

МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ  
Харківський національний університет внутрішніх справ

# **СФЕРА ДІЇ ТРУДОВОГО ПРАВА ТА ПРАВА СОЦІАЛЬНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ**

*Матеріали*  
*V Всеукраїнської науково-практичної конференції*  
*(м. Харків, 28 жовтня 2016 року)*

*За загальною редакцією*  
*доктора юридичних наук, професора*  
*К. Ю. Мельника*

Харків – 2016

УДК 349.2; 349.3  
ББК 67.405(4Укр)  
С 91

*Друкується за рішенням оргкомітету відповідно до доручення  
Харківського національного університету внутрішніх справ  
від 23.08.2016 № 88*

С 91 **Сфера** дії трудового права та права соціального забезпечення : матеріали V Всеукраїнської наук.-практ. конф. (м. Харків, 28 жовтня 2016 р.) ; за заг. ред. К. Ю. Мельника / МВС України, Харк. нац. ун-т внутр. справ. – Х. : ХНУВС, 2016. – 426 с.

*Збірник містить тези доповідей, які присвячені актуальним проблемам сфери дії трудового права та права соціального забезпечення, зокрема правовому регулюванню відносин з проходження служби державними службовцями та службовцями правоохоронних органів; відносин із застосування праці членами господарських товариств, виробничих кооперативів, фермерських господарств тощо.*

*Для науковців, працівників органів праці та соціального захисту, державних службовців та службовців правоохоронних органів.*

УДК 349.2;349.3  
ББК 67.9405(4Укр)

*Тези доповідей друкуються мовою оригіналу.  
Відповідальність за точність поданих фактів, цитат і прізвищ  
несуть автори та їх керівники.*

© Харківський національний університет  
внутрішніх справ, 2016

УДК 349.2

## **К ВОПРОСУ ОБ ОБЩЕЙ ХАРАКТЕРИСТИКЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СОГЛАШЕНИЯ 2016–2017 ГГ.**

**Бущенко П. А.,**

*доцент кафедры трудового права  
Национального юридического  
университета имени Ярослава Мудрого,  
канд. юрид. наук, доцент*

1.23 августа 2016 года было подписано Генеральное соглашение (далее – Соглашение) о регулировании основных принципов и норм реализации социально-экономической политики и трудовых отношений на 2016 – 2017 гг.

Соглашение заключено на трехсторонней основе. Субъектами, которые находятся в сфере действия сторон, являются: 95 всеукраинских профсоюзов, которые представлены 5-ю репрезентативными объединениями профсоюзов; 93 организации работодателей и их объединения (28 отраслевых и 65 территориальных организаций) представлены 4-мя всеукраинскими организациями работодателей; органы исполнительной власти, которые представляет Кабинет Министров Украины.

2. Переговорный процесс по заключению Соглашения был самым длинным за всю историю заключения генеральных соглашений в Украине, поскольку длился более 4 лет. Этот процесс проходил в два этапа: 1-й этап: 1 октября 2012 г. официально начались коллективные переговоры по заключению Соглашения. До этого момента в течение 4-х месяцев шли консультации относительно концептуальных подходов к формированию его содержания. В 2013 г. переговорный процесс приостановился. В феврале 2015 г. фактически начался 2-й этап по подготовке проекта Соглашения. За это время было проведено 25 заседаний рабочих групп, 10 заседаний совместной рабочей комиссии, 8 консультативных встреч координаторов сторон, а также ряд консультаций на уровне специалистов. 14 июля 2016 г. совместная рабочая комиссия официально завершила свою работу и рекомендовала сторонам подписать подготовленный проект Соглашения на 2016–2017 годы, который содержит 191 положение.

3. Основные положения Соглашения включают в себя: общие положения, три раздела (Повышение конкурентоспособности национального производителя и обеспечение роста занятости; Оплата, условия, охрана труда и социальная защита работающих;

Социальный диалог). заключительные положения и 7 приложений.

4. Экономический блок Соглашения содержит общие договоренности сторон относительно принятия совместных мер, направленных на развитие внутреннего рынка, поддержку отечественного производителя, решение проблемных вопросов экономического развития и деятельности бизнеса, в том числе в части инвестиционной деятельности, кредитование реального сектора, погашение задолженности государства перед бизнесом по возмещению НДС и возврат предоплат налога на прибыль, осуществление мероприятий по восстановлению производства и предотвращению возможного банкротства стратегических предприятий. Значительное внимание уделено вопросам государственной и тарифной политики. В соответствии с Соглашением стороны будут проводить консультации относительно: минимизации негативного влияния цен/тарифов на уровень жизни населения и эффективность функционирования отраслей; установления цен/тарифов на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий, предприятий жилищно-коммунального хозяйства и услуги связи на экономически обоснованном уровне; осуществления мероприятий по адресной поддержке отдельных категорий граждан; совершенствования существующих механизмов регулирования цен на продукцию и услуги естественных монополий на внутреннем рынке, а также определений механизмов осуществления совместного контроля сторон за их установлением и т.д.

