

Игнатенко И. В.

ОСОБЕННОСТИ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ

*Национальный юридический университет имени Ярослава Мудрого,
г. Харьков, Украина*

Контроль за использованием и охраной земель в пределах населенных пунктов является одним из самых распространенных и действенных способов обеспечения законности в земельных правоотношениях. Он выступает важным элементом управления земельными ресурсами в населенных пунктах. Для этого органы государственной власти и местного самоуправления, наделенные соответствующими полномочиями по упорядочению земельных отношений в населенных пунктах, осуществляют управление в сфере использования и охраны земель.

В сфере контроля за использованием и охраной земель в населенных пунктах особое значение сегодня имеет начатая в Украине административная реформа, предусматривающая децентрализацию и расширение полномочий территориальных общин. Контрольными полномочиями в указанной сфере наделены советы всех уровней и исполнительные органы (исполнительные комитеты) сельских, поселковых, городских, районных в городах советов. При этом полномочия органов местного самоуправления по осуществлению контроля за охраной и использованием земель в пределах населенных пунктов, к сожалению, четко не определены, поэтому контрольная деятельность данных органов является незначительной и малоэффективной.

Полномочия сельских, поселковых, городских советов в сфере земельных отношений определены ст. 12 Земельного кодекса Украины и ст. 12 Закона Украины «Об охране земель». Соответствующие положения нашли свое закрепление и в Законе Украины «О местном самоуправлении в Украине» (ст. 33). Речь идет о праве сельских, поселковых, городских советов на ограничение, временное приостановление использования земель гражданами и юридическими лицами в случае несоблюдения ими требований земельного законодательства.

Так, Земельный кодекс Украины к полномочиям местных советов относит осуществление самоуправляемого контроля за использованием и охраной земель, а Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине» проблемы осуществления контроля за использованием и охраной земель, выполнения земельного законодательства (п. 1 ст. 33), реализацию проектов и схем землеустройства, внутрихозяйственного землеустройства (п. 10 ст. 33), с использованием средств, поступающих в порядке компенсации потерь сельскохозяйственного и лесохозяйствен-

ного производства, связанных с выкупом земельных участков (п. 17 ст. 33), относит только к делегированным правам исполнительных органов. Согласно Закону Украины «О местном самоуправлении в Украине» следует, что сельские, поселковые, городские советы в первую очередь не осуществляют контроль за использованием и охраной земель, а наделены только частичными правами, которые предусматривают возможность опосредованно выполнять контроль в сфере земельных отношений в пределах их территориальных общин. Например, к полномочиям соответствующих советов относится решение проблем регулирования земельных отношений; утверждение ставок земельного налога, размера платы за использование природных ресурсов, которые находятся в собственности территориальных общин; выдача разрешений на специальное использование природных ресурсов на местном уровне, а также их аннулирование и т. п.

Районные и областные советы также не осуществляют непосредственно контроль за использованием и охраной земель, а разрешают общие проблемы регулирования земельных отношений, адресуя функции, прежде всего контроля определенным местным государственным администрациям (ст. 43–44 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине»).

Итак, Земельный кодекс Украины определяет самоуправляемый контроль как форму государственного контроля, однако не устанавливает его содержание. Этим создаются основания для возникновения правовых коллизий. Можно утверждать, что самоуправляемый контроль, который должен касаться только земель коммунальной собственности, является специфической формой государственного контроля на местном уровне и одновременно средством общественного контроля за состоянием земель соответствующего территориального образования.

Земельный кодекс Украины локализует применение указанного контроля за использованием и охраной только земель, находящихся в собственности территориальных громад сел, поселков, городов и их совместной собственности. Однако данная норма требует пересмотра, учитывая то, что ст. 4 Закона Украины «О государственном контроле за использованием и охраной земель» объектом государственного контроля устанавливает все земли, находящиеся в пределах территории Украины. Из этого вытекает, что все земли в пределах административно-территориальных единиц должны быть объектом самоуправляемого контроля. Учитывая данное обстоятельство, было бы уместным наделить органы местного самоуправления полномочиями по контролю за использованием всех земельных участков в пределах соответствующих территорий в целях соблюдения установленных планов застройки

и развития территорий населенных пунктов, а также соответствующих норм действующего земельного законодательства.

Препятствием эффективного самоуправляемого контроля, остается в первую очередь несовершенное земельное законодательство, разбросанность нормативных предписаний регулирующих ответственность между различными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, неэффективность координации действий их органов.

УДК 349.4/6(06)
ББК 67.407я431
В58

Редакционная коллегия:

*Т. И. Макарова (отв. ред.), С. А. Балащенко, А. А. Жлоба,
И. П. Кузьмич, В. Е. Лизгаро, О. В. Мороз, Л. А. Самусенко,
В. В. Саскевич, И. С. Шахрай, Н. А. Шингель*

В58 **Влияние** межгосударственных интеграционных процессов на развитие аграрного, экологического, природоресурсного и энергетического права : тез. докл. междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26–27 апр. 2018 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Т. И. Макарова (отв. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2018. – 307 с.
ISBN 978-985-566-662-3.

Содержатся тезисы докладов международной научно-практической конференции, посвященной влиянию межгосударственных интеграционных процессов на развитие аграрного, экологического, природоресурсного и энергетического права.

Адресуется научным и практическим работникам, преподавателям, аспирантам и студентам учреждений высшего образования.

УДК 349.4/6(06)
ББК 67.407я431

ISBN 978-985-566-662-3

© БГУ, 2018

Хотько О. А. ВЛИЯНИЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА..... 146

Шейко О. А. К ВОПРОСУ О МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНТЕРГАЦИИ И ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ 148

Раздел 3. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ПРАВА

Говорун М. Д. ПРИНЦИПЫ ЗЕМЕЛЬНОГО ПРАВА И ПРИНЦИПЫ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ 151

Джабашлдаева Г. Т. ВОПРОСЫ ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ В МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ СОГЛАШЕНИЯХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ 153

Заец Е. И. ВЛАДЕНИЕ ЗЕМЛЕЙ: ПРАВОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ 155

Землякова Г. Л. ВОЗМОЖНА И НУЖНА ЛИ ГАРМОНИЗАЦИЯ ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СТРАН – ЧЛЕНОВ ЕАЭС?..... 157

Игнатенко И. В. ОСОБЕННОСТИ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ..... 161

Кизюн Л. И. К ВОПРОСУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СОСТАВА ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В УКРАИНЕ И СТРАНАХ ПОСТСОВЕТСКОЙ ПРАВОВОЙ СЕМЬИ 163

Коваленко Т. А. АДАПТАЦИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ К ACQUIS COMMUNAUTAIRE ЕС: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ..... 165

Ковальчук Т. Г. ТЕНДЕНЦИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ БЫТОВЫМИ ОТХОДАМИ В УКРАИНЕ..... 168

Кондратюк А. С. ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ КАК ПРИНЦИП ЗЕМЕЛЬНОГО ПРАВА 171

Красовский П. С. ЧАСТИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ: ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ 173

Лисанец О. С. ЭКОЛОГИЗАЦИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО ПРАВА КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ЕГО ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ 175

Лисовая Т. В. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬ В УКРАИНЕ И РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АСПЕКТ.... 177

Малохлеб Е. С. НЕКОТОРЫЕ ЗЕМЕЛЬНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПЕРЕВОДА ДАЧНЫХ И САДОВЫХ ДОМОВ В ЖИЛЬЕ НА УКРАИНЕ..... 179

Мельников Н. Н. К ВОПРОСУ ОБ УНИФИКАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ПРАВООПОРЯДКАМИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В СФЕРЕ ЗОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ 181