересы трудящихся, полностью соответствует демократизму социалистического строя. Оно реализуется в различных формах: выработка партией экономической политики; определение задач органов управления хозяйством; решение узловых, важнейших проблем экономического развития страны, осуществляемое присущими партии методами; постоянный контроль за работой органов хозяйственного управления; направление деятельности общественных организаций, функционирующих в сфере экономики. Особое значение для обеспечения оптимального управления экономикой имеет повседневная организаторская работа КПСС, связанная с подбором и расстановкой кадров в органах управления.

Роль КПСС в руководстве развитием экономики все более возрастает, что обусловлено рядом обстоятельств объективного и субъективного характера. Постоянно усложняются задачи руководства социалистической экономикой. Творческая инициатива трудящихся становится все более важным источником развития общества, поэтому ЦК КПСС «внимательно изучает все, что рождает творчество народа, всемерно поощряет развитие демократии в самых различных сферах жизни, в том числе непосредственно на производстве» [4, 1983, 15 июня]. Партия уделяет все больше внимания политическому и экономическому воспитанию, повышению культурного уровня трудящихся. Возрастает значение съездов партии, пленумов ее ЦК, на которых решаются узловые вопросы жизни страны. Так, в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. намечены задачи управления хозяйством, пути его совершенствования. Майский (1982 г.) Пленум ЦК КПСС одобрил Продовольственную программу СССР, другие документы, предусматривающие комплекс мер, направленных на увеличение производства продуктов питания, рост эффективности экономики всех звеньев агропромышленного комплекса. На ноябрьском (1982 г.) и декабрьском (1983 г.) Пленумах ЦК КПСС подведены итоги развития страны в текущей пятилетке, определены магистральные направления работы партийных, советских и хозяйственных организаций, трудовых коллективов по усилению интенсификации общественного производства и повышению эффективности народного хозяйства. «Главное же, — подчеркивал Ю. В. Андропов, — ускорить работу по совершенствованию всей сферы руководства экономи-

кой — управления, планирования, хозяйственного механизма» [4, 1983, 23 нояб.].

Усиление руководящей роли КПСС не ведет к подмене ею Советов народных депутатов, органов управления хозяйством, общественных организаций. Одно из направлений партийного руководства экономикой состоит в том, чтобы развивать активность всех звеньев политической системы в руководстве хозяйством.

Руководство социалистическим народным хозяйством базируется на конституционном принципе участия граждан в управлении общественным производством. В. И. Ленин считал, что привлечение широких масс к управлению является одной из первостепенных социально-политических предпосылок его демократизма и высокой эффективности, чудесным средством, удесятеряющим силы государственного аппарата [1, т. 34, с. 313]. Конституция СССР установила, что все более широкое участие граждан в управлении делами государства и общества теснейшим образом связано с дальнейшим развертыванием социалистической демократии (ст. 9). Право граждан участвовать в управлении государственными и общественными делами, включая сферу экономики, приобрело конституционное значение (ст. 48, 49). Активное участие граждан в управлении народным хозяйством повышает его результативность, помогает вскрывать и устранять недостатки и упущения в работе аппарата, стимулирует социальную активность людей, их заинтересованность в успешном развитии хозяйства.

В условиях совершенствования зрелого социализма развиваются различные формы участия трудящихся в управлении народным хозяйством. Они привлекаются к формированию органов хозяйственного руководства, обсуждению и принятию управленческих решений, к их реализации, контролю за работой управленческого аппарата. Большая роль в привлечении трудящихся к управлению принадлежит общественным организациям и трудовым коллективам, всенародным обсуждениям наиболее важных вопросов хозяйственной жизни. На ноябрьском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС с особой силой подчеркнуто, что необходимо еще выше поднять активность трудящихся масс. Это сегодня важнейшая задача партийных комитетов, советских, профсоюзных и комсомольских органов.

Конституционным принципом управления народным хозяйством является демократический централизм (ст. 3 Конституции СССР). «Наша задача теперь, — писал В. И. Ленин, — провести именно демократический централизм в области хозяйства...» [1, т. 36, с. 152]. В ленинском понимании демократический централизм призван сочетать централизованное государственное плановое управление производством с широкой демократией, развитием инициативы и творческой активности на местах, с ответственностью каждого государственного органа

и должностного лица за порученное дело. Это органически вытекает из самой природы социалистических производственных отношений, составляя одну из глубочайших объективных закономерностей научного управления общественным производством.