5. Социальный блок Соглашения содержит положения, которые определяют следующее: 1) для предприятий небюджетной сферы: темпы роста средней заработной платы; тарифную ставку рабочего 1 разряда в 2016 г. и проведение переговоров по установлению ее размера в 2017 г.; размер заработной платы неквалифицированного работника; перечень и размеры доплат и надбавок к тарифным ставкам, окладам и должностным окладам работников предприятий, учреждений и организаций, имеющих межотраслевой характер и т.д.; 2) для предприятий бюджетной сферы: недопущение увеличения денежного разрыва между должностным окладом (тарифной ставкой) работника 1 тарифного разряда Единой тарифной сетки и минимальной заработной платой; порядок проведения переговоров относительно установления этих размеров, их повышение с учетом возможностей выполнения сводного

бюджета, увеличение фонда оплаты труда для государственных служащих и т.д. Значительное внимание уделено вопросу погашения задолженности по заработной плате и принятию мер с целью недопущения ее возникновения. Кроме того, этот раздел содержит ряд договоренностей по вопросам охраны труда, социальной защиты, гуманитарным вопросам, молодежной политики, удовлетворения духовных потребностей населения.

**6.** Раздел, посвященный социальному диалогу, определяет формы сотрудничества сторон в контексте реализации Соглашения. Вместе с тем всё Соглашение является актом социального диалога, который предусматривает совместную работу, в частности, в направлении реформирования системы социальных и налоговых льгот, общеобязательного государственного социального страхования, оплаты труда, ее легализации и детенизации занятости, совершенствования законодательства в социально-трудовой сфере.

Соглашением определен ряд рекомендаций для сторон коллективных переговоров на отраслевом и территориальном уровнях, а также для включения в коллективные договоры.

**7.** В Соглашении на 2008–2009 гг. (15.04.2008 г.) было четко сказано, что его положения распространяются непосредственно на все предприятия, учреждения, организации, независимо от формы собственности, и являются обязательными для применения при заключении соглашений второго уровня и коллективных договоров, как минимальные гарантии. В Соглашении на 2010–2012 г.г. (09.11.2010 г.) формулировка этого вопроса более лаконична: Соглашение является основой для разработки и заключения отраслевых и региональных соглашений, коллективных договоров. В новом Соглашении на 2016–2017 гг. указано, что положения Соглашения являются обязательными для субъектов, которые находятся в сфере действия сторон, в том числе и во время разработки и заключения отраслевых (межотраслевых) и территориальных соглашений, коллективных договоров. Такая формулировка соответствует и ст. 9 Закона Украины «О коллективных договорах и соглашениях» от 01.07.1993 г. № 3356-ХП, где записано, что положения генерального, отраслевого, регионального соглашений действуют непосредственно и обязательны для всех субъектов, находящихся в сфере действия сторон, подписавших соглашение.

**8.** Вопрос о том, на кого все-таки распространяется действие нового Соглашения, тем не менее, остается открытым. Сложности

могут возникнуть тогда, когда будет осуществляться проверка контролирующими органами по соблюдению предприятиями трудового законодательства, в том числе и в части выполнения условий Соглашения, поскольку приведенная норма закона и формулировка Соглашения не позволяет четко ответить на вопрос о том, что нужно понимать **«под сферой действия сторон»**, его подписавших. На наш взгляд, не до конца разрешает этот вопрос письмо № 435/13/84-08 от 04.07.08 г. Министерства труда, в котором сделан вывод, что для тех предприятий, которые при заключении Соглашения не были представлены уполномоченными представителями со стороны собственника и стороны профсоюза (и впоследствии не присоединились к нему), Соглашение не является обязательным. Но они могут учесть его положения при заключении коллективного договора. Аналогичный вывод был сделан Министерством труда и в письме № 2774/14-11/18 от 17.03.11 г. Казалось бы, все логично: нет представителя – нет обязанностей. Но Госнадзортруда и Федерацией профсоюзов Украины была высказана противоположная точка зрения (письмо № 013-0184-01, № 07/01-16/275 от 07.02.08 г.). Так, ссылаясь на ст. 11 Закона Украины «Об оплате труда», в соответствии с которой минимальные размеры ставок (окладов) заработной платы как минимальные гарантии в оплате труда определяются генеральным соглашением, сделан вывод, что минимальные гарантии должны соблюдаться абсолютно всеми субъектами хозяйствования, использующими наемный труд, поскольку это норма специального закона в сфере оплаты труда. Таким образом, этот вопрос требует дальнейшего своего разрешения.

УДК 349.2:331.332.5

## **ПРАКТИЧНІ ПИТАННЯ НАДАННЯ ВІДПУСТКИ ПО ДОГЛЯДУ ЗА ДИТИНОЮ**

**Ветухова І. А.,**

*доцент кафедри трудового права  
Національного юридичного університету  
імені Ярослава Мудрого,  
канд. юрид. наук, доцент*

1. Загальна декларація прав людини в ст. 24 проголосила в якості невід'ємного права кожної людини право на відпочинок і дозвілля, включаючи право на розумне обмеження робочого дня та на оплачувану періодичну відпустку. В Конституції України