

ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА УКРАИНЫ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Интеграционные процессы в юридической науке Украины

*А.П. Гетьман,
д-р юрид. наук, проф., акад. АПрН Украины,
прорект. по науч. работе Национальной юридической
академии им. Ярослава Мудрого*

Все мы являемся свидетелями мировой глобализации, свидетелями мировых интеграционных процессов, происходящих в экономической, социальной, духовной, культурной и иных сферах. В свою очередь, они неизбежно влекут правовую интеграцию, которая характеризуется учеными-правоведами как процесс формирования новой, общемировой системы норм, организующих и обеспечивающих глобальное межгосударственное взаимодействие и взаимопроникновение в различных сферах жизни современного общества и государства. Характер правовой интеграции определяется, с одной стороны, участием государства в делах мирового сообщества, с другой — степенью восприятия странами тех или иных аспектов права иных государств.

Назначением правовой интеграции является объединение национальных правовых систем в единое геоправовое пространство. Этот процесс имеет комплексный характер и состоит из нескольких стадий: а) углубленное взаимодействие и согласование принципов формирования межгосударственной правовой системы; б) приближение национальных правовых систем к международной посредством предварительной адаптации внутригосударственного законодательства к правовым стандартам этой системы; в) вхождение национальных правовых систем в межгосударственную и окончательная адаптация в рамках единого правового пространства.

Таким образом, правовая интеграция — это общемировой процесс, который на внутригосударственном уровне находит свое отражение в интернационализации национального права. Общая глобализация оказывает существенное влияние на трансформацию и модернизацию государственно-правовых институтов, норм и отношений на всемирном, региональном и национальном уровнях, стимулирует и ускоряет процессы правовой интернационализации.

Правовая интернационализация заключается во включении государств в систему, в которой общемировое международное право, право реги-

ональных объединений и национальное право находятся в постоянной взаимосвязи, диффузии и в определенной степени взаимозависимости. Посредством такого взаимодействия национальные правовые системы оказывают все большее влияние друг на друга.

В этой связи возникает достаточно серьезный вопрос: готова ли правовая (юридическая) наука Украины к глобализационным процессам, происходящим сейчас в мире? Не находится ли она вдали от так называемой столбовой дороги, ведущей в европейское и мировое сообщества?

Примечательными можно назвать слова российского ученого-правоведа профессора Н.М. Добрынина о кризисе юридической науки. Он пишет: «Отсутствие внятных ответов на ряд практических вопросов — как в общей теории государства и права, так и в конституционном праве — приводит к очевидному выводу, что юридическая наука, играющая решающую роль в обеспечении качества законодательства, пока оставляет желать лучшего». Причиной тому, по мнению Н.М. Добрынина, является плачевное состояние правовой науки в целом.

Вот почему чрезвычайно актуальной является проблема интеграции юридической науки и образования, юридических наук Украины и стран СНГ, европейского и мирового научных сообществ. Очевидно, создавая условия для интеграции юридической науки, мы всегда должны помнить слова А.П. Чехова, что нет национальной науки, как нет и национальной таблицы умножения.

Законодательной основой интеграции юридической науки Украины служат Закон Украины «О научной и научно-технической деятельности» от 01.12.1998 г., концепция Государственной целевой программы «Наука в университетах» на 2008 — 2012 годы, утвержденная распоряжением КМ Украины 18 июля 2007 г., и Государственная целевая научно-техническая и социальная программа «Наука в университетах» на 2008 — 2012 годы, утвержденная постановлением КМ Украины 19 сентября 2007 г.

Основными целями программы стало обеспечение создания правовых, экономических и организационных условий для активизации научной деятельности, углубление ее взаимодействия с учебным процессом в университетах, создание

университетов исследовательского типа на условиях эксперимента для подготовки высококвалифицированных специалистов и выполнения конкурентоспособных научных разработок.

Программа направлена на разрешение определенного круга проблем, которые в той или иной степени препятствуют развитию интеграционных процессов украинской науки в целом, в том числе и ее юридической составляющей. В частности, предполагается: а) активизация научной деятельности университетов; б) создание научно-образовательных центров с участием университетов и научных учреждений Национальной и отраслевых академий наук в регионах с высоким научным потенциалом; в) разработка механизма повышения заинтересованности предприятий в проведении научных исследований в университетах; г) предоставление поддержки университетами в вопросе включения в государственный бюджет средств для модернизации материально-технической базы и приобретения научных изданий, развития информационно-телекоммуникационной сети и накопления электронных информационных ресурсов; д) создание в университетах условий для привлечения молодежи к научной деятельности, в частности:

– с использованием возможностей научных учреждений Национальной и отраслевых академий наук, МОН Украины;

– с расширением практики создания научно-образовательных центров, совместных факультетов, кафедр, исследовательских лабораторий, научных учреждений двойного подчинения с Национальной и отраслевыми академиями наук, МОН Украины, иными министерствами, к сфере управления которых относятся вузы III-IV уровня аккредитации.