Ст. 16 Конституции СССР раскрывает особенности проявления принципа демократического централизма в сфере хозяйственного строительства. Руководство экономикой осуществляется с учетом отраслевого и территориального принципов при сочетании централизованного управления с хозяйственной самостоятельностью и инициативой предприятий, объединений и других организаций. Проявление демократического централизма в руководстве экономикой конкретизируется также в конституционных нормах, разграничивающих компетенцию Союза ССР и союзных республик, определяющих полномочия Советов народных депутатов и органов государственного управления, взаимодействие отраслевых и территориальных звеньев управления, соотношение актов, принимаемых союзными, республиканскими и местными органами власти и управления.

Постоянно заботясь о дальнейшем углублении принципов управления народным хозяйством, КПСС предпринимает усилия по развитию демократического централизма. На XXV съезде КПСС подчеркивалось, что в управлении экономикой необходимо развивать централизм, ставя тем самым преграду ведомственным и местническим тенденциям. Следует одновременно развивать и демократические начала, инициативу мест, разгружать верхние эшелоны руководства от мелких дел, обеспечивать оперативность и гибкость в принятии решений [2, с. 60]. Важное значение в связи с этим приобретает расширение самостоятельности объединений и предприятий, колхозов и совхозов. Но, как отмечалось на ноябрьском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС, расширение самостоятельности должно во всех случаях сочетаться с ростом ответственности, заботой об общественных интересах.

Конституционный характер присущ и такому принципу управления народным хозяйством, как плановость. Его содержание обусловлено объективной необходимостью планомерного развития экономики в социалистическом обществе, обеспечения научного управления всеми ее отраслями. «Социализм, — писал В. И. Ленин, — немыслим... без планомерной государственной организации, подчиняющей десятки миллионов людей строжайшему соблюдению единой нормы в деле производства и распределения продуктов» [1, т. 36, с. 300]. В ст. 15 Конституции СССР записано, что Советское государство обеспечивает динамичное, планомерное и пропорциональное развитие народного хозяйства, опираясь на творческую активность трудящихся, социалистическое соревнование, достижения научно-техни-

ческого прогресса, совершенствуя формы и методы руководства экономикой.

Планирование в управлении народным хозяйством осуществляется путем разработки и утверждения научно обоснованных планов экономического и социального развития СССР, республик, административно-территориальных единиц, отраслей, подотраслей, территориально-производственных комплексов, конкретных объектов (производственных или сферы обслуживания). Оно охватывает организаторскую работу по доведению плановых заданий до исполнителей и обеспечению их неукоснительного выполнения, включая осуществление контроля за ходом реализации планов. В планировании участвуют Советы народных депутатов, все органы управления хозяйством, каждый из которых основывает свою деятельность на плановых началах. Оно органически связано с народнохозяйственным учетом и статистикой.

Исходя из того, что планирование выступает центральным звеном в руководстве народным хозяйством, КПСС и Советское государство последовательно повышают его роль, совершенствуют организацию планирования, структуру, формы и методы плановых органов. Усилились значение пятилетних планов, их социальная направленность, в плановых показателях более полно учитываются внутренние резервы производства и современные достижения научно-технического прогресса. Шире используются комплексные программы как органические составные части государственных перспективных планов экономического и социального развития, повышается их обоснованность.

Важную роль в управлении народным хозяйством выполняет конституционный принцип социалистического федерализма, обусловленный многонациональным характером СССР, его национально-государственным устройством. Конституция установила, что Союз ССР — единое многонациональное государство, образованное на основе принципа социалистического федерализма, в результате свободного самоопределения наций и добровольного объединения равноправных советских социалистических республик (ст. 70). Каждая союзная республика является суверенным советским социалистическим государством, которое объединилось с другими суверенными республиками в Союз ССР (ст. 76). Союзная республика обеспечивает комплексное экономическое и социальное развитие на своей территории, способствует осуществлению на этой территории полномочий Союза ССР, приводит в жизнь решения высших органов государственной власти и управления СССР. По вопросам, относящимся к ее ведению, союзная республика контролирует и координирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения (ст. 77).