Анализируя современное состояние юридической науки Украины, можно констатировать, что она достигла значительного прогресса в своем развитии. Однако остается еще и много проблем. Не вдаваясь в анализ характеристики всех отраслевых юридических наук, хотелось бы остановиться на примере состояния и перспектив развития науки конституционного права Украины. Как показывает статистика, индекс цитирования украинских работ по конституционному праву в авторитетных изданиях Западной Европы практически равняется нулю. В изданиях РФ, Беларуси, других странах СНГ он несколько выше.

На итоговой коллегии МОН Украины 21 марта 2008 года «Вища освіта України – європейський

вимір: стан, проблеми, перспективи» министр образования и науки Украины И.О. Вакарчук обратил внимание на то, что украинские ученые в реферативных международных журналах опубликовали за 2006 г. всего лишь 4 тыс. статей по естественным и техническим наукам, тогда как ученые Великобритании – 96,5 тыс., РФ – 23 тыс., Польши – 17 тыс. И совсем катастрофическая ситуация с публикациями в сфере социогуманитарных наук – таких статей было всего лишь 66. В течение последних 10–15 лет отсутствуют научные работы по конституционному праву, подготовленные украинскими конституционалистами совместно со своими коллегами из стран СНГ. Следует отметить и слабое их участие в зарубежных научно-практических конференциях, семинарах, круглых столах. В то же время анализ украинских диссертационных работ свидетельствует о том, что фактически в каждом автореферате среди перечня ученых, работы которых использовал соискатель ученой степени, можно встретить достаточно много фамилий российских конституционалистов.

Следовательно, можно утверждать, что интеграционное развитие конституционно-правовой мысли в Украине имеет лишь один вектор – максимальное использование при проведении отечественных публично-правовых исследований разработок зарубежных ученых при незначительном представительстве работ отечественных исследователей в правовом научном поле ближнего и дальнего зарубежья.

По сути, это общая тенденция интеграции юридической науки Украины. В чем же заключаются основные недостатки, препятствующие принципиальному повышению уровня интеграционных процессов юридической науки? Как представляется, их несколько и сводятся они к следующему:

– слишком плотное, зачастую излишнее администрирование научных исследований и невозможность внутренней реорганизации высших учебных заведений действительными своевременными методами. Болонский процесс предполагает прежде всего автономизацию вузов. Вместе с тем уровень их автономизации в Украине значительно ниже среднеевропейского. К этому необходимо также отнести разделение научных исследований в учреждениях Национальной и отраслевых академий наук и учебных заведений МОН Украины;

– безынициативность в масштабах всего общества. Ведущие академии и университеты неохотно берут на себя роль методологических центров, лидеров, новаторов, пионеров общественных пре-

образований, с учетом которых должно двигаться государство;

– отсутствие надежного финансирования. При недостаточном бюджетном финансировании заблокирован поиск иных источников, устарели подходы относительно хозрасчетных способов финансирования научных исследований, являющихся единственными, которые разрешены вузам;

– оторванность от мирового научного сообщества;

– физическое и моральное старение научного оборудования.

Какие перспективы дальнейшего становления и развития юридической науки Украины, ее интеграции с образованием, юридической наукой стран ближнего и дальнего зарубежья?

Прежде всего следует исходить из того, что основной целью данного процесса должно стать повышение эффективности юридической науки как среды расширенного воспроизводства знаний мирового уровня, содействующих экономическому, политическому, социальному и духовному развитию Украины, сохранению на этой основе ее статуса как мирового научного государства.

Руководствуясь этой целью, считаю возможным назвать следующие основные пути (направления) интеграции юридической науки.

1. Создание инновационной инфраструктуры, что обеспечивает эффективный трансфер результатов исследований на внутренний и международный рынок знаний, а также предусматривает первоочередное использование средств в интересах развития инновационной деятельности, поддержки предпринимательства в научно-технологической сфере, активное участие юридической науки в процессе формирования новых элементов инновационной инфраструктуры.

В этой связи целесообразно продолжить создание научно-образовательных центров с участием научных учреждений Академии правовых наук Украины, Национальной юридической академии Украины имени Ярослава Мудрого, иных научных и учебных заведений в регионах с высоким научным потенциалом.

2. Развитие научно-образовательной деятельности, что предполагает:

а) расширение сотрудничества высших учебных заведений юридического профиля с ведущими университетами РФ и Европы, включая организационную и экономическую интеграцию, улучшение эффективности подготовки научно-педагогических кадров, повышение мобильности студентов и научно-педагогических работников;

б) обеспечение сбалансированной структуры подготовки специалистов с юридическим образованием соответственно требованиям национальной экономики и европейских стандартов;

в) укрепление позиций высших учебных заведений Украины на европейском и мировом рынках образовательных услуг и достижение их равноправия в европейском и мировом научных сообществах.

3. Завершение реформирования сети высших учебных заведений юридического профиля, создание укрупненных региональных высших учебных заведений, расширение их автономии, создание на основе эксперимента высших учебных заведений исследовательского типа, наработка опыта их деятельности, его распространение, а также создание и поддержка функционирования юридических клиник.

4. Расширение коммерческого сектора научных исследований, что предполагает разработку механизмов повышения заинтересованности юридических и физических лиц в проведении юридических научных исследований. Кроме того, считаем целесообразным разрешить создание договорных и уставных учреждений различного правового статуса с коммерческими и некоммерческими структурами, благотворительными фондами и т. д.

В своем докладе на итоговой коллегии МОН Украины 21 марта 2008 г. министр И.О. Вакарчук отметил, что практически все университеты Европы и ведущих стран мира сегодня имеют разветвленную инновационную инфраструктуру, обеспечивающую их сотрудничество с промышленностью и бизнесом, – инновационные центры, центры трансфера технологий, бизнес-инкубаторы, научные парки и т. д.

В Украине эти процессы только начинаются.

5. Оптимизация системы бюджетного финансирования фундаментальных научных исследований, увеличение проектного финансирования на основе принципов конкурентности, объективной экспертизы, строгой отчетности; консолидация средств, полученных в результате использования государственного имущества с целью дополнительной поддержки фундаментальных исследований мирового уровня в юридической науке; расширение проектного финансирования научных исследований с использованием механизма ведомственных целевых программ, в первую очередь приоритетных направлений фундаментальных юридических исследований мирового уровня.

6. Разработка и внедрение в Украине междуна-

родной инфраструктуры для обеспечения участия юридических высших учебных заведений и научно-исследовательских учреждений в российских и европейских научных программах. Создание на основе ведущих юридических высших учебных заведений и научно-исследовательских учреждений сети информационно-консультационных центров «Контакт» с государствами ближнего и дальнего зарубежья. Организация и проведение международных конференций, симпозиумов, семинаров для представления научных достижений национальных юридических школ в научные программы РФ и Европейского сообщества.

В завершение своего доклада хотелось бы привести яркий пример, который свидетельствует о существенных ближайших перспективах интеграции юридической науки и образования Украины, их дальнейшего становления, развития и вхождения как полноправных членов в европейское и мировое научное сообщество. По инициативе ректора НЮАУ имени Ярослава Мудрого и президента АПрН Украины В.Я. Тация в 2007 г. создан научно-образовательный центр по проблемам правоведения. Он создан на базе подведомственных Министерству образования и науки Украины Национальной юридической академии Украины, Академии правовых наук Украины и ее научно-исследовательских институтов, а именно: Научно-исследовательского института государственного строительства и местного самоуправления и Института изучения проблем преступности.

На сегодняшний день этот центр осуществляет:

- координацию научно-исследовательской деятельности учреждений, входящих в его состав, по реализации Закона Украины «О научной и научно-технической деятельности» и соответствующих государственных программ;
- разработку рекомендаций по усовершенствованию отечественной научно-образовательной инфраструктуры и системы проведения фундаментальных и прикладных исследований;
- изучение опыта Болонского процесса и внедрение его элементов в систему отечественного образования и науки;
- координацию подготовки научных кадров;
- повышение квалификации научных сотрудников;
- проведение мониторинга отечественной системы научных исследований в сфере государства и права;
- организацию совместной научно-исследовательской работы;
- формирование Единого плана научно-исследовательских работ;
- внедрение результатов научных исследований в юридическую практику и учебный процесс;
- координацию, организацию и проведение совместных научных мероприятий: конференций, семинаров, круглых столов, выставок и т. д.

Деятельность центра (помимо задач, которые на него возлагаются) призвана активизировать процесс интеграции юридической науки, создать условия для взаимного обогащения научных юридических школ. ■