Исходя из этих конституционных положений определяется система государственных органов СССР и республик, ведающих экономикой. Федеративное устройство обуславливает деление министерств и государственных комитетов СССР на общесоюзные и союзно-республиканские, а в союзных республиках — на союзно-республиканские и республиканские. Реализация принципа социалистического федерализма в управлении народным хозяйством обеспечивается политикой всестороннего расцвета и сближения всех наций и народностей страны, воспитанием граждан в духе советского патриотизма и социалистического интернационализма, возможностью пользоваться родным языком и языками других народов СССР. Все это еще раз убедительно подтвердило празднование 60-летия образования Союза ССР.

Отражая общие для всех наций и народностей коренные устои социалистического уклада жизни, принцип социалистического федерализма направлен на упрочение союзных начал многонационального государства, усиление гарантий суверенных прав республик, на повышение их роли в решении общенародных задач. В государственном управлении экономикой он органически соединяется с демократическим централизмом. В этом — надежный заслон как проявлениям местничества и национальной ограниченности, так и пренебрежительному отношению к специфическим интересам наций и народностей. Социалистический федерализм как конституционный принцип управления народным хозяйством создает реальные условия для своевременного решения новых проблем, возникающих в сфере национальных отношений развитого социализма, для обеспечения должного представительства всех национально-государственных образований в союзных и республиканских органах, для отражения многонационального состава республик в кадровой политике.

В Конституции СССР закреплен принцип социалистической законности (ст. 4.), проявляющийся в том, что Советское государство, все его органы действуют на основе социалистической законности, обеспечивают охрану правопорядка, интересов общества, прав и свобод граждан. Государственные и общественные организации, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию и советские законы. Укрепление правовой основы государственной и общественной жизни служит одним из важнейших условий дальнейшего развертывания социалистической демократии в нашей стране (ст. 9 Конституции СССР).

Законность в управлении народным хозяйством означает: наличие стройной системы законодательства, регулирующего исполнительно-распорядительную деятельность в сфере экономики; сознательное, творческое, точное, единообразное выполнение законов и других плановых актов; совершение государственными органами, их должностными лицами действий, соот-

ветствующих государственной воле, выраженной в законах; принятие управленческих решений в пределах компетенции, в установленном порядке и в надлежащей форме; осуществление взаимоотношений органов управления хозяйством с общественными организациями и гражданами в пределах закона; обязанность граждан соблюдать Конституцию СССР и советские законы; неотделимость осуществления гражданами прав и свобод от исполнения ими обязанностей; эффективное функционирование системы контроля и надзора за соблюдением законодательства.

Значение законности в управлении экономикой возрастает в развитом социалистическом обществе. В партийных документах определена конкретная программа дальнейшего укрепления социалистической законности в хозяйственных отношениях, которая успешно претворяется в жизнь активными усилиями всей политической системы развитого социализма.

Конституционное значение в управлении народным хозяйством имеют такие принципы, как гласность и учет общественного мнения. В ст. 9 Конституции СССР указано на необходимость расширения гласности и постоянного учета общественного мнения как одно из направлений развертывания социалистической демократии. В Законе СССР «О Совете Министров СССР» определено, что гласность и учет общественного мнения выступают основными принципами деятельности Правительства СССР. Использование этих принципов в управлении народным хозяйством содействует активному участию граждан, трудовых коллективов и общественных организаций в выработке экономической политики, принятии решений и контроле за деятельностью хозяйственных органов.

Активное использование конституционных принципов в управлении экономикой способствует его совершенствованию, повышению уровня планирования, эффективному хозяйствованию, улучшению организационных структур, развитию творческой инициативы трудящихся в управлении хозяйством. Создаются реальные условия для учета в управлении хозяйством возрастающих масштабов производства, усложняющихся экономических связей, требований научно-технической революции в целях максимального использования возможностей и преимуществ экономики зрелого социализма.

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Материалы XXV съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1976. — 256 с. 3. Материалы XXVI съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1981. — 223 с. 4. Правда.

Поступила в редколлегию 25.10.82